

“Alleen ga je sneller, samen kom je verder.”



Intentieverklaring onderzoek bestuurlijke fusie SKOBA-OPOD

Aanleiding voor deze intentieverklaring

In november 2020 hebben de bestuurders van SKOBA en OPOD, gesteund door de beide Raden van Toezicht, GMR-en en directeuren, besloten om de gevolgen en haalbaarheid van een besturenfusie tussen SKOBA en OPOD te onderzoeken. Een besturenfusie betekent dat er één samenwerkingsstichting SKOBA/OPOD ontstaat die de huidige openbare en katholieke scholen bestuurt. Na de onderzoeksperiode maken besturen een eindafweging en nemen zij een definitief besluit over het al dan niet samenvoegen van OPOD en SKOBA; uiteraard met inachtneming van de diverse instemmings- en goedkeuringsbevoegdheden van interne en externe organen.

De voorkeur ging destijds uit naar een besturenfusie, omdat daarin sprake is van een duurzame verbinding, gericht op het behalen van lange termijn effecten van samenwerking: daadwerkelijk samen bouwen aan de toekomst dus. Juist daar waar grotere voordelen te behalen zijn, denken de besturen dat het samenvoegen van SKOBA en OPOD de meeste mogelijkheden biedt ten opzichte van alternatieve samenwerkingsvormen (zie notitie september 2020¹). Belangrijke ontwikkelingen, zoals het lerarentekort, het vervangingsvraagstuk en Passend Onderwijs vragen om afstemming en eenheid in visie, aanpak en om garanties voor de langere termijn. Het voorverkenningstraject in 2019 en de gevoerde gesprekken met directeuren, GMR-en Raden van Toezicht in het najaar van 2020 hebben bestuurders gesterkt in die overtuiging en zij denken in een fusietraject ook in hoge mate tegemoet te kunnen komen aan de verzamelde wensen en criteria van de diverse gremia.

Hoewel het onderzoek naar een besturenfusie deels is gestart, waren de Coronabeperkingen rond ontmoeting en in het bijzonder de sluiting van de scholen in december 2020 aanleiding voor de besturen om een pas op de plaats te maken en een aantal werkgroepen nog niet te laten starten. Ten

¹ “Alleen ga je sneller, samen kom je verder, Notitie voor directie, GMR-en en raden van toezicht Samenwerking SKOBA-OPOD: het vervolg, september 2020

tijde van de heropening van de scholen begin februari 2021 werd duidelijk dat de huidige bestuurder van OPOD de organisatie gaat verlaten.

De heropening van de scholen en de bestuurswisseling die plaatsvindt is voor betrokken partijen aanleiding om de eerdere intentie, uitgangspunten en waarborgen te herbevestigen en het vervolg van het fusieproces nadrukkelijk te markeren.

I n t e n t i e v e r k l a r i n g

De besturen van SKOBA en OPOD, hierna te noemen “de besturen,

1. in aanmerking nemende:

- a) dat de besturen - als tegenhanger van het elkaar beconcurreren – door duurzame samenwerking een gezamenlijk krachtig antwoord willen geven op actuele en toekomstige onderwijsontwikkelingen, maatschappelijke – en onderwijskundige vraagstukken;
- b) dat er zowel bij OPOD als bij SKOBA sprake is van kwetsbare functies in de ondersteuningsorganisatie en dat besturen op dat terrein een kwaliteits- en efficiëncyslag wensen te maken;
- c) dat in het voorverkenningstraject van de bestuurlijke samenwerking duidelijk is geworden dat beide organisaties elkaar goed vinden in de gedeelde waarden ontmoeting, gelijkwaardigheid, respect en de kracht van verschillen, en in de strategische thema’s voor de toekomst (hoge onderwijskwaliteit, innovatief en betekenisvol onderwijs, professionals die het verschil maken, het benutten van talenten op alle niveaus en een sterke verbinding met de omgeving);
- d) het advies van de VOS/ABB (augustus 2020²), waarin geconcludeerd wordt dat een bestuurlijke fusie, rekening houdend met de ingebrachte criteria door de diversie gremia, het meest recht doet aan de wens tot duurzame samenwerking.

2. besluiten:

- a) de intentie uit te spreken om met inachtneming van een zorgvuldig onderzoeks- en besluitvormingsproces een besturenfusie tussen SKOBA en OPOD voor te bereiden;
- b) een onderzoek naar de gevolgen van een besturenfusie uit te laten voeren, conform het (geactualiseerde) plan van aanpak van 22 maart 2021, leidend tot een fusie effectrapportage zoals bedoeld in artikel 64a van de Wet op het Primair Onderwijs;
- c) te streven naar vaststelling van de fusie effectrapportage voor de zomervakantie van 2021 of zo spoedig mogelijk daarna, waarbij geldt dat zorgvuldigheid in het proces zwaarder weegt dan een streefdatum.³
- d) waar dat mogelijk is samen op te trekken en inhoudelijk af te stemmen waar het de ontwikkeling van nieuw beleid betreft.

² “Van een verkenning van mogelijkheden tot samenwerking naar een keuze”, oplegnotitie en Advies voor Bestuurders SKOBA en OPOD, Vereniging VOS/ABB

³ In samenspraak met de RVT van SKOBA heeft de RVT van OPOD in de opdracht van interim-bestuurder opgenomen dat deze naast de dagelijkse bestuurlijke verantwoordelijkheid voor OPOD samen met de bestuurder van SKOBA verder vormgeeft aan het fusieproces. Beide bestuurders maken in mei 2021 de tussenbalans op en adviseren de Raden van Toezicht vervolgens over de doorlooptijd van het fusietraject en de haalbaarheid van de oorspronkelijke streefdatum. In dit kader heeft de RVT van OPOD de wens geuit om bij een eventuele vertraging in het proces al eerder een vaste bestuurder te werven.

