

Aan  
de gemeenteraad

**Datum** 11 januari 2022  
**Zaaknummer** 2022-0001129  
**Betreft** Vaststellen Verordening jeugdhulp Dordrecht

**Vergadering van**

**Portefeuillehouder:** Rik van der Linden  
**Begrotingsprogramma** Sociaal en Zorgzaam Dordrecht  
**Pijler** Sociale Leefomgeving  
**Kernteam/Opgave:** Opgaven - Zorgzame Stad  
**Auteur:** Susan van Oostrom-van der Meijden  
**E-mail:** saw.van.oostrom-vander.meijden@dordrecht.nl  
**Verantwoordelijke:**  
**Openbaar:** Ja

**Voorgesteld besluit**

de Verordening jeugdhulp Dordrecht vast te stellen.

**Raadsvoorstel**

**Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?**

De gemeenteraad stelt de Verordening Jeugdhulp Dordrecht vast. Het college stelt de beleidsregels en nadere regels vast.

**Wat is het doel?**

Om als gemeente de taken rond jeugdhulp goed uit te kunnen voeren, is het van belang om hiervoor regels in een Verordening Jeugdhulp vast te stellen. Om de juiste zorg op de juiste plek te kunnen (blijven) bieden, zowel nu als in de toekomst, is het belangrijk dat er keuzes gemaakt worden. Keuzes die ook meer duidelijkheid geven aan jeugdigen, ouders en professionals.

**Wat zijn per beslispunt de argumenten en wat is hierop de toelichting?**

Meer duidelijkheid voor inwoners en de toegang

De nieuwe verordening geeft inwoners meer duidelijkheid op welke jeugdhulp zij kunnen rekenen en waarop zij zelf en maatschappelijke partners (zoals onderwijs) kunnen worden aangesproken bij het opvoeden en laten opgroeien van hun kinderen. Wat kan er van opvoeders zelf verwacht worden (gebruikelijke zorg) en wanneer overstijgt dit de "normale" opvoeding (bovengebruikelijke zorg)? Daarnaast biedt de verordening Jeugdhulp een duidelijker richtinggevend kader voor de toegang tot jeugdhulp voor jeugdprofessionals (en anderen die betrokken zijn bij de toegang). Dit geldt ook voor alle jeugdhulpaanbieders.

Een financieel gezond jeugdhulplandschap

De kosten in de jeugdhulp stijgen de laatste jaren fors. De stijging wordt mede veroorzaakt door een toenemende vraag naar lichtere vormen van jeugdhulp. Om hier meer grip om te krijgen, is begin 2021 een nieuw normenkader aangenomen in alle 10 gemeenten in Zuid-Holland Zuid. Dit normenkader is het uitgangspunt voor de nieuwe inkoopcontracten die vanaf 1 januari 2022 van kracht zijn. Om een goede juridische basis te hebben voor het normenkader dient de huidige

verordening aangepast te worden. De nieuwe verordening zorgt voor meer aanscherping en harmonisering met aanpalende wetten (bijvoorbeeld de Wmo, Wlz en passend onderwijs), aanscherping tussen gebruikelijke en bovengebruikelijke zorg, en aanscherping in het begrip 'eigen kracht'. Deze keuzes zijn noodzakelijk om het jeugdhulplandschap financieel gezond te houden.

