

AANBIEDINGSFORMULIER

PRESIDIUM

Datum : 28 november 2023
Agendapunt : 8.
Titel : Spreektijden in commissies

Gevraagd besluit:

Het Presidium wordt gevraagd:

1. Kennis te nemen van de nadere uitwerking van de mogelijkheden van spreektijden in commissievergaderingen.
2. Een principe-uitspraak te doen over het al dan niet invoeren van spreektijden in oordeelsvormende commissievergaderingen (eventueel na een proefperiode).
3. Zich, afhankelijk van bovenstaande principe-uitspraak, uit te spreken over de spreektijdensystematiek.

Samenvatting:

Principe-uitspraak

In het Presidium van 26 september is gevraagd om een nadere uitwerking van de mogelijkheden van spreektijden in commissievergaderingen.

In de raadsvergaderingen wordt inmiddels al een aantal jaar naar tevredenheid met spreektijden gewerkt. Het verzoek om spreektijden in de commissies is al meerdere malen gedaan, maar tot nu toe heeft een meerderheid van het Presidium en de raad (onder andere op de raadsdag maart 2023) altijd aangegeven daar niet voor te voelen. Dat de vraag er nu wederom ligt komt door een beperkt aantal recente voorbeelden van commissievergaderingen waarin raads- of commissieleden een lange en uitgebreide woordvoering hielden waardoor de rest van de vergadering in een tijds-klem kwam en niet op tijd of niet zorgvuldig kon worden afgerond. Daarnaast telt de gemeenteraad van Dordrecht inmiddels 16 fracties (waaronder 9 eenmansfracties), wat in de commissies kan leiden tot veel benodigde spreektijd.

Of spreektijden in commissies de juiste oplossing voor het vraagstuk is en of spreektijden hier al dan niet ingevoerd moeten worden blijft uiteindelijk een afweging die de raad zelf moet maken (eventueel op basis van een proef). Voorstel daarbij is eventuele spreektijden alleen toe te passen op oordeelsvormende commissievergaderingen. Daar wordt altijd gewerkt met woordvoeringen in eerste en tweede termijn van zowel commissie als college. Beeldvormende en consulterende commissievergaderingen hebben meestal een heel ander karakter waarbij vaak niet echt sprake is van woordvoeringen en spreektermijnen.

<p>Vraag aan Presidium: Wilt u de principe-uitspraak doen spreektijden in oordeelsvormende commissievergaderingen in te willen voeren (eventueel na een proefperiode)?</p>

Uitwerking systematiek

Voor de duidelijkheid en herkenbaarheid kan de spreekijdensystematiek bij raadsvergaderingen zoveel als mogelijk worden doorgetrokken naar de oordeelvormende commissievergaderingen:

- Standaard spreektijd per fractie: 2 minuten in de eerste termijn en 1 minuut in de tweede termijn.
- De behandelende commissie kan bij de afronding van de beeldvormende fase bepalen dat bij de oordeelsvorming een afwijkende spreektijd geldt: per fractie 5 minuten in de eerste termijn en 2 minuten in de tweede termijn. De behandelende commissie kent immers de inhoud en het verloop van de beeldvorming. Als bij een onderwerp de beeldvormende fase wordt overgeslagen en direct met de oordeelsvorming wordt gestart kan de agendacommissie een afwijkende spreektijd bepalen. Fracties kunnen hiertoe dan via de agenderingstool een verzoek aan de agendacommissie doen. Als dit verzoek steun van 3 of meer fracties heeft neemt de agendacommissie dit verzoek over.
- Resterende spreektijd na afronding van de inbreng in de eerste of tweede termijn vervalt en wordt niet toegevoegd aan de spreektijd in de tweede termijn.
- De standaard spreektijd van het college –als geheel– bedraagt 10 minuten in de eerste termijn en 5 minuten in de tweede termijn. Bij een afwijkende spreektijd (5 minuten per fractie) geldt voor het college een spreektijd van 20 minuten in de eerste termijn en 10 minuten in de tweede termijn;
- Als bij een bespreekstuk meerdere portefeuillehouders het woord willen voeren verdelen zij onderling de voor het college beschikbare spreektijd.
- Interrupties en de reactie daarop gaan niet af van de spreektijd van degene die interrumpeert of degene die wordt geïnterrupteerd. Dit geldt voor zowel raadsleden als collegeleden.

Vraag aan Presidium: Wilt u de spreekijdensystematiek bij raadsvergaderingen zoveel als mogelijk doortrekken naar de oordeelvormende commissievergaderingen?

Een praktisch vraagstuk bij het eventueel invoeren van spreektijden in oordeelsvormende commissievergaderingen is nog wel wie de spreektijd gaat bijhouden, ook als deze bij interrupties moet worden gepauzeerd. De commissievoorzitter of commissiegriffier zou dit kunnen doen, maar deze moeten zich vooral kunnen focussen op de inhoud en het verloop van de vergadering. Bij een raadsvergadering is er achter de schermen 1 apart persoon die zich voornamelijk bezig houdt met het bijhouden van de klok. Bij commissievergaderingen is zo'n persoon nu niet voor handen.

Financiële consequenties:

Geen

Vergaderstukken:

Geen

Vervolgproces:

- Als u de principe-uitspraak doet spreektijden in oordeelsvormende commissievergaderingen in te willen voeren en een proef te willen doen dan zou

- de proef per 1 januari 2024 kunnen starten en in het presidium van 30 mei kunnen worden geëvalueerd. De proefperiode beslaat dan 12 Dordtse Dinsdagen.
- Als u (eventueel op basis van een proef) definitief kiest voor het invoeren van spreektijden in de commissievergaderingen zal het Reglement van Orde hierop worden aangepast en ter vaststelling aan de raad worden voorgelegd.