

AANBIEDINGSFORMULIER

PRESIDIUM

Datum : 26 september 2023
Agendapunt : 4.
Titel : Tweeminutendebat

Gevraagd besluit:

In Dordrecht geen tweeminutendebat invoeren.

Samenvatting:

Aanleiding

Op de raadsdag van 31 maart 2023 en vervolgens in het presidium van 11 mei 2023 is gesproken over de evaluatie van de Dordtse Dinsdag. Een onderwerp waarover de meningen verschilden was het al dan niet invoeren van een tweeminutendebat zoals de raad van Den Haag dat kent. Het presidium vroeg om een nadere uitwerking alvorens hierover te besluiten en eventueel ter besluitvorming naar de raad door te geleiden (als onderdeel van het RvO). Deze notitie gaat nader in op het tweeminutendebat en bijbehorende voor- en nadelen.

Wat is het tweeminutendebat?

In Den Haag kan elk raads- en commissielid bij de griffie een verzoek indienen voor een tweeminutendebat. Dit debat vindt plaats tijdens een commissievergadering. Het onderwerp moet betrekking hebben op de lijst ingekomen stukken van de desbetreffende commissievergadering. Het verzoek wordt uiterlijk vier uur vóór aanvang van de commissievergadering schriftelijk of per e-mail bij de griffie ingediend. Het verzoek kan ook mondeling worden gedaan tijdens een procedurevergadering van de commissie. Er is geen steun van andere fracties nodig voor agendering.

Tijdens het tweeminutendebat heeft de indiener van het verzoek twee minuten spreektijd. Vervolgens hebben de overige fracties recht op één minuut spreektijd, alleen bedoeld voor het stellen van aanvullende vragen. De voorzitter kan interrupties toestaan. Tijdens het tweeminutendebat kan ook worden ingesproken, insprekers hebben dan twee minuten spreektijd. Het college beantwoordt de gestelde vragen direct tijdens de vergadering zo kort en bondig mogelijk en heeft maximaal vijf minuten spreektijd. Er is geen tweede termijn. Na een tweeminutendebat in de commissievergadering kan het raadslid over hetzelfde onderwerp een afronding van het debat uit de commissie in de raadsvergadering aanvragen. Het gaat dan dus direct als bespreekonderwerp naar de raad. Ook daarbij geldt dat er geen steun van andere fracties nodig is.

De Haagse praktijk leert dat zeker niet alle fracties tijdens een tweeminutendebat een woordvoering doen, soms alleen de aanvrager. Soms duurt zo'n debat langer dan 15 minuten, soms ook korter. Meestal zit er ook enkele weken tussen het moment dat het verzoek voor een tweeminutendebat wordt ingediend en het moment dat het daadwerkelijk op de (eerstvolgende) commissieagenda staat.

Welk probleem lost het op?

Tijdens het presidium van 11 mei 2023 is o.a. de vraag gesteld welk probleem een tweeminutendebat zou oplossen. Mogelijke problemen zijn:

- Het duurt te lang duurt totdat een onderwerp op de agenda komt. Dit lijkt in de praktijk echter geen probleem. Ook nu al kan via de Agendacommissie relatief snel iets op het dagschema van de Dordtse Dinsdag worden gezet.
- De agenderingsdrempel voor ingekomen stukken is (te) hoog. Hier kan het tweeminutendebat zonder agenderingsdrempel een oplossing voor zijn. Maar het kan ook worden opgelost door de bestaande drempel (3 fracties voor een raadsvoorstel, 8 fracties -de helft +1- voor overige stukken) te verlagen. In onze huidige werkwijze heeft elke fractie daarbij overigens 1 stem, ongeacht de grootte van de fractie. Voor grote fracties is iets agenderen dus net zo makkelijk cq. moeilijk als voor kleine fracties. Overigens kan het verlagen van de agenderingsdrempel weer andere consequenties hebben, zoals vollere agenda's en langere doorlooptijden. De huidige agenderingsdrempel is immers met reden in het verleden door de gemeenteraad gesteld.
- Kleinere onderwerpen afhandelen kost nu relatief veel tijd. Als deze via de Agendacommissie op de agenda van de Dordtse Dinsdag komen wordt er meestal minimaal een uur voor ingepland. Soms komt zo'n onderwerp zelfs 2 keer op de agenda, bijvoorbeeld als er insprekers zijn. Via een tweeminutendebat kunnen onderwerpen soms dus in een kwartier worden afgehandeld. En omdat insprekers tijdens het tweeminutendebat kunnen inspreken kan het onderwerp in één vergadering helemaal worden afgehandeld.

Voor- en nadelen

	Voordelen		Nadelen
+	Bij het tweeminutendebat is agendering van een ingekomen stuk laagdrempeliger als er geen steun van andere fracties voor nodig is. Voor het agenderen van een ingekomen stuk is nu de steun van 3 fracties (raadsvoorstel) of 8 fracties (overige stukken) nodig.	-	Er is een overlap met het vragenhalfuur. Fracties kunnen -zonder benodigde steun van andere fracties- al actuele, politieke onderwerpen (al dan niet naar aanleiding van een ingekomen) op de agenda zetten. Ook daarbij kunnen andere fracties aanvullende vragen stellen en reageert het college direct. Voor insprekers is, in tegenstelling tot het tweeminutendebat, alleen geen ruimte. Insprekers kunnen zich echter altijd melden bij de griffie en wordt er via de Agendacommissie tijd voor gemaakt op de Dordtse Dinsdag.
+	Via het tweeminutendebat kunnen onderwerpen sneller worden afgehandeld. Als er binnen onze	-	Het risico bestaat dat er meer onderwerpen dan nu op de commissieagenda (en vervolgens

	<p>huidige werkwijze voldoende steun voor agendering van een onderwerp is wordt er vaak gelijk minimaal een uur voor ingepland. Tweeminutendebatten duren vaak circa 15 minuten per onderwerp.</p>		<p>wellicht ook de raadsagenda) komen als er geen agenderingsdrempel geldt. In het verleden werden te veel onderwerpen besproken en slibden de agenda's dicht.</p>
+		-	<p>Een tweeminutendebat laat zich in het parallelle blokkensysteem van de Dordtse Dinsdag lastiger inpassen dan in een traditionele agenda van een vakcommissie (zoals een commissie Fysiek of Sociaal).</p> <p>1) Pas kort van te voren is bekend voor hoeveel onderwerpen een tweeminutendebat is aangevraagd. Dat maakt het lastig te bepalen hoeveel tijd hiervoor op het dagschema moet worden ingeruimd.</p> <p>2) Het is nu soms al een ingewikkelde puzzel om te voorkomen dat portefeuillehouders en fractiewoordvoerders op één moment op meerdere plekken moeten zijn. Met de toevoeging van kwartiers- of halfuurblokjes voor een tweeminutendebat wordt die puzzel nog ingewikkelder.</p>
+		-	<p>Waarschijnlijk zijn spreektijden nodig om tweeminutendebatten kort te houden. De vraag is of dat ook lukt zonder spreektijden. In Den Haag worden bij het tweeminutendebat spreektijden gehanteerd; het heet ook niet voor niks een 'tweeminutendebat'. De gebruikte spreektijden worden daar ook ten laste gebracht van de totale spreektijd per fractie per commissievergadering.</p> <p>In Dordrecht is er andermaal voor gekozen in de commissies geen spreektijden te hanteren.</p>

Conclusie

Al het bovenstaande afwegend is het voorstel geen tweeminutendebat in te voeren.

Financiële consequenties:

Niet van toepassing

Vergaderstukken:

Niet van toepassing

Vervolgproces: