MEMO

Van Marieke Wijsman
Aan Wethouder Burggraaf
Datum 7 september 2021
Betreft Beantwoording technische vragen Participatiebeleid voor commissie fysieke leefomgeving van 8 september 2021

Inleiding

Op 29 juni 2021 heeft het college van B&W het raadsvoorstel Beleidskader Participatie 1.0 (ikv Omgevingswet) vastgesteld. Het raadsvoorstel is voor woensdag 8 september geagendeerd voor de commissievergadering Fysiek van 8 september a.s.

Technische vragen Participatiebeleid

Tijdens de bespreking van het Participatiebeleid, cie. fysiek op 31/08/2021, zijn een aantal technische vragen gesteld die hieronder worden beantwoord.

Groen Links

1. Als participatie enkel verplicht wordt gesteld bij bepaalde buitenplanse activiteiten, is dat voldoende?

Juridisch gezien en volgens de Omgevingswet is dit niet anders mogelijk. Het is enkel mogelijk participatie verplicht te stellen bij door de gemeenteraad aangewezen gevallen van buitenplanse activiteiten. Het is niet mogelijk om voor andere activiteiten (binnenplans of niet aangewezen) participatie verplicht te stellen.
Dat lijkt ook niet nodig omdat het omgevingsplan (dat wel onderwerp is geweest van participatie) al ruimte geeft voor het initiatief (voorkomen moet worden dat er doublures ontstaan). Door in het omgevingsplan voorwaarden op te nemen, bijvoorbeeld het bouwplan mag niet leiden tot geluidshinder, kunnen belangen omwonenden toch geborgd worden.
Wel wil de gemeente vroegtijdige participatie stimuleren door de handreiking en de toolbox voor initiatiefnemers en door zelf het goede voorbeeld bij gemeentelijke projecten te geven.

2. Is duidelijk wat bedoeld wordt met de term "Overige gevallen" op de lijst Buitenplanse activiteiten?

Ja, het gaat hier om overige gevallen waarbij gebruik wordt gemaakt van de uitgebreide procedure conform de Awb (3.4 Awb). De uitgebreide procedure is een uitzondering en komt ook terug in de Omgevingswet (OW 16.65). Daarnaast zijn er een aantal besluiten waar in de Omgevingswet sowieso een uitgebreide procedure verplicht is. Het gaat dan over bijvoorbeeld de aanwijzing van een Natura 2000-gebied (OW 16.25a), een besluit waarvoor een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt (OW 16.40) of bepaalde rijksmonumentenactiviteiten (OW 16.65, 1.a, ob 10.24).

3. Wanneer gelden de andere stappen op de participatieladder, adviseren en coproduceren?

In het Participatiebeleid is enkel voor de Omgevingsdocumenten die door de gemeente worden opgesteld een minimaal participatieniveau opgenomen. Voor initiatiefnemers is dit bewust niet gedaan om te

zorgen dat initiatiefnemers bij de aanvraag van een omgevingsvergunning vooraf nadenken over de ruimtelijke en maatschappelijke impact van hun initiatief op de directe omgeving en over welk participatieniveau hierbij passend is. Bij het voorschrijven van een minimaal participatieniveau ontstaat het risico dat participatie iets wordt om af te vinken op je lijstje in plaats van dat er in een participatieplan bewust en beargumenteerd een keuze voor een participatieniveau wordt gemaakt.
Er kan door de initiatiefnemer dus altijd worden gekozen voor de stappen adviseren en coproduceren.

4. Wie zijn de belanghebbenden en wie bepaalt dat?

Het participatiebeleid is lijn met de door de raad vastgestelde participatie- en inspraakverordening waarin een aantal begrippen is gedefinieerd:

Belanghebbende: een natuurlijk - of rechtspersoon wiens belang rechtstreeks bij een besluit betrokken is.

BVD

1. In de lijst met buitenplanse activiteiten waar participatie verplicht is, wordt gesproken over het bouwen van meer dan 10 woningen- moet dit het aantal zijn?

Dit is een suggestie, kan meer of minder. Achterliggende gedachte is dat meer dan 10 woningen een grotere impact op de directe leefomgeving heeft en dat er dan sprake is van een grotere ontwikkeling.