

# Besluit

Kenmerk: 888476 / 922202

Betreft: aanwijzing van Stichting RTV Dordrecht (hierna: RTV Dordrecht) als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Dordrecht en afwijzing van de aanwijzingsaanvraag van Stichting Via Cultura (hierna: Via Cultura).

Het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat),

gezien de aanvraag tot aanwijzing van RTV Dordrecht als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Dordrecht, per e-mailbericht van 18 maart 2022;

gezien de aanvraag tot aanwijzing van Via Cultura als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Dordrecht, per e-mailbericht van 24 april 2022;

gelet op de artikelen 2.61 tot en met 2.69 van de Mediawet 2008 (hierna: Mediawet);

gelet op het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb);

gezien het advies van de raad van de gemeente Dordrecht van 13 september 2022;

gezien de zienswijze van Via Cultura, ontvangen door het Commissariaat op 24 oktober 2022;

overweegt als volgt:

---

## A. Gevolgde procedure

1. Bij e-mailbericht van 18 maart 2022 heeft RTV Dordrecht een aanvraag tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling ingediend voor de gemeente Dordrecht.
2. Op grond van het bepaalde in artikel 2.61, derde lid, van de Mediawet heeft het Commissariaat de aanwijzingsaanvraag met brief van 31 maart 2022 toegezonden aan de raadsgriffier van Dordrecht met het verzoek de gemeenteraad een advies uit te laten brengen over de vraag of RTV Dordrecht voldoet aan de eisen die de Mediawet stelt.
3. Bij e-mailbericht van 24 april 2022 heeft Via Cultura een aanvraag tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling ingediend voor de gemeente Dordrecht.
4. Bij brief van 3 mei 2022 heeft het Commissariaat de aanwijzingsaanvraag van Via Cultura toegezonden aan de raadsgriffier van Dordrecht met het (hernieuwde) verzoek de gemeenteraad een advies te laten uitbrengen over de vraag of zowel RTV Dordrecht als Via Cultura voldoen aan de eisen die de Mediawet stelt.
5. Burgemeester en wethouders van Dordrecht hebben bij het Commissariaat, bij brief van 24 mei 2022, een gemotiveerd verzoek tot uitstel ingediend voor het uitbrengen van het advies tot 20 september 2022. Het Commissariaat heeft hiermee ingestemd.

6. Burgemeester en wethouders van Dordrecht hebben het Commissariaat bij e-mailbericht van 14 september 2022 het advies van de gemeenteraad van 13 september 2022 doen toekomen. De gemeenteraad heeft, op voorstel van het college van burgemeester en wethouders, het Commissariaat geadviseerd dat RTV Dordrecht voldoet aan de wettelijke vereisten, maar dat Via Cultura niet voldoet aan de wettelijke vereisten. De gemeenteraad heeft daarnaast op aanvullende gronden een voorkeur kenbaar gemaakt voor aanwijzing van RTV Dordrecht als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Dordrecht.
7. Met brieven van 11 oktober 2022 heeft het Commissariaat een afschrift van het advies van de gemeenteraad van Dordrecht toegestuurd aan RTV Dordrecht en Via Cultura. Op grond van artikel 4:7 van de Awb heeft het Commissariaat Via Cultura in de gelegenheid gesteld haar schriftelijke zienswijze ten aanzien van het advies van de gemeenteraad van Dordrecht in te dienen. RTV Dordrecht is daarnaast in de gelegenheid gesteld eventuele op- en/of aanmerkingen aan het Commissariaat kenbaar te maken ten aanzien van het gemeenteraadsadvies en ten aanzien van het voornemen van het Commissariaat om de aanvraag van RTV Dordrecht toe te wijzen.
8. Bij e-mailbericht van 24 oktober 2022 heeft het Commissariaat de zienswijze van Via Cultura ontvangen.

