

Aan

Veiligheidsregio ZHZ
Dagelijks Bestuur,
Postbus 350
3300 AJ DORDRECHT

Raadsgriffie

Spuiboulevard 300
3311 GR DORDRECHT

T 14078

F (078) 770 8080

www.dordrecht.nl

Contactpersoon

R. Schellevis

T (078) 770 4200

E r.schellevis@dordrecht.nl

Datum 23 juni 2020

Ons kenmerk

Betreft Zienswijze gemeente Dordrecht op bestemming jaarresultaat 2019 en
ontwerpbegroting 2021 GR Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

DOSSIER

Afschrift:

- VBO/OOV, R. Schellevis
- VBO/P&C, E.I.M. Goutziers
- VBO/P&C, M. Muller

Geacht bestuur,

De raad van de gemeente Dordrecht heeft in haar vergadering van 23 juni 2020 kennisgenomen van uw Jaarstukken 2019, uw voorgenomen resultaatbestemming 2019 en uw Ontwerpbegroting 2021.

Allereerst spreken wij onze waardering uit en complimenteren u voor de kwaliteit en de leesbaarheid van de Jaarstukken 2019 en de Ontwerpbegroting 2021.

Onderstaand treft u onze zienswijze op deze documenten.

Jaarstukken 2019

In 2019 heeft de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (hierna: VRZHZ) als partner van de gemeenten zich onder meer ingezet op het vlak van brandweezorg, crisisbeheersing en evenementenveiligheid. Organisatorisch zijn er belangrijke stappen gezet door het nieuwe dekkingsplan uit te rollen en te optimaliseren en is de organisatie verder voorbereid op de komst van de Omgevingswet. Tegelijkertijd constateert de VRZHZ dat als gevolg van de reorganisatie in 2018 en de moeizame werving van specialistisch personeel, een aantal ontwikkelopgaves nog niet volledig zijn uitgevoerd. Bijvoorbeeld: de integrale advisering samen met de andere regionale uitvoeringsdiensten is nog niet volledig vormgegeven en de herziening van (brandweer)specialismen blijkt complexer dan gedacht. Hierdoor lopen deze ontwikkelopgaven door in 2020.

De financiële effecten van de uittreding van Vijfheerenlanden op 2019

Per 1-1-2019 is de gemeente Vijfheerenlanden gevormd. De voormalige gemeenten Leerdam en Zederik zijn ontvlochten van de VRZHZ en de nieuw gevormde gemeente Vijfheerenlanden is bij wet per 2019 onderdeel geworden van de Veiligheidsregio Utrecht. Als gevolg van het wegvallen van de gemeentelijke bijdragen en de (directe) kosten van Leerdam en Zederik kent de VRZHZ vanaf boekjaar 2019 een structureel jaarlijks tekort van € 1,5 mln. Daartegenover is vanuit de arbitrage een transitievergoeding van € 5,1 mln beschikbaar gesteld ter overbrugging van de periode die nodig is om het kostenniveau van de VRZHZ aan te passen aan de nieuwe situatie.

Jaarresultaat 2019

De jaarrekening 2019 heeft een positief jaarresultaat van € 3,8 miljoen. In dit positief resultaat is rekening gehouden met de transitievergoeding voor de uittreding van de gemeente Leerdam en Zederik van € 5,1 miljoen. Zonder deze vergoeding heeft de Veiligheidsregio een negatief resultaat van € 1,4 miljoen. Bij de 2^e burap 2019 werd een negatief resultaat verwacht van € 1,2 miljoen. Een

Datum 23 juni 2020
Ons kenmerk

afwijking van € 0,2 miljoen. Het operationeel resultaat bestaat voor per saldo € 1 miljoen uit incidentele voor- en nadelen bestaat. Voor per saldo € 0,4 miljoen is sprake van structurele effecten. Deze voor- en nadelen moeten dus vertaald worden in de jaren 2020 en verder. De Veiligheidsregio heeft aangegeven dit binnen de begroting van de komende jaren zelf op te vangen.

Zienswijze voorgenomen bestemming jaarresultaat 2019

Het bestuur van de VRZHZ heeft op 11 december 2019 bij de vaststelling van de tweede bestuursrapportage 2019 VRZHZ besloten dat de Veiligheidsregio tot 2024 de zogenoemde nullijn hanteert. Hiermee is besloten dat de transitievergoeding de nadelige jaarresultaten als gevolg van de ontvlechting van Vijfheerenlanden de komende jaren dekt, waarmee de VRZHZ tot 2024 op een financieel resultaat van € 0,- uit kan komen. Conform de bestuurlijke afspraken uit het MJP blijft de MJP-bezuiniging (€ 115.000) buiten de afgesproken nullijn en wordt deze via het jaarresultaat 2019 uitgekeerd aan de gemeenten.

