Retouradres: Postbus 8 3300 AA DORDRECHT

Aan

Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden
t.a.v. het Drechtstedenbestuur
Postbus 619
3330 AP DORDRECHT

Raadsgriffie
Spuiboulevard 300
3311 GR DORDRECHT

T 14078
F (078) 770 8080
www.dordrecht.nl

Contactpersoon
E.I.M Goutziers-Leidekker
T (078) 770 3516
E e.goutziers@dordrecht.nl

DOSSIER

Afschrift:
- VBO/P&C, E. Goutziers
- Stad, G. vom Grumbkow

Datum 22 juni 2021
Ons kenmerk ...
Betreft Zienswijze gemeente Dordrecht Begroting 2022 en Jaarrekening 2020 GR Drechtsteden

Geacht Drechtstedenbestuur,

De raad van de gemeente Dordrecht heeft in haar vergadering van 22 juni kennisgenomen van uw concept Primaire Begroting 2022 en de Jaarrekening 2020 (exclusief WMO) die wij op 5 mei 2021 ontvingen. Wij brengen, de volgende zienswijze in:

COVID-19 en andere ontwikkelingen

Allereerst spreken wij onze waardering uit. Wij zijn ons bewust dat de impact van de COVID-19 pandemie (coronacrisis) veel heeft gevraagd, en nog steeds vraagt, van uw mensen. Naast onder andere TOZO en de coronamonitors ging het reguliere werk door. Tevens vulde u het staartje van de taakstelling in en verleent u sinds het laatste kwartaal van 2020 uw medewerking aan de voorbereiding op de nieuwe Drechtstedensamenwerking. Een transitie die ook op uw organisatie een groot effect zal hebben: de GRD gaat verder als GR Sociaal, de overige onderdelen komen naar onze gemeente en gaan verder in een meer zakelijke servicegemeente constructie. Wij danken alle GRD onderdelen (SDD, SCD, GBD, OCD, IBD en uw ondersteunende bureau en griffie) voor alle inspanning in het roerige jaar 2020!

Jaarrekening 2020 (resultaat bestemming)

Resultaat
Het voorlopige jaarresultaat over 2020 bedraagt € 309.000,- positief (excl. WMO en TOZO). Aan de Drechtraad wordt in tegenstelling tot voorgaande jaren geen bestemmingsvoorstel voorgelegd. Bij de programmaonderdelen is sprake van resultaatbepaling en die zijn via de vaste financieringsafspraken, inclusief de afrekening met de gemeenten, reeds in de jaarrekening verwerkt.

Inhoudelijk
Wij begrijpen dat door de coronacrisis niet alle resultaten en ambities zijn behaald zoals opgenomen in de begroting. U heeft laten zien het belang van inwoners en bedrijven voorop te stellen, door snel en met persoonlijke benadering uitvoering te geven aan de NOW, TOZO maatregelen en het aanbieden van hulp en ondersteuning. Nogmaals onze complimenten voor de zorg en aandacht die u heeft voor en geeft aan onze inwoners en bedrijven. De snelheid waarmee de TOZO maatregelen zijn ingevoerd kent ook een keerzijde, doordat gewerkt is met beperkte regels en aanwijzingen. U geeft in uw jaarrekening de winstwaarschuwing dat het kan zijn dat de Rijksbijdrage voor de TOZO niet voldoende is, vanwege problemen met de vaststelling van de rechtmatigheid van de verstrekte uitkeringen. Wij begrijpen de noodzaak om in een crisissituatie ondersteuning aan onze kwetsbare inwoners snel georganiseerd te krijgen. Wij spreken het vertrouwen uit dat u ontstane rechtmatigheidsproblemen op adequate wijze en zoveel mogelijk binnen de bestaande budgettaire kaders oplost.

Datum	22 juni 2021
Ons kenmerk	...

Begroting 2022
Door de transitie ontstaat een wat paradoxale situatie ten aanzien van 2022.
U heeft een concept begroting 2022 opgesteld die, na de zienswijzenprocedure, wordt vastgesteld door de Drechtraad. Maar per 1-1-2022 splitsen we de GRD in een deel dat naar Dordrecht gaat als servicegemeente en een gemeenschappelijke sociale dienst die in de regio blijft. Daarmee gaan wij als Dordrecht zelf (in afstemming met de collega gemeenten) over de begroting en diensten van de servicegemeente en de nieuwe GR Sociaal gaat over het SDD deel. En er is nog een verandering. Want de GR Sociaal wordt een college regeling: vanaf 2022 worden de lokale raden verantwoordelijk voor het (regionale sociale) beleid. Het sturen en grip houden op kostenontwikkeling in het sociaal domein komt daarmee deels bij de gemeenten te liggen.