## **B. Advies gemeente Dordrecht**

9. Op voorstel van het college van burgemeester en wethouders heeft de gemeenteraad van Dordrecht besloten te adviseren dat de aanvraag van RTV Dordrecht voldoet aan de criteria van artikel 2.61, tweede lid, sub a, b, en c, van de Mediawet.
10. Op voorstel van het college van burgemeester en wethouders heeft de gemeenteraad van Dordrecht besloten te adviseren dat de aanvraag van Via Cultura formeel niet voldoet aan de criteria van artikel 2.61, tweede lid, sub b en c, van de Mediawet. In het voorstel van het college van burgemeester en wethouders is verwerkt uitgewerkt dat de redactiestatuten van Via Cultura deze bepalingen (sub b en c) wel bevatten, maar deze niet zijn opgenomen in de notarieel vastgestelde statuten. Via Cultura heeft bij de gemeente aangegeven dat ze de notariële statuten zullen wijzigen op het moment dat de aanwijzing zouden verkrijgen.
11. Naast de formele gronden heeft de gemeenteraad van Dordrecht, met inachtneming van het advies van het college van burgemeester en wethouders, het Commissariaat geadviseerd RTV Dordrecht als voorkeurspartij aan te merken voor de verkrijging van de aanwijzing als lokale publieke media-instelling. Het collegevoorstel is voornamelijk gebaseerd op een interne beoordeling van de aanvragers. Hierbij wordt onder meer aangegeven dat RTV Dordrecht een stabiele en betrouwbare lokale omroep is, dat ze recent hebben meegedaan aan de pilot 'professionalisering lokale omroepen' van het ministerie van OCW en dat ze onderdeel uitmaken van de NOS-pilot 'versterking lokale journalistiek'. RTV Dordrecht werkt daarnaast samen met de regionale omroep. Uit de beleidsplannen van Via Cultura bleek volgens het raadsvoorstel niet duidelijk genoeg hoe zij een voorgestelde formule als Open Rotterdam of 1 Twente willen gaan opzetten in de toekomst. De gemeenteraad heeft deze voorkeur overgenomen en aangedragen bij het Commissariaat.

## **C. Zienswijze Via Cultura**

12. Via Cultura stelt zich in haar zienswijze op het standpunt dat zij procedurele en inhoudelijke bezwaren heeft bij de wijze waarop de voorbereiding heeft plaatsgevonden en het uiteindelijke besluit tot stand is gekomen.
13. De relevante punten uit de zienswijze van Via Cultura worden hierna onder randnummer 23 tot 27 inhoudelijk besproken.

## D. Overwegingen Commissariaat

### Wettelijk voorgeschreven advies (artikel 2.61, derde lid, van de Mediawet)

14. Alvorens het Commissariaat een besluit neemt op een aanwijzingsaanvraag voor de verzorging van een publieke mediadienst op lokaal niveau is hij verplicht de gemeenteraad om advies te vragen over de vraag of de aanvragers voldoen aan de eisen bedoeld in artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet. De advisering door de gemeenteraad is in de Mediawet verplicht gesteld, omdat de gemeenteraad het beste kan beoordelen of het programmabeleidend orgaan (hierna: pbo) van een lokale publieke media-instelling representatief is voor de belangrijkste maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen in die gemeente. Op grond van artikel 3:50 van de Awb kan aan een dergelijk advies niet lichtvaardig voorbij worden gegaan.
15. Het Commissariaat is van oordeel dat hij op goede gronden mag aannemen dat de gemeenteraad van Dordrecht op juiste en zorgvuldige wijze een advies heeft uitgebracht over de aanvragen van RTV Dordrecht en Via Cultura. Het Commissariaat overweegt daartoe het volgende.
16. Er valt niet af te leiden dat het advies van de gemeenteraad van Dordrecht ondeugdelijk zou zijn of in redelijkheid niet kan worden gevolgd. Conform de beschikkingenpraktijk van het Commissariaat is het uitgangspunt dat dit advies wordt opgevolgd en marginaal wordt getoetst. De ratio van de verplichte advisering door de gemeenteraad is dat de gemeenteraad als geen ander op de hoogte is van de in de gemeente levende maatschappelijke behoeften alsmede inzicht heeft in de representativiteit van een instelling voor de belangrijkste in de betrokken gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen. Gelet op de legitimatie, die de gemeenteraad kan ontlenen aan zijn wettelijk geregelde adviestaak, ligt het naar het oordeel van het Commissariaat in de rede dat terughouding past waar het gaat om in de plaats stellen van zijn oordeel voor dat van de gemeenteraad.

### Bevordering van de samenwerking tussen aanvragers

17. Ingevolge het bepaalde in artikel 2.63, tweede lid, van de Mediawet kan per gemeente slechts één lokale publieke media-instelling worden aangewezen. In gevallen dat sprake is van meerdere aanwijzingsaanvragen waarvan de gemeenteraad heeft vastgesteld dat voldaan is aan de eisen opgenomen in artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet, bevorderen burgemeester en wethouders ingevolge het bepaalde in artikel 2.63, eerste lid, van de Mediawet, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, het samengaan van deze instellingen.
18. Uit het raadsvoorstel van de gemeente Dordrecht blijkt dat burgemeester en wethouders inspanningen hebben verricht om samenwerking of het samengaan van de betrokken instellingen te bevorderen. Hierin is tevens opgenomen dat het niet de wens is van beide partijen om samen te gaan, omdat ze ieder eigen ideeën en opvattingen hebben over hoe een lokale omroep te werk moet gaan. Een samenwerkingsvorm waarbij producties van Via Cultura in de toekomst uitgezonden zullen worden op de beschikbare media van RTV Dordrecht, kan volgens de gemeente meer formeel gemaakt worden. De gemeente geeft aan daartoe de samenwerking op dit vlak te zullen stimuleren en een bemiddelende rol te spelen tussen partijen.
19. Gelet op het voorstaande stelt het Commissariaat vast dat burgemeester en wethouders conform artikel 2.63, eerste lid, van de Mediawet voldoende inspanningen hebben verricht om het samengaan van de betrokken instellingen te bevorderen.

**Voorkeursadvies gemeenteraad Dordrecht**

20. Indien burgemeester en wethouders er niet in slagen de betrokken aanvragers tot samengaan te bewegen, vraagt het Commissariaat de gemeenteraad een voorkeur voor een van de aanvragers uit te spreken. Evenals bij zijn advisering over de representativiteit van het pbo van een lokale publieke media-instelling, hecht het Commissariaat grote waarde aan het voorkeursadvies van de gemeenteraad. Het Commissariaat overweegt daartoe dat de gemeenteraad goed zicht heeft op de beantwoording van de vraag welke media-instelling naar verwachting de functie van lokale publieke media-instelling in de desbetreffende gemeente het beste kan uitoefenen om vervolgens daarvoor zijn voorkeur uit te spreken. Indien de gemeenteraad op goede gronden zijn voorkeur heeft uitgesproken en het Commissariaat geen zwaarwichtige reden ziet om daarvan af te wijken, is het bestendig beleid om dit advies te volgen. Op 26 maart 2014 heeft ook de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2014:1049) bevestigd dat het Commissariaat enige terughoudendheid past waar het gaat om het in de plaats stellen van zijn oordeel voor het voorkeursadvies van de gemeenteraad, aangezien de gemeenteraad, als representatief orgaan, geacht moet worden een verantwoordelijke afweging te kunnen maken in het bijzonder bij kwesties waarbij lokale aspecten een rol spelen. Dit houdt overigens niet in dat het Commissariaat per definitie vaart op het advies. Het Commissariaat vergewist zich ervan dat het onderzoek van de gemeente op zorgvuldige wijze heeft plaatsgevonden en dat het advies deugdelijk is gemotiveerd.
21. Het Commissariaat volgt in het voorliggende geval genoemde gedragslijn en overweegt in dit verband dat ook in dit specifieke geval de gemeenteraad goed zicht heeft op de beantwoording van de vraag welke media-instelling naar verwachting de functie van lokale publieke media-instelling in de gemeente Dordrecht het beste kan uitoefenen.
22. Het Commissariaat stelt vast dat in dit geval de gemeenteraad van Dordrecht uitdrukkelijk en gemotiveerd zijn voorkeur heeft uitgesproken voor aanwijzing van RTV Dordrecht als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Dordrecht. Het Commissariaat ziet op grond van het bovenstaande geen reden om af te wijken van het voorkeursadvies van de gemeenteraad.

**Beoordeling zienswijze Via Cultura**

23. Het Commissariaat ziet in hetgeen Via Cultura in haar zienswijze heeft aangevoerd of anderszins eveneens geen redenen om af te wijken van het advies van de gemeenteraad. De inhoud van de zienswijze wordt hierna behandeld.
24. Via Cultura is van mening dat het beter zou zijn geweest als beide partijen een presentatie van hun plannen hadden gehouden zodat de gemeente partijen hierover had kunnen bevragen. Daarnaast acht Via Cultura dat het aan de beeldvormende bespreking had kunnen bijdragen als beide partijen samen met lokale politici en vertegenwoordigers om de tafel hadden gezeten, onder meer in het kader van interesse die er volgens Via Cultura vanuit de gemeente zou bestaan om de samenwerking tussen partijen verder te onderzoeken.
25. Het Commissariaat stelt vast dat er voor een adviesprocedure met meerdere aanvragers geen specifieke richtlijnen bestaan. Zoals ook in onze adviesbrief wordt vermeld, doet het Commissariaat de aanbeveling om voorafgaand aan de adviesprocedure criteria op te stellen waar beide partijen aan getoetst kunnen worden. Gemeenten zijn echter vrij om hier een eigen vorm in te kiezen, mits het advies in zijn algemeenheid zorgvuldig tot stand komt en deugdelijk wordt gemotiveerd. Partijen hebben in deze procedure beide recht op inspraak gekregen, maar zoals ook in de zienswijze staat aangegeven heeft RTV Dordrecht ervoor gekozen hier geen gebruik van te maken.

