

Contactpersoon

Niels van Diejen

T 06 43607977

E na.van.diejen@dordrecht.nl

MEMO

Van Maarten Burggraaf
Datum 4 december 2024
Betreft Beantwoording vragen

Aanleiding

In de technische sessie nachtwinkels, van 3 december 2024, kwamen de volgende vragen naar boven vanuit de Commissie.

1. *Hoe is de verordening meegenomen dat bepaalde straten en winkelgebieden uitgesloten?*
2. *Hoe is besloten dat we bepaalde wijken, zijnde de 19^{de} eeuwse schil en de binnenstad, uitsluiten?*
3. *Kan het advies Advies van de raad van de detailhandel worden gedeeld met de Raad?*

Inhoud

1. *Hoe is de verordening meegenomen dat bepaalde straten en winkelgebieden uitgesloten?*

Via de bestemmingsplannen is vastgelegd waar wel of geen detailhandel mag plaatsvinden. Het klopt dat er in sommige woonwijken of straten kleine buurtwinkels tussen de woonhuizen staan. Deze worden echter niet specifiek uitgesloten in de verordening. Er zijn wel twee bepalingen die hier invloed op hebben:

- **Artikel 9 lid 3 van Hoofdstuk 5 van de Winkeltijdenverordening:**
De ontheffing voor een nachtwinkel kan worden geweigerd als de exploitatie van de nachtwinkel in strijd is met de openbare orde, veiligheid of goede zeden.
- **Artikel 12 lid 9 van Hoofdstuk 5 van de Winkeltijdenverordening:**
De exploitant dient zorg te dragen dat de nachtwinkel geen onnodige overlast, zoals geluidsoverlast en afvalproblemen, voor de directe omgeving veroorzaakt.

Deze bepalingen bieden de mogelijkheid om ontheffingen te weigeren voor locaties die als onwenselijk worden beschouwd, of om een reeds verleende ontheffing in te trekken bij overlast. Indien de Raad verlangt dat bepaalde locaties expliciet worden uitgesloten, is daarvoor op dit moment in de verordening geen juridische basis.

2. *Hoe is besloten dat we bepaalde wijken, zijnde de 19^{de} eeuwse schil en de binnenstad, uitsluiten?*

Rondom de locatievoorwaarden is verkend of het beperkt zou kunnen worden tot specifieke plekken. Bijvoorbeeld alleen Maasplaza, NS station en het Gezondheidspark. Daaruit kwam naar voren dat er dan sprake zou zijn van een 'papieren werkelijkheid' en de komst van een nachtwinkel (binnen afzienbare

termijn) niet aannemelijk, onder andere door de afhankelijkheid van de beschikbaarheid van winkelvastgoed op locaties.

Uit gesprekken met partners kwam naar voren dat de Binnenstad en de 19de eeuwse schil als onwenselijk werd gezien door de stapeling van activiteiten (horeca concentratiegebieden, coffeeshops e.d.) en kwetsbare doelgroepen die zich in deze gebieden begeven. Denk aan de nachtopvang en beschermd wonen.

Daarnaast is ook gekeken naar de parkeergelegenheid, iets waar nachtwinkels voor 2010 vaak op strandden. Deze is beter in de andere wijken van Dordrecht.

3. *Kan het advies Advies van de raad van de detailhandel worden gedeeld met de Raad?*

Zie onderstaand. U vindt de 5 opmerkingen van de Adviesraad. Schuingedrukt de reactie van de Gemeente zoals deze is vastgesteld door het college per inhoudelijk punt en wat het college hiermee heeft gedaan.

NB: Er is één naam van een keten zwartgelakt. Deze naam van deze keten is later ook verwijderd uit de beleidsvisie.

Inhoud

Punt 1: Noodzakelijke goederen en vrije invulling

De Adviesraad leest enerzijds dat er een behoefte/wens is vanuit het college om een volwaardige (nacht)supermarkt te faciliteren (zie pagina 3: "Wat is een nachtsupermarkt?"). Anderzijds blijkt uit randvoorwaarde 4 dat het moet gaan om het aanbieden van noodzakelijke goederen (pagina 8). Dit is tegenstrijdig. Zie ook punt 2 van de Adviesraad. Zij pleiten voor een opzet met een beperkt assortiment (dus uitsluitend noodzakelijke goederen), waarbij exploitanten meer vrijheid krijgen om het assortiment naar eigen inzicht samen te stellen, met inachtneming van randvoorwaarden 2b en 2c.