### **Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?**

1. Wanneer de huidige verordening Jeugdhulp niet wordt aangepast, kan het - door de raad vastgestelde - normenkader niet geëffectueerd worden. De verwachte financiële ombuiging zal dan niet gerealiseerd kunnen worden. Tot welke extra kosten dit leidt, is niet precies te duiden. Maar bij de opstelling van de begroting van de SOJ ZHZ is voor Dordrecht uitgegaan van een besparing van € 880.000,- in 2022 door de nieuwe contractsturing en de afbakening van de jeugdhulp.
2. Voor de decentralisatie (in 2015) hebben de 10 gemeenten in Zuid-Holland Zuid gezamenlijk een verordening Jeugdhulp opgesteld en vastgesteld. Nu, zeven jaar later, stelt iedere gemeenteraad afzonderlijk een nieuwe verordening Jeugdhulp vast. Ondanks het feit dat de gemeenten in Zuid-Holland Zuid vanaf 2021 de solidariteit en eenduidigheid in beleid gedeeltelijk hebben losgelaten, is het wenselijk om een geharmoniseerd geheel van verordeningen te hebben. Dit voorkomt dat inwoners van verschillende gemeenten een grote variatie ervaren in de wijze waarop de gemeenten in de regio invulling geven aan de jeugdhulpplicht. Dit geldt ook voor verschillende jeugdhulpprofessionals en jeugdhulpaanbieders die in meerdere gemeenten in de regio werkzaam zijn. Voor hen dragen vergelijkbare lokale verordeningen ook bij aan administratieve lastenverlichting. In, met name, de nadere regels kunnen gemeenten een eigen kleuring geven aan de verordening.

### **Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?**

De 10 gemeenten in Zuid-Holland Zuid hebben gezamenlijk bureau JB Lorenz gevraagd voor het opstellen van een modelverordening jeugdhulp. Aan de hand van een programma van eisen is een projectleider aan de slag gegaan vanuit een tweesporenbeleid.

Allereerst is er bureauonderzoek verricht naar de landelijke stand van zaken. Op basis van een analyse van verordeningen van zeven gemeenten, die bekend staan als voorloper, is een inventarisatie gemaakt van werkzame elementen die dienend zouden kunnen zijn voor de verordening in de regio Zuid-Holland Zuid. Daarnaast heeft de projectleider iedere individuele gemeenteraad bezocht om de raad, tijdens een technische sessie, te informeren over het proces en om actief input in de vorm van prioriteiten. Synchroon hieraan zijn drie werkbijeenkomsten georganiseerd voor beleidsmedewerkers en managers sociaal domein van de 10 gemeenten en Serviceorganisatie Jeugd ZHZ, en jeugdhulpprofessionals van Stichting Jeugdteams ZHZ. Verder is er belangrijke input geleverd door een vertegenwoordiging van ervaringsdeskundigen en ouders. Alle input samen heeft geleid tot een inhoudelijke raamwerk van de concept-verordening.

De concept-verordening is vervolgens naast de modelverordening van de VNG gelegd. De verordening is verrijkt met teksten afkomstig uit de modelverordening Jeugdhulp van de VNG en, in een enkel geval, met passages vanuit de modelverordening Wmo van de VNG. Ten slotte is de concept-verordening uitgebreid juridisch getoetst, zowel intern (door juristen van de gemeente Dordrecht) als extern (door Robbe Advocaten).

### **Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?**

Vaststellen Tweede wijziging Verordening jeugdhulp Dordrecht - Raadsvoorstel;  
Vaststellen Eerste wijziging verordening jeugdhulp Dordrecht - Raadsvoorstel;

### **Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?**

Raadsvoorstel - 2261158 - Vaststellen Verordening Jeugdhulp Dordrecht

### **Hoe wordt dit betaald?**

Niet van toepassing.

### **Wat is het vervolg op het raadsbesluit?**

Met de vaststelling van de nieuwe verordening Jeugdhulp Dordrecht zal de verordening, met terugwerkende kracht, per 1 januari 2022 in werking treden. Aanpassing en vaststelling van de

nadere regels door het college volgt later. We zien de start van de nieuwe raadsperiode hiervoor als een natuurlijk moment.

Voorafgaand aan de vaststelling van de nadere regels gaat het college graag met de raad in gesprek over de gewenste lokale inkleuring. Ook kan dan bekeken worden hoe de verschillende verordeningen in het sociaal domein in elkaar geschoven kunnen worden.

Het college van Burgemeester en Wethouders



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 11 januari 2022 inzake Vaststellen Verordening jeugdhulp Dordrecht;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;  
gelet op de Jeugdwet;

b e s l u i t :

de Verordening jeugdhulp Dordrecht vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van

## **Bijlagen**

---

1. Verordening jeugdhulp Dordrecht