26. Via Cultura brengt in haar zienswijze naar voren dat het door hen ingediende plan voldeed aan alle criteria, maar dat wellicht een enkel artikel in de statuten nog aanpassing behoeft. Het Commissariaat heeft zowel telefonisch op 3 mei 2022 als schriftelijk op 12 mei 2022, aangegeven dat een wijziging van de statuten benodigd is om aanmerking te komen voor aanwijzing en dat het risico bestaat dat de gemeente een negatief advies uitbrengt op basis van de huidige statuten. De gemeente oordeelt dat de huidige (notariële) statuten niet voldoen aan de vereisten van artikel 2.61 tweede lid, sub b en c, waarin het doel van de stichting en de aanwezigheid van het programmabeleidbepalende orgaan staan vermeld. Artikel 2.61 tweede lid, van de Mediawet stelt dat slechts instellingen die voldoen aan de vereisten in het artikel voor aanwijzing in aanmerking komen. Dit betekent dat een wijziging van de statuten had moeten plaatsvinden voordat het Commissariaat kan overgaan tot aanwijzing van een instelling.
27. Via Cultura stelt ten slotte dat de ingediende plannen pas laat zijn verstrekt aan de gemeenteraad en dat hun oordeel vooral is gebaseerd op de ambtelijke samenvatting. Wat daar ook van zij, hebben de stukken de gemeenteraad voorafgaand aan de besluitvorming bereikt en bestaat er zoals onder randnummer 25 aangegeven geen vast proces voor een gemeente om tot een advies te komen. Het afdoen als hamerstuk in de raadsvergadering van 13 september 2022, is in beginsel niet onzorgvuldig zolang de voorbereiding van het raadsvoorstel op een zorgvuldige wijze heeft plaatsgevonden en de besluitvorming deugdelijk gemotiveerd is. Het Commissariaat acht dat de beoordelingsdocumenten van de plannen alsook het uiteindelijke raadsvoorstel, waarin op ambtelijk niveau een uiteenzetting is gedaan van zowel wettelijke als aanvullende criteria, op zorgvuldige wijze tot stand zijn gekomen en een deugdelijke motivering bevatten.

### Concluderende overwegingen

28. Het Commissariaat stelt vast dat RTV Dordrecht, mede blijkens het wettelijk advies van de gemeenteraad van Dordrecht, voldoet aan de vereisten van artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet. Het Commissariaat stelt daarnaast vast dat Via Cultura, mede blijkens het wettelijk advies van de gemeenteraad van Dordrecht, niet voldoet aan de vereisten van artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet.
29. Het Commissariaat ziet geen redenen om af te wijken van het advies van de gemeenteraad. Na afweging van alle betrokken belangen is het Commissariaat van oordeel dat RTV Dordrecht aangewezen moet worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Dordrecht.
30. Het Commissariaat wijst erop dat het media-aanbod van RTV Dordrecht in het bijzonder betrekking dient te hebben op en bestemd dient te zijn voor (de inwoners van) de gemeente Dordrecht.
31. Gelet op het feit dat de vorige aanwijzing van RTV Dordrecht van rechtswege is komen te vervallen per 24 september 2022, gaat de onderhavige aanwijzing van RTV Dordrecht conform bestendig beleid in met terugwerkende kracht per 24 september 2022.

### E. Openbaarmaking

32. Het Commissariaat zal de volledige tekst van het besluit, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar maken door publicatie op zijn website. De publicatie vindt plaats veertien dagen nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Awb voorgeschreven wijze is bekendgemaakt.<sup>1</sup> Het Commissariaat ziet daartoe geen belemmering op grond van artikel 5.1 van de Wet open overheid.

---

<sup>1</sup> dat wil zeggen door toezending aan de belanghebbende.

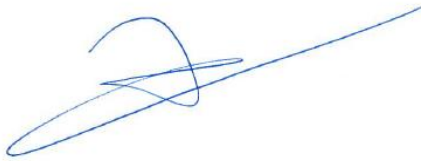
**F. Besluit**

33. Op grond van het voorgaande besluit het Commissariaat als volgt:

- I. het Commissariaat besluit Stichting RTV Dordrecht aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de verzorging van de publieke mediadiensten in de gemeente Dordrecht;
- II. het Commissariaat besluit de aanwijzingsaanvraag van Stichting Via Cultura af te wijzen;
- III. het Commissariaat bepaalt dat het besluit onder I. geldig is van 24 september 2022 tot 24 september 2027;
- IV. het Commissariaat maakt de volledige tekst van dit besluit, veertien dagen na de voorgeschreven bekendmaking daarvan, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar door publicatie op zijn website.

Hilversum, 21 november 2022

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,



mr. Jasmin van Eenenaam  
Practice Lead Markttoegang

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt bezwaar maken bij het Commissariaat voor de Media, Postbus 1426, 1200 BK te Hilversum.