Er vindt geen toevoeging of onttrekking plaats aan de algemene reserve/het weerstandsvermogen. Op basis van de risicoanalyse is een minimale omvang nodig van het weerstandscapaciteit van € 375.375. De omvang van de algemene reserve is € 500.000. Dit is gelijk aan de minimale omvang van het weerstandsvermogen volgens de regionale financiële kaderstelling.

Op basis van het bovenstaande heeft het AB op 16 april 2020 het voorgenomen besluit genomen om:

1. uit het jaarresultaat 2019 het MJP-aandeel (groot € 115.000,-) uit te keren aan de gemeenten;
2. uit het jaarresultaat 2019 het restant van de ontvangen transitievergoeding Vijfheerenlanden (groot € 3.696.618,-) bij de Veiligheidsregio op de balans te plaatsen in de vorm van een bestemmingsreserve;

Wij stemmen in met dit voorgenomen besluit en dienen hierop geen zienswijze in.

Zienswijze ontwerpbegroting 2021

Invloed Coronacrisis - beleidsinhoudelijk

De coronacrisis is op het moment van schrijven nog volop gaande. De effecten van de coronacrisis kunnen leiden tot een bijstelling van inhoudelijke doelstellingen in de begroting 2021 maar ook in het nog op te stellen beleidsplan 2021-2024. Graag worden wij geïnformeerd over de invloed en betekenis hiervan binnen de VRZHZ.

Maatschappelijke ontwikkelingen en Strategisch positioneren

De gemeente Dordrecht vraagt specifiek aandacht voor het proces en de inbedding van de strategische heroriëntatie. Via het traject 'strategische heroriëntatie' en de retrace 2019 is samen met de partners onderzocht wat de toekomstige rol van de VRZHZ zal zijn. Vooruitlopend op de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's zien we verdere verbinding met maatschappelijke ontwikkelingen, nieuwe uitdagingen en crisistypen en het in samenhang daarmee onderzoeken van de mogelijkheden voor het versterken van (slimme) samenwerking en verbinding in Zuid-Holland Zuid. Het strategisch positioneren ligt daarom in het verlengde van de strategische heroriëntatie. Wij vragen u om ons op de hoogte te houden van de uitkomsten van deze ontwikkelingen, de evaluatie Wet veiligheidsregio's en de toepassing binnen Zuid-Holland Zuid.

Datum 23 juni 2020
Ons kenmerk

Continuïteit brandweerzorg en beschikbaarheid gekwalificeerde medewerkers

De komende jaren zullen alle veiligheidspartners (publiek en privaat) de uitdaging hebben om te kunnen blijven beschikken over voldoende gekwalificeerde en inzetbare medewerkers. Ontwikkelingen als de huidige vacatures bij onder andere politie en (acute) zorg, de grote uitstroom de komende jaren van medewerkers vanwege pensionering, de al jaren durende trend van afname van beschikbare vrijwilligers, en de gelijktijdig veranderende 'hulpvraag', maken dat er veel aandacht is en moet zijn voor de gevolgen van deze ontwikkelingen voor de veiligheid in Zuid-Holland Zuid. U beschrijft dat de continuïteit van de brandweerzorg en de beschikbaarheid van (brandweer)mensen onverminderd onder de aandacht blijft en aansluiting zoekt bij het landelijke programma vrijwilligheid. Wij ondersteunen deze blijvende aandacht van harte.

Programma Veilig Leven en Zelfredzaamheid

Wij vragen u om extra aandacht te geven aan de zelfredzaamheid en- eigen verantwoordelijkheid van burgers, instellingen en bedrijven ter voorkoming van brand en incidenten. Onderdeel hiervan is het vormgeven van risicocommunicatie en het gebruik maken van (spontane) burgerhulpverlening. De opgedane ervaringen van de huidige coronacrisis kunnen wellicht een rol spelen in dit programma.

