MEMO

Raadsgriffie
Spuiboulevard 300
DORDRECHT
T 078 770 85 50

Contactpersoon
D.G.H. van Poppel
T 06 – 3884 0052
Edgh.van.poppel@dordrecht.nl

Van	Denise van Poppel
Aan	Raads- en commissieleden
Datum	16 mei 2022
Kenmerk	-
Betreft	Historie zienswijzen Dienst Gezondheid & Jeugd en rol regionale raadswerkgroep Jeugd
Bijlage(n)	1. 202105 Overdenkingen begroting 2022 en jaarrekening 2020 Werkgroep Jeugd 2. 20210105 Zienswijze voorgenomen begrotingswijzing Serviceorganisatie Jeugd 2021 3. 20211006 Brief Zienswijze 1e Burap SOJ 2021 4. 20210518 DvP RV Indienen zienswijzen Dienst Gezondheid & Jeugd ZHZ over concept begroting 2022 en jaarstukken 2020 5. 20210518 Zienswijzen concept begroting DGJ 2022 en jaarstukken DGJ 2020 6. 20210526 RIB Positie Dordrecht in AB DG&J ZHZ 7. Overdrachtssheet Jeugdhulp: regionaal en lokaal

Geachte raads- en commissieleden,

Op 10 mei 2022 heeft fractie CDA een agenderingsverzoek ingediend over de *Concept begroting 2023 en meerjarenraming 2024-2026 Dienst Gezondheid & Jeugd* en daarbij aan de griffie gevraagd om voor deze commissiebespreking ook een overzicht te maken van de acties die de commissie en raad sociaal op dit punt heeft ondernomen de afgelopen jaren. Voor de nieuwe raad is bespreking, maar zeker ook historie nuttig. In de Agendacommissie is afgesproken dat dit historische overzicht niet verder hoeft te gaan dan begin vorige raadsperiode (2018-2022). Ook zijn eerder ingediende zienswijzen van de gemeenteraad over dit onderwerp ter illustratie aan deze memo toegevoegd.

In dit memo komt achtereenvolgens aan de orde:
1. Werking Gemeenschappelijke Regeling en invloed gemeenteraad
2. Werkwijze commissie Sociale Leefomgeving en gemeenteraad 2018-2022
3. Inhoud: laatste twee ingediende zienswijzen DG&J

Ad. 1 Werking Gemeenschappelijke Regeling en invloed gemeenteraad
De Serviceorganisatie Jeugd Zuid-Holland Zuid (SOJ) is verantwoordelijk voor de regionale inkoop van jeugdhulp. De Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid & Jeugd (en dus ook de SOJ) wordt aangestuurd door een Algemeen Bestuur en Dagelijks Bestuur. Hierin zitten wethouders van de tien deelnemende gemeenten.[1] Zij nemen het merendeel van de besluiten. De belangrijkste bevoegdheid die de gemeenteraden in een Gemeenschappelijke Regeling hebben, is het uitbrengen van een zienswijze op voorgenomen besluiten van het Algemeen Bestuur (AB). Na ontvangst van alle zienswijzen neemt het AB dan een gewogen definitief besluit.

[1] In bijgevoegde raadsinformatiebrief (d.d. mei 2021) is de Dordtse positie in het AB (en DB) beschreven.

Uiteraard hebben gemeenteraden, middels lokale keuzes in het lokale beleid en de lokale begroting, ook invloed op de begroting van de Gemeenschappelijke Regeling. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de lokale verordening jeugdhulp, het lokaal ontwikkelen van beschikkingsvrije zorg en het sturen op het nieuwe inkoopkader.

Ad. 2 Werkwijze commissie Sociale Leefomgeving en gemeenteraad 2018-2022
In 2019 zijn raadsleden van zes van de tien gemeenteraden gaan samenwerken in de (Regionale raads-) Werkgroep Jeugd met als doel de positie van de gemeenteraden te versterken door hierin gezamenlijk op te trekken. De Werkgroep Jeugd heeft zich als kritische meedenker opgesteld en zogenoemde bouwstenen (overdenkingen) voor zienswijzen aangeleverd aan de gemeenteraden. Een meer gezamenlijk gedragen standpunt van de gemeenteraden zou er toe leiden dat ook wethouders in het AB meer gebonden zouden worden aan de zienswijzen van de raden. In de loop van de jaren heeft de Werkgroep Jeugd positie gekregen als een groep van raadsleden die met verstand van zaken adviezen opstelde[2]. Deze positie ging verder als alleen de raden maar werd ook door de wethouders in het AB serieus genomen. Inhoudelijk volgde de leden van de Regionale Werkgroep Jeugd de openbare vergaderingen van het AB, zodat zij goed geïnformeerd waren over de inhoudelijke overwegingen van het AB.

