

MEMO

Contactpersoon

T
E

Van [redacted] [redacted] (team Jeugd & Onderwijs)
Aan Commissie van Toezicht op het Openbaar Onderwijs (CTOO)
Kopie aan André Boogaard (griffie)
Datum 2 september 2025
Betreft Jaarstukken 2024 Stedelijk Dalton Lyceum

1 Inleiding

Het bestuur van het Stedelijk Dalton Lyceum (SDL) heeft de jaarstukken 2024 aan de gemeenteraad aangeboden, ter bespreking in de commissie toezicht openbaar onderwijs (CTOO).

Via deze memo worden de leden van de CTOO op de hoogte gebracht van de belangrijkste ontwikkelingen bij SDL in 2024 op basis van het jaarverslag.

Daarnaast wordt ook de financiële situatie besproken. Dit met als doel de leden van de CTOO te ondersteunen in hun toezichthoudende rol op de financiële positie en continuïteit van het openbaar onderwijs. De wettelijke taak van de gemeenteraad is gericht op het toezien op voldoende beschikbaarheid van openbaar onderwijs en de continuïteit van het openbaar onderwijs.

De gemeenteraad heeft in 2021 het 'werkdokument CTOO versie 2021.5' vastgesteld. Daarin is afgesproken dat:

- de schoolbesturen jaarlijks verantwoording afleggen over de financiële gezondheid door middel van een standaard-vragenlijst;
- alleen een gesprek wordt gehouden over de financiën als de antwoorden hiertoe aanleiding geven en dus het standaard-jaargesprek te laten vervallen;
- om het jaar een 'relatiegesprek' wordt gehouden met het bestuur om de ontwikkelingen van de school in brede zin te bespreken;
- de openbare inspectierapporten van de Inspectie van het Onderwijs worden gebruikt als bron voor de stand van zaken op de scholen.

Op 23 april 2024 heeft op verzoek van de commissie CTOO een relatiegesprek plaatsgevonden met SDL, op hun ISK-locatie aan de Eulerlaan. Er zijn geen bijzonderheden gebleken uit dit gesprek.

2 Conclusie

Het Stedelijk Dalton Lyceum heeft wederom een compleet document aangeleverd met een inhoudelijke toelichting en jaarstukken, voorzien van een accountantsverklaring. Ook is een verslag van de Raad van Toezicht bijgevoegd, net als een verslag van de medezeggenschapsraad.

Op basis van de jaarstukken 2024 kan opnieuw geconcludeerd worden dat de financiële situatie van het Stedelijk Dalton Lyceum gezond is en dat de continuïteit van het onderwijs niet in gevaar is. Op basis van de jaarstukken 2024 wordt geadviseerd de reguliere termijn voor het volgende relatiegesprek aan te houden. Aangezien het laatste gesprek in april 2024 plaatsvond, zal dit in het voorjaar van 2026 zijn. Daarbij is specifieke aandacht voor het bovenmatig eigen vermogen passend.

3 Toelichting – Onderwijs en strategisch beleid

Onderwijskwaliteit

Het Stedelijk Dalton Lyceum hanteert net als het voorgaande jaar vier ambities, namelijk kwaliteitsverbetering van het Daltononderwijs, onderwijs op maat, doorlopende leerlijnen en profilering. Deze onderdelen komen in meer of mindere mate terug bij de onderwijsevaluatie per schooltype en locatie (vanaf pagina 9).

Er zijn voor de verschillende locaties geen recente inspectierapporten van de Inspectie van het Onderwijs beschikbaar. Wel heeft recent, in 2025, een bestuursonderzoek plaatsgevonden door de inspectie¹, daarbij zijn ook afzonderlijke locaties bezocht en bevraagd.

De inspectie beoordeelt de kwaliteit van de besturing, kwaliteitszorg en ambitie van SDL als voldoende en benoemt een aantal onderdelen die goed gaan. Er zijn twee herstelopdrachten gegeven. Dit gaat over de volledigheid van het stelsel van kwaliteitszorg en daarnaast het zorgen voor een doelgericht, samenhangend en herkenbaar aanbod van burgerschapsonderwijs.

