Retouradres: Postbus 8 3300 AA DORDRECHT

Aan

Gemeenschappelijke Regeling
Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid
t.a.v. het Dagelijks Bestuur
Postbus 166
3300 AD DORDRECHT

Raadsgriffie
Spuiboulevard 300
3311 GR DORDRECHT

Contactpersoon
S.A.W. van Oostrom
T (078) 770 39 31
E saw.van.oostrom-vander.meijden@dordrecht.nl

Datum 23 juni 2020
Ons kenmerk
Betreft Zienswijze Begroting 2021 en Jaarstukken 2019 van de GR Dienst Gezondheid & Jeugd ZHZ

Dossier

Afschrift:

- Stad, S.A.W. van Oostrom
- VBO/P&C, E.I.M Goutziers
- VBO/P&C, J.M.L. Esser

Geacht bestuur,

U heeft op 17 april 2020 aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid gevraagd om uiterlijk 8 juni 2020 hun zienswijze op de concept begroting 2021 en de jaarstukken 2019 kenbaar te maken. In deze brief geven we u onze zienswijze.

Daarnaast maken we van deze gelegenheid graag gebruik om onze waardering uit te spreken voor de aanpak en inzet die u pleegt tijdens deze Coronacrisis. We waarderen het, dat u ons periodiek met nieuwsbrieven informeert over de stand van zaken.

Begroting 2021 – effecten coronacrisis
Op dit moment vraagt het Coronavirus alle aandacht en inzet van de GR dienst Gezondheid & Jeugd (GR DG&J). Het is nog niet in te schatten hoe lang de crisis duurt en wat hiervan de impact is op uw begroting 2021. We vragen u ons hierover lopende dit jaar periodiek duidelijkheid (al dan niet via scenario's) te geven.

Begroting 2021 – onderdeel Dienst Gezondheid & Jeugd
Onze algemene indruk van uw begroting 2021 voor het onderdeel Dienst Gezondheid & Jeugd is positief. We hebben een aantal opmerkingen over uw begroting.

Beleidsvoorstellen
Een aanzienlijk deel van onze begroting is belegd bij verbonden partijen. Nu ons financieel perspectief is verslechterd door o.a. de ontwikkelingen in het sociaal domein en de corona-crisis, moeten wij en de GR DG&J (samen) financieel scherp aan de wind zeilen en wellicht in de toekomst moeilijke keuzes maken. Dit vraagt om het open staan voor innovatie, het toepassen van nieuw-voor-oud beleid, het afronden c.q. verminderen van (oud) beleid en om een behoedzame financiële houding bij het indienen en vervolgens implementeren van nieuw beleid (met een verhoogde inwonerbijdrage).

Voor nu heeft u de gevraagde extra middelen voor vier beleidsvoorstellen verwerkt in de begroting:
1) € 80.000 voor het Meldpunt Zorg & Overlast.
2) € 46.000 door het gelijktrekken van de inwonerbijdragen “Samen voor gezond” voor Dordrecht en Alblasserdam.
3) € 200.000 voor het ontwikkelen van een integraal programma seksuele gezondheid.
4) € 150.000 voor structureel extra aandacht infectiepreventie (via voorlichting en advies).

Ad 1 Meldpunt Zorg & Overlast
U vraagt nu structureel (na tweemaal incidenteel) een extra bijdrage voor uitbreiding van het Meldpunt Zorg & Overlast. We gaan akkoord met dit beleidsvoorstel gezien de toename van taken en meldingen.

Ad 2 Uitvoeringsprogramma "Samen voor gezond"
Op dit moment nemen we, naast de gemeente Alblasserdam, niet volledig deel aan het uitvoeringsprogramma Samen voor Gezond. In plaats van het onderdeel Gezond Gewicht verlenen we u een subsidie voor het (duurdere) programma Doe ff Gezond. Derhalve betalen we een lagere bijdrage voor Samen voor Gezond. U vraagt nu om het gelijktrekken van de gemeentelijke bijdragen aan het uitvoeringsprogramma en daarmee een structurele verhoging ad € 39.000 van het Dordtse aandeel. We gaan hiermee akkoord, mits dit bedrag volledig ten gunste komt van het programma Doe ff Gezond. De subsidie voor Doe ff Gezond verlagen we dientengevolge, met ingang van 2021, met € 39.000.

Ad 3 Programma Seksuele Gezondheid
In het meerjarenbeleidsplan heeft u de ontwikkeling van een integraal programma Seksuele Gezondheid aangekondigd. Ook in onze lokale nota Publieke gezondheid 2020-2023 staat de wens tot verbreding van de huidige voorziening Seksuele gezondheidszorg.