Reactie Punt 1:

Met een nachtsupermarkt doelen wij op een kleine supermarkt, met een maximale grootte van 250 m², en een gevarieerd aanbod vergelijkbaar met een reguliere supermarkt. Om deze reden is gekozen om een indicatie te geven van de soorten producten die de exploitant moet aanbieden. Binnen deze productcategorieën heeft de ondernemer de vrijheid om een passend assortiment samen te stellen voor de betreffende nachtwinkel.

Punt 2: Maximum verkoopoppervlakte

Randvoorwaarde 4, met betrekking tot de beperking van de maximale verkoopoppervlakte, is volgens de Adviesraad te vaag. Dit kan ongewenst leiden tot het faciliteren van volwaardige buurtsupermarkten, zeker in combinatie met de mogelijkheid om ook overdag open te zijn (zie pagina 6 onder "onthefingsduur", waar dit zelfs wordt gestimuleerd). De Adviesraad adviseert dringend om de maximale oppervlakte expliciet in metrages te benoemen en niet te volstaan met termen zoals "kleinere supermarkten en gemakswinkels zoals Primera". Deze termen bieden te veel ruimte voor interpretatie en afwijkingen. Hierdoor kan het concept uitgroeien tot een buurtsupermarkt, wat ontwrichtend kan werken voor de bestaande detailhandelsstructuur.

Reactie Punt 2:

Het toegestane maximumoppervlak van een nachtwinkel is vastgesteld op 250 m². Dit staat expliciet vermeld in artikel 12, lid 6, van hoofdstuk 5 van de Winkeltijdenverordening. De argumentatie hiervoor is opgenomen in de beleidsvisie.

Punt 3: Verplichte openingstijden tijdens nachtelijke uren

Datum
Zaaknummer

De beleidsvisie biedt de mogelijkheid om nachtwinkels ook overdag te openen. De Adviesraad begrijpt het argument van uitstraling overdag (dichte pui), maar vindt het niet wenselijk dat nachtwinkels uiteindelijk besluiten om tijdens de rustige en kostbare nachtelijke uren te sluiten en uitsluitend overdag open te gaan. De Adviesraad stelt voor dat opening tijdens de nachtelijke uren verplicht blijft, terwijl dagopening als een aanvullende mogelijkheid kan worden toegestaan. Met andere woorden: een ondernemer mag pas overdag open als de winkel in ieder geval ook tijdens de nachtelijke uren geopend blijft.

Punt 4: Geen verschuiving naar dagwinkel mogelijk

In aanvulling op punt 3 stelt de Adviesraad dat nachtwinkels niet mogen worden omgevormd tot dagwinkels. Als blijkt dat exploitatie tijdens de nachtelijke uren financieel onvoldoende dekkend is, moet de ondernemer de winkel sluiten en mag deze niet permanent overstappen op opening tijdens reguliere daguren.

Punt 5: Nachtwinkels moeten voldoen aan de winkeltijdenverordening op zon- en feestdagen

Randvoorwaarde 5 biedt de mogelijkheid om 24/7 geopend te zijn. Volgens de Adviesraad moet dit in lijn blijven met de huidige Winkeltijdenverordening. Dit betekent dat nachtwinkels op zondagen en feestdagen (zoals eerste kerstdag, eerste paasdag en eerste pinksterdag) niet onbeperkt geopend mogen zijn. Het huidige regime beperkt supermarkten tot openingstijden van 12.00 tot 18.00 uur. Klanten die buiten deze tijden iets willen kopen, kunnen terecht bij benzinepompen met winkelfuncties.

Reactie Punt 3, 4 en 5:

Het openen van een nachtwinkel tijdens reguliere winkeltijden is geen verplichting, maar een mogelijkheid. Wij delen echter de mening van de Adviesraad dat nachtwinkels niet uitsluitend overdag geopend mogen zijn. In artikel 13 van de Winkeltijdenverordening is opgenomen dat de gemeente voorwaarden kan stellen aan de ontheffing. Deze voorwaarden worden uitgewerkt in de ontheffing zelf. Onder meer denken wij aan:

- De ondernemer moet binnen zes maanden na het verkrijgen van de ontheffing een pand hebben gevonden voor de exploitatie van de nachtwinkel.
- De ondernemer is verplicht om geopend te zijn tijdens nachtelijke uren, zoals vastgelegd in hoofdstuk 5 van de Winkeltijdenverordening (22.00-06.00 uur).

Wat betreft openingstijden op zondagen geldt dat nachtwinkels geopend mogen zijn van 00.00-06.00 uur en van 22.00-00.00 uur.