- e) zodra de Coronamaatregelen dat toelaten de staf van SKOBA en OPOD fysiek samen te voegen om ontmoeting en samenwerking te bevorderen en ook het CvB van SKOBA te huisvesten in 't Achterom.
- f) uit te spreken dat deze intentie geen onomkeerbaar besluit is, maar dat er pas een definitief besluit genomen wordt als het onderzoek als onder b bedoeld, is afgerond en is onderworpen aan medezeggenschap door de betreffende gemeenschappelijke medezeggenschapsraden, de goedkeuringen van de Raad van Toezicht, de gemeente Dordrecht en de Nederlands Katholieke Schoolraad;

3. en stellen op basis van de bij de diverse gremia verzamelde criteria de volgende uitgangspunten en waarborgen voor het fusieproces vast:

- a) Behoud identiteit scholen
Na een besturenfusie tussen SKOBA en OPOD behouden alle huidige scholen hun eigen onderwijskundige en levensbeschouwelijke (openbare of katholieke) identiteit en blijven zij ook de ruimte houden om zelf accenten te leggen in de waarden die zij belangrijk vinden en in pedagogisch-didactische uitgangspunten. Waarborgen voor de identiteit, diversiteit en toegankelijkheid van de scholen zullen opgenomen worden in de statuten van de samenwerkingsstichting.
- b) Onderwijskwaliteit
Het handhaven van het huidige kwaliteitsniveau, passend binnen het toezichtkader van de inspectie is het minimale uitgangspunt. Met de samenwerking willen besturen uiteindelijk bijdragen aan het versterken van ons onderwijs en een impuls geven aan vernieuwing (zie motieven).
- c) Behoud huidige rechtspositie personeel en baangarantie
Bij een besturenfusie zal het zittende personeel "in gelijke betrekking en onder dezelfde voorwaarden" benoemd worden bij de samenwerkingsstichting. Een belangrijk uitgangspunt in het onderzoeken van de gevolgen van een besturenfusie is dat de fusie niet zal leiden tot gedwongen ontslag van medewerkers.
- d) Mobiliteit personeel en levensbeschouwelijke overtuiging
In de statuten van de samenwerkingsstichting zullen bestuurders de inspanningsverplichting opnemen dat bij benoeming en noodzakelijke overplaatsing het bestuur aansluiting zoekt bij de identiteit van de school en de levensbeschouwelijke overtuiging van het betrokken personeelslid.
- e) Bestuurlijke inrichting
Uitgangspunt voor de bestuurlijke inrichting is een tweehoofdig, collegiaal college van bestuur: de leden van het CvB zijn gelijkwaardig, opereren als een collegiaal team en zijn gezamenlijk verantwoordelijk. De Raad van Toezicht is in zijn werkgeversrol verantwoordelijk voor het opstellen van een profiel en de benoeming van het CvB. De procedure voor de benoeming van een nieuw bestuur wordt vastgelegd in de Fusie Effectrapportage.⁴

⁴ In de voorbereiding van het benoemingsproces van het CvB van de nieuwe organisatie zijn beide Raden van Toezicht betrokken en hebben ook de beide GMR-en een belangrijke rol. Los van hun wettelijke bevoegdheden (instemmings- en adviesrechten) zullen de GMR-en aan de voorkant nauw betrokken worden bij het vaststellen van de procedure. Bij de benoeming streven de RvT's in elk geval naar complementariteit tussen beide bestuurders op basis van competenties, interesse en persoonlijkheidskenmerken. Het uiteindelijke profiel zal in samenspraak met de GMR-en (adviesbevoegdheid) en andere geledingen worden opgesteld. In het geval de benoeming van een vaste bestuurder voor OPOD voor de fusiedatum plaatsvindt, is het de RvT van OPOD die formeel bevoegd is tot benoeming van de bestuurder. Na het opmaken van de balans in mei kan hierover meer duidelijkheid worden geschetst.

f) Besturingsfilosofie

Elementen in de gezamenlijke besturingsfilosofie en uitgangspunt in het onderzoekstraject zijn: ruimte voor verschillen en initiatief binnen kaders van het strategisch beleidsplan, verantwoordelijkheden laag in de organisatie, bovenschoolse ondersteuning ten dienste aan primaire proces op de scholen, korte lijnen en zichtbaarheid van het bestuur, stimuleren en faciliteren professionele en onderzoekende cultuur, professionele dialoog.

g) Financiële continuïteit

De financiële positie van beide organisaties is nu stabiel en dat blijft zo; een financieel gezonde organisatie is uitgangspunt.

4. Ondertekening

Aldus opgemaakt en ondertekend te Dordrecht op 19 april 2021

SKOBA:

S. van Duijn
Voorzitter CvB

OPOD:

N. Barendregt/ R. de Haan
voorzitter CvB

Goedgekeurd door de Raden van Toezicht

H. Slobbe
voorzitter RvT SKOBA

M. Havekes,
voorzitter RvT OPOD

Positief advies van de GMR-en

R. Verbeek
voorzitter GMR SKOBA

C. Jaspar
voorzitter GMR OPOD