Lokaal heeft de gemeenteraad van Dordrecht, op aandragen van de commissie Sociale Leefomgeving, de laatste jaren zelf zienswijze(n) opgesteld. De ambtelijke organisatie leverde bouwstenen aan voor de zienswijze(n) en was op deze manier betrokken bij de voorbereiding. Twee andere varianten in voorbereiding van de zienswijzen zijn:

1. De raad laat een zienswijze opstellen door de wethouder en zijn ambtelijke apparaat of
2. De commissie stelt samen met de griffie een reactie op en stelt die voor aan de raad als zienswijze van de raad.

Ad. 3 Inhoud: laatst ingediende zienswijzen DG&J
Bijgaand zijn ter achtergrondinformatie een vijftal documenten over zienswijzen toegevoegd: (1) de overdenkingen van de Werkgroep Jeugd over de begroting 2022; (2) zienswijze voorgenomen begrotingswijziging SOJ 2021; (3) zienswijze eerste Bestuursrapportage 2021; (4) het raadsvoorstel over het indienen van zienswijze conceptbegroting DG&J 2022 (5).

Inhoudelijk heeft de oude gemeenteraad meermaals gepleit voor het realistisch begroten door SOJ en het doorlopen van een ordentelijk besluitvormingsproces met elkaar. De gemeenteraad van Dordrecht wil weten waarop zij kan sturen en hier tijdig in worden meegenomen. Vanaf 2023 is de onderlinge, financiële solidariteit definitief in de regio verdwenen. Gemeenten worden volledig verantwoordelijk voor vorm en inhoud van de jeugdzorg. Hiertoe zal elke gemeenten zelf beleid dienen te ontwikkelen. Dit beleid heeft uiteraard financiële impact; de keuzes die lokaal gemaakt worden zijn bepalend voor de kosten die daarmee gemoeid zijn. In lijn hiermee heeft

[2] De gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) versterkt de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden. De wet is door de Tweede Kamer aangenomen maar moet nog door de Eerste Kamer worden behandeld. Het wetsvoorstel introduceert de mogelijkheid van een nieuwe commissie waar raadsleden zitting in hebben, die op voorstel van de raden van de deelnemende gemeenten wordt ingesteld door het algemeen bestuur van een openbaar lichaam. Met de gemeenschappelijke adviescommissie wordt beoogd dat de raden in een vroegtijdig stadium kunnen worden betrokken bij voorgenomen besluiten door het bestuur van de regeling. Indien de 10 gemeenteraden in Zuid-Holland Zuid de wens hebben tot oprichting van een regionale raadsledencommissie, dienen zij dit kenbaar te maken bij het AB van de GR DG&J ZHZ.

de gemeenteraad geconstateerd dat "de voorgestelde sturingsmaatregelen een bijzonder hoog abstractieniveau hebben. De daaraan gekoppelde besparingen kunnen wij op deze wijze niet beoordelen. Wij vragen het bestuur te komen met concrete maatregelen die zijn voorzien van concrete bedragen, die invulling geven aan het normenkader en de reductie van inzet per jongeren. Alleen op deze wijze kunnen wij beoordelen of de te nemen maatregelen politiek aanvaardbaar zijn en daarmee bijdragen aan de beoogde kostenbesparing."

Bij vaststellen van het Raadsvoorstel Vaststellen Verordening Jeugdhulp (InProces BBV: 2022-0022960) is in de begroting van de SOJ ZHZ voor Dordrecht uitgegaan van een besparing van € 880.000,- in 2022 door de nieuwe contractsturing en de afbakening van de jeugdhulp.

Dat is de reden waarom is gevraagd om voor het zomerreces te komen met een herziene meerjarenbegroting voor 2022-2025 op te stellen, waarbij meer recht wordt gedaan aan de ervaringscijfers en de voortgang van de jeugdzorg. Daarnaast heeft de oude gemeenteraad gevraagd om de uitwerking van concrete maatregelen aan de raden voor te leggen waaruit blijkt op welke wijze het SOJ de ombuigingen wil gaan invullen. Het is aan elke gemeenteraad afzonderlijk om een oordeel te geven over de voorgestelde maatregelen.

Tot slot is de overdrachtssheet Jeugdhulp toegevoegd. Dit document is verspreid bij de stukken van het Introductieprogramma (zie besloten RIS en GO-app 19 april Schriftelijke overdrachtsdossiers).

Hoogachtend,
Denise van Poppel
Raadsadviseur/ plaatsvervangend griffier