Op weg naar een toekomstsbestendige Drechtstedensamenwerking
We gaan als regio de uitdaging aan om onze maatschappelijke resultaten zo effectief, daadkrachtig en efficiënt mogelijk te realiseren voor de inwoners, via een modernere, toekomstbestendige, effectieve en efficiënte samenwerking, die past bij de opgaven en tijdgeest. Daarbij gaan we – samen met de andere Drechtstedengemeenten - voor:
- een sociale dienst die meer ruimte biedt voor lokaal maatwerk en integraliteit en tegelijkertijd zorgt dat de dienstverlening 'robuust' blijft om de effectiviteit en doelmatigheid te behouden. Wij vinden het van groot belang dat de regionale samenwerking op het sociaal domein op deze manier vernieuwd wordt en dat wij als centrumstad – zeker in deze financieel onzekere tijden - de regiogemeenten blijven steunen door onderdeel uit te maken van een stevige regionale sociale dienst.
- een meer zakelijke samenwerking, slagkracht en innovatie op het terrein van de bedrijfsvoering en overige aangelegenheden. Ook daar nemen we als centrumstad onze verantwoordelijkheid door servicegemeente te worden voor de niet sociaal onderdelen.

Beleidsneutrale begroting sociaal domein
Voor het sociaal domein is sprake van een beleidsneutrale, maar zeker geen beleidsarme, begroting. U heeft staand beleid doorgetrokken, nieuwe beleidsaccenten zijn aan de nieuwe raden en colleges. En ook van belang is wat het rijksbeleid wordt. Komen er extra middelen voor de gemeenten om tekorten in het sociaal domein en de gevolgen van de corona crisis op te pakken of niet? Wat doet de ontwikkeling en herverdeling van het gemeentefonds? Wij zien in de huidige situatie een groot belang voor een gezamenlijke (gemeenten en GR) lobby richting het Rijk! Wij zullen als stad daarin actief het voortouw nemen en dat voortvarend oppakken in verbinding met de regio (gemeenten en de GRD/nieuwe GR Sociaal).

Een nieuw financieel kader sociaal domein
De GRD/SDD en gemeenten werken voor het eerst volgens een nieuw financieel kader. Dit kader moet bijdragen aan een toename van grip, sturing en regie op de verdere transformatie en innovaties in het sociaal domein. We zien dat u rekening heeft gehouden met onze zienswijze van voorgaande jaren. De nieuwe werkwijze leidt tot een Begroting 2022 die rekening houdt met onze eerder geuite behoefte aan een realistische begroten (werkelijke verwachte kosten), waarin meerjarig terughoudend wordt begroot. Wel geven we daarop volgende mee:
- Enerzijds toont u door te werken met bandbreedtes dat de kosten in het sociale domein waarschijnlijk blijven toenemen, al zijn de ontwikkelingen verder in de tijd met steeds meer onzekerheden omgeven.
- Anderzijds doet het werken met bandbreedtes iets af aan het realistisch begroten. Wij houden zorgen over de kostenontwikkeling en de toekomstige (financiële) opgave, vooral ten aanzien van zowel de WMO als het bijstandsbestand als gevolg van de coronacrisis. Deze opgave vraagt om vergaande innovatie, waarvoor financiële ruimte in de begroting ontbreekt.

Door de toepassing van bandbreedtes wordt weliswaar rekening gehouden met onzekerheidsmarges, maar die zijn zeker gezien de huidige coronapandemie - en de niet te voorspellen effecten daarvan - groter dan normaal.

We blijven benadrukken dat we toekomstige uitgaven 'reëel' begroot willen zien en adviseren u (en daarmee ook de nieuwe GR Sociaal) om terughoudend te zijn met technische interventies om de begroting neerwaarts bij te stellen.

Impact corona
Uit de huidige cijfers blijkt dat de impact van de coronacrisis op het totale bijstandsvolume relatief beperkt is gebleven. De volledige omvang zal pas duidelijk worden wanneer de maatregelen en steunpakketten vanuit het Rijk aflopen. We weten dat levens veranderende gebeurtenissen zoals bijvoorbeeld het verlies van werk en inkomen van grote impact zijn. We hebben dan ook een gezamenlijke verantwoordelijkheid om inwoners die getroffen worden door de gevolgen van de coronacrisis te ondersteunen.
Als laatste punt ten aanzien van het sociaal domein merken wij op dat het voor het financiële meerjarenbeeld van gemeenten relevant is actief en duidelijk weer (te blijven) geven welke lasten in het sociaal domein structureel zijn en welke lasten in relatie tot corona een incidenteel karakter hebben. Op deze manier kunnen wij lokaal een goede financiële doorvertaling nemen in onze eigen begroting.

Overig
De explosieve groei van het aantal bezwaarschriften bij de GBD vanwege de zogenaamde No-Cure No-Pay bureaus blijft een zorgelijke ontwikkeling. De wens dat de rijksoverheid maatregelen zou treffen om de praktijken van deze bureaus in te dammen, is (nog) niet gehonoreerd. Deze bureaus zijn inmiddels ook actief op het terrein van de niet-woningen en de parkeerheffingen. U heeft derhalve het risicoprofiel aangepast en zet in op indammende maatregelen.

Tot slot
Wij zijn benieuwd op welke wijze u invulling gaat geven aan de in onze zienswijze genoemde punten. Normaliter informeert u de Drechtraad regelmatig over ontwikkelingen en voorstellen tot wijziging van de begroting. Gezien de transitie verzoeken wij u om de gemeenteraden nadrukkelijker te betrekken ter informatie en bij afwegingen.

Hoogachtend,

De gemeenteraad van Dordrecht,

De griffier, De voorzitter,

A.E.T. Wepster A.W. Kolff