Vervoerscongestie

Er wordt de komende jaren vervoerscongestie verwacht in de regio, als gevolg van diverse gelijktijdige ingrijpende infrastructurele maatregelen die horen tot de grootschalige rijksonderhoudsopgave "Vernieuwen, Verjongen, Verduurzamen". Aan de voorkant wordt daarom door de Veiligheidsregio ingezet op het zoveel mogelijk voorkomen of beperken van de risico's voortkomend uit de plannen voor renovatie van tunnels en wegen. Het verdient de aanbeveling de opgedane positieve ervaringen in aanpak en communicatie bij de renovatie van de Wantijbrug ook bij andere projecten in te zetten.

Financieel perspectief begroting 2021

De begroting 2021 is de eerste begroting waarin de nieuwe kostenverdeelstelsystematiek welke in 2019 is ingegaan, volledig is verwerkt. In de begroting van de gemeente Dordrecht is rekening gehouden met deze laatste mutatie van de ingroeieregeling.

Daarnaast verandert de gemeentelijke bijdrage als gevolg van de afgesproken indexatie van lonen en prijzen. Deze indexatie is in lijn met de afspraken binnen de regio Zuid-Holland Zuid en gelijk aan de indexatie die door andere GR-en (OZHZ, DGJ en GRD) wordt toegepast.

In de begroting is de zogenoemde nullijn¹ verwerkt, waarmee bedoeld wordt dat de VRZHZ tot en met 2024 de huidige interne opgaves tot 2024, inclusief de frictie-opgave als gevolg van de uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden, zelf oplost. Hierbij realiseert de VRZHZ zich dat er ontwikkelingen zijn waarbij de VR en gemeenten voor grote financiële opgaven komen te staan. In het verleden is deze lijn gevolgd middels de bezuinigingen in het meerjarenperspectief 2016-2020 en de

¹ Niet te verwarren met (het tijdelijk stopzetten van) een jaarlijkse acres ter dekking van de inflatie. Daarnaast vallen exogene ontwikkelingen buiten de vastgestelde nullijn.

Datum 23 juni 2020
Ons kenmerk

vrijval uit de reserve kapitaallasten. En op dit moment bestendigd de VRZHZ deze lijn met de nullijn en de frictie-opgave als gevolg van de uittreding van Vijfheerenlanden. Ook in de toekomst blijft de VRZHZ voor deze lijn staan door een continue zoektocht naar efficiënte en realistische aanwending van schaarse middelen.

Taakstelling uittreding Leerdam en Zederik

In de jaarrekening is een uitgebreide toelichting opgenomen op de uittreding van de gemeenten Leerdam en Zederik en de daardoor ontstane taakstelling van € 1,5 miljoen. De VRZHZ geeft aan dat met behulp van de transitievergoeding, de bezuinigingsplannen en enkele onderzoeksrichtingen die aanvullende potentie bieden, zoals de huisvestingsvraagstukken op het vlak van kazernes, ze verwachten voor 2024 het structureel tekort op te lossen. Deze toelichting vinden wij niet terug in de begroting 2021. Wij stellen voor de VRZHZ te verzoeken totdat de taakstelling volledig is ingevuld in elk P&C-product (kort) op de taakstelling terug te komen door informatie te verstrekken over de gevonden oplossingsrichtingen en het restant van de in te vullen taakstelling.

Invloed Coronacrisis - financiën

De coronacrisis is op het moment van schrijven nog volop gaande. Ook gemeenten zullen te maken krijgen met de financiële impact van Covid-19. Dit in combinatie met het al voorliggende financiële meerjarenbeeld van de gemeenten - ook Dordrecht kent in de meerjarenbegroting een opgave tot bezuinigingen - en de mogelijke financiële gevolgen van Covid-19 voor uw begroting, vraagt dat we samen met elkaar scherp financieel aan de wind moeten zeilen. Wij worden daarom graag geïnformeerd over de invloed en betekenis hiervan op uw begroting.

Lobby BDUR

Door de VRZHZ is ingezet op een lobby richting Rijk, om de BDUR (tijdelijk) te compenseren of structureel te verhogen. Wij worden graag geïnformeerd over de uitkomsten van deze inzet en de effecten op uw begroting en de toekomstige deelnemersbijdragen.

Tot slot

Wij verzoeken het bestuur van de Veiligheidsregio ZHZ uitvoering te geven aan onze verzoeken en gaan uit van een goede afweging van en aandacht voor de door de gemeente Dordrecht ingebrachte zienswijzen.

Hoogachtend,

De gemeenteraad van Dordrecht,

De griffier,

De voorzitter,

A.E.T. Wepster

A.W. Kolff