Leerlingenontwikkeling

Het leerlingenaantal van het Stedelijk Dalton Lyceum is in 2024 iets afgenomen van 2.682 in oktober 2023 naar 2.666 in oktober 2024 (-16). Zie leerlingenaantallen op pagina's 4 en 8 van de jaarstukken. Dit verschil wordt met name veroorzaakt door een afname van in totaal 32 leerlingen op de ISK-locaties, na een forse stijging de jaren ervoor, zie tabel op pag. 4.

Personeel

Ondanks een kleine afname van het leerlingenaantal in 2024, is de personele formatie opnieuw gestegen, in opvolging van de eerdere stijging van het leerlingenaantal. Per 1 oktober 2024 is deze met 12,3 fte toegenomen: van 246,8 in 2023 naar 259,1 in 2024. Het jaar ervoor steeg de formatie met 22,1 fte. Ziekteverzuim onder personeel is met 6,2% gelijk gebleven aan het voorgaande jaar en ligt iets boven het landelijk verzuimpercentage van de sector onderwijs (norm 2023 i.v.m 2024 nog niet bekend). Zie sociaal verslag en personeelsbeleid vanaf pagina 26 van de jaarstukken.

Bestuur

Het Stedelijk Dalton Lyceum valt onder het bevoegd gezag van de Stichting voor Openbaar Onderwijs in Dordrecht. Er zijn geen bijzonderheden wat betreft het bestuur.

Het SDL heeft 6 locaties, namelijk 1) VMBO (Leerpark), 2) Mavo-Havo (Kapteynweg), 3) VWO (Overkampweg), 4) ISK-1 (Eulerlaan), 5) ISK-2 (Wielingenstraat) en 6) ISK-3 (Papendrecht).

Overig

SDL benoemt in haar jaarverslag ook de deelname aan gemeentelijke samenwerkingen en overlegstructuren, zoals de Visie op het Voortgezet Onderwijs en de deelname aan Samen Dordt West op basis van het Nationaal Programma Leefbaarheid en Veiligheid.

De wereldwijde ontwikkelingen en landelijke politiek blijven onverminderd van invloed op het onderwijs en de instroom van leerlingen in de Internationale Schakelklas (ISK).

De vorig jaar gestarte pilot Dalton Speciaal Opleiding (DSO-groep) is in 2024 het 2^e jaar ingegaan. Hierbij krijgen leerlingen die in aanmerking zouden komen voor speciaal onderwijs, les in een aparte

¹ [Onderwijsinspectie - bestuursonderzoek Stedelijk Dalton Lyceum 2025](#)

groep binnen het regulier onderwijs. Deze ontwikkeling gericht op inclusiever onderwijs is relevant als het gaat om de voldoende beschikbaarheid van het openbaar onderwijs. Zie onder andere de toelichting op pagina 9 bij de vmbo-locatie en op pagina 21 over passend onderwijs.

4 Toelichting - financiën

De jaarrekening is beoordeeld aan de hand van de volgende vragen uit de standaard-vragenlijst (a-c) en aanvullende vragen (d-f):

a. Is er sprake van een materieel evenwicht?

Het resultaat is in 2024 opnieuw positief en is uitgekomen op € 2,3 miljoen. Dat is aanzienlijk hoger dan het begrote resultaat van bijna 2 ton. De grootste oorzaken voor dit verschil worden toegelicht op pagina 38.

De meerjarenbegroting laat overigens geen structureel evenwicht zien. De begrote resultaten vanaf 2025 zijn immers negatief. De reservepositie van het SDL is echter ruim voldoende om deze negatieve resultaten op te vangen.

b. Zijn er bezuinigingen in de begroting opgenomen en hoe worden deze ingevuld?

Er zijn geen taakstellingen (bezuinigingen) opgenomen in de begroting 2024, dus hier wordt ook niet over gerapporteerd in de jaarstukken.

c. Zijn de voorzieningen deugdelijk onderbouwd?

De voorzieningen zijn voldoende onderbouwd, zie o.a. het overzicht op pagina 56 en toelichting op pagina 44. De jaarstukken bevatten een controleverklaring van de onafhankelijke accountant; de voorzieningen en de toelichting daarop voldoen aan de van toepassingen zijnde wettelijke eisen.

d. Wat zijn de ratio's?

Voor de beoordeling van de jaarrekeningen hanteert de Inspectie van het Onderwijs drie kengetallen die gebruikt worden voor het identificeren van besturen met een mogelijk financieel risico. Dit zijn: solvabiliteit, liquiditeit en de ratio normatief publiek eigen vermogen. Deze worden genoemd en toegelicht op de pagina's 35 en 36. De ratio's zijn gunstig, maar het eigen vermogen is erg hoog en neemt de afgelopen jaren alleen maar toe.

Bij de liquiditeit zien wij in de jaarstukken opnieuw een signaleringswaarde van 0,75 genoemd. Dit is van toepassing op grote besturen met totale baten van meer dan 12 miljoen. Op basis van de gegevens van de Inspectie van het onderwijs geldt voor de liquiditeit van SDL echter een signaleringswaarde van 0,5 in plaats van 0,75. Dit is van toepassing op de grootste besturen, met totale baten van meer van 25 miljoen. Voor beide signaleringswaarden geldt dat SDL hier ruim boven blijft.

Kengetal	Jaarrekening 2022	Jaarrekening 2023	Jaarrekening 2024	Signaleringswaarde inspectie
Solvabiliteit ²	52 %	57 %	68%	minder dan 30 %
Liquiditeit ³	2,61	2,92	3,61	minder dan 0,5

² De solvabiliteit 2 geeft de verhouding weer tussen het vreemd vermogen en het eigen vermogen op de balans (incl. voorzieningen).

³ De liquiditeit geeft aan in welke mate een organisatie aan haar lopende betalingsverplichtingen kan voldoen en wordt bepaald door vlottende activa te delen door de kortlopende schulden. De signaleringswaarde van de Inspectie van het Onderwijs is afhankelijk van de grootte van het bestuur, zie: [signaleringswaarden financieel continuïteitstoezicht](#).

Normatief publiek eigen vermogen ⁴	1,58	2,06	2,35	meer dan 1
--	------	------	------	------------

e. Is er sprake van inzicht in relevante risico's voor het weerstandsvermogen?

De risico's worden beschreven op pagina 40 en 41, waarbij opgemerkt wordt dat hier naast financiële risico's ook onderwijsinhoudelijke en maatschappelijke risico's worden beschreven.

Per risico wordt aangegeven welke beheersmaatregelen er zijn getroffen. De risico's zijn echter niet gekwantificeerd. Voor de jaarstukken 2025 wordt, net als vorig jaar, aan het CTOO geadviseerd om SDL mee te geven een risicoparagraaf op te stellen inclusief kwantificering/ becijfering (kans x impact).

f. Hoe is de reservepositie en is er sprake van (mogelijk) bovenmatig publiek eigen vermogen?

De reserves zijn aan de hoge kant en lijkt voorlopig nog ruim voldoende ten opzichte van de risico's. Het weerstandsvermogen is op orde en zelfs aan de hoge kant.

Er is sprake van een bovenmatig eigen vermogen: op 31 december 2024 is het feitelijke publieke eigen vermogen van SDL toegenomen van bijna 12 miljoen naar inmiddels ruim 15 miljoen. Dit is opnieuw meer dan het dubbele dan de norm van bijna 6,5 miljoen. Het mogelijk *bovenmatig* eigen vermogen bedraagt inmiddels bijna 9 miljoen euro.

Op pagina 41 beschrijft SDL als risico dat het bovenmatig eigen vermogen, mogelijk zou kunnen leiden tot een korting op de Rijksbijdrage in de toekomst. Zij geven aan hiervoor plannen op te stellen om het eigen vermogen terug te brengen tot de norm.

Wij lezen dit al enkele jaren terug in de jaarstukken maar zien hiervan nog geen effect. Aan het CTOO wordt (opnieuw) geadviseerd om tijdens het relatiegesprek in te gaan op het bovenmatig eigen vermogen en de voorgenomen besteding daarvan. Ook kan het CTOO ervoor kiezen reeds voorafgaand aan dit relatiegesprek bij SDL navraag te doen naar het bestedingsbeleid en dit mee te sturen met de meerjarenraming 2026 en verder, die zij binnenkort aanleveren bij de gemeente.

⁴ Het normatieve publieke eigen vermogen is een berekening van het vermogen dat een bestuur redelijkerwijs nodig heeft om bezittingen te financieren en risico's op te vangen. Indien het feitelijke publieke eigen vermogen hoger is dan deze norm (signaleringswaarde groter dan 1), dan is er een mogelijk bovenmatig eigen vermogen.