We gaan dan ook akkoord met het beleidsvoorstel, maar wel onder twee voorwaarden:
- Eén van de deelprogramma's binnen het programma Seksuele Gezondheid is Nu Niet Zwanger, waaraan we - samen met de gemeente Zwijndrecht - sinds 1 juni 2019 deelnemen. De huidige dienstverleningsovereenkomst die we met u hebben voor Nu Niet Zwanger loopt t/m december 2020. Op het moment dat Nu niet Zwanger per 2021 onderdeel wordt van het integrale programma Seksuele Gezondheid, wat o.a. wenselijk is vanwege de betrokkenheid van regionale partners, wordt de dienstverleningsovereenkomst niet verlengd. Mochten de andere gemeenten in Zuid-Holland Zuid niet instemmen met het programma Nu Niet Zwanger, dan zetten wij de huidige dienstverleningsovereenkomst voort.
- We zijn met u in verkennende sfeer het gesprek gestart om binnen het programma Seksuele Gezondheid uitvoering te geven aan het geactualiseerde lokale prostitutiebeleid (soa-poli, soa-zorg, voorlichting en preventie) en maken hier gezamenlijk met u verdere, inhoudelijke afspraken over.

Ad 4 Infectiepreventie
We zijn voor een verbetering van de infectiepreventie, zeker gezien de situatie waarin we nu verkeren. We zijn verheugd dat u, op basis van de Wet Publieke Gezondheid, een proactieve rol neemt in het agenderen van en adviseren bij infectiepreventiebeleid bij organisaties die dat niet wettelijk verplicht zijn, zoals de thuiszorg, gehandicaptenzorg, kinderopvang, scholen en opvang van dak- en thuislozen. We vragen u de mogelijkheden van cofinanciering te onderzoeken bij de betreffende instellingen.

Veilig Thuis
De financiering van Veilig Thuis is gefragmenteerd. Wij onderschrijven het belang van een regionaal eenduidige en integrale financiering van Veilig Thuis (zowel het volwassenen- als jeugddeel). Momenteel wordt hierover ambtelijk overlegd. Graag willen wij benadrukken, dat een nieuwe financieringssystematiek, die mogelijk haar intrede vanaf 2022 doet, voor de Dordtse begroting budgettair neutraal dient te zijn.

OGGZ
De regie op de nazorg voor ex-gedetineerden wordt in 2020 belegd bij het Zorg- & Veiligheids-huis Zuid-Holland Zuid (ZVH). De gesprekken met / tussen DG&J en ZVH over de overdracht zijn in volle gang. Wij vragen u om uw begroting –indien relevant- aan te passen, zodra meer duidelijkheid is over de overgangsperiode en de gewijzigde inzet van DG&J.

Inwonerbijdragen
Er gelden nieuwe verdeelsleutels voor de gemeentelijke bijdragen aan de DG&J door de nieuwe bijdragenverordening, die het Algemeen Bestuur in 2019 heeft vastgesteld. Graag zien we -in de toelichting in bijlage 1a- welke verdeelsleutel u voor welk begrotingsproduct hanteert. Ook kunt u in de toelichting aangeven welk begrotingsvoorstel onder welk begrotingsproduct valt. Dit komt de transparantie ten goede.

Begroting 2021 – onderdeel Serviceorganisatie Jeugd ZHZ
Inhoudelijk kader jeugdhulp
In onze raadscommissie voeren we frequent het gesprek over regionale ontwikkelingen. We zien verschillende goede ontwikkelingen. Zo zijn we positief over de afschaffing van de financiële solidariteit; we geloven dat hiermee gemeenten zich nog maximaler zullen inspannen om de noodzakelijke beweging (verder) in gang te zetten. Daarnaast zien we dat we er vanuit Dordrecht (en andere gemeenten) steeds beter in slagen integraal sturing te geven aan regionale vraagstukken op het brede sociale domein. Hier ligt een belangrijke sleutel. We verwachten dan ook resultaten van de evaluatie van de Serviceorganisatie Jeugd ZHZ en Stichting Jeugdteams, de ontwikkeling van het nieuwe inkoopkader jeugdhulp, in aansluiting op de bestuursopdracht realistisch begroten van de Sociale Dienst Drechtsteden.

Met behulp van het regionale aanjaagteam verwachten we, dat er meer focus komt in de inhoudelijke regionale aanpakken. Lokaal wordt gewerkt aan mooie nieuwe initiatieven die voortvloeien uit plannen op het domein van jeugd, Wmo en onderwijs en een breed investeringsplan voor het sociaal domein. We staan er samen voor aan de lat om met focus en daadkracht hierbij aan te sluiten met regionale trajecten. We denken hierbij in ieder geval aan het terugdringen van het aantal uit huis geplaatste jeugdigen, de inzet van specialistische expertise aan 'de voorkant' en meer lokale samenwerking met de jeugdbeschermingsketen. Bij dit alles staat ook voor ons normaliseren en demedicaliseren centraal. We zijn ervan overtuigd dat hiermee uiteindelijk broodnodige financiële slagen gemaakt kunnen worden, zonder de financiën voorop te stellen. Ook al zijn het financieel pittige tijden.

Tenslotte willen we hier graag benoemen dat we onveranderd geloven in sterke regionale samenwerking, zoals ook de minister recent stelde in zijn kamerbrief. We hebben de regio nodig om de noodzakelijke slagen te maken en zullen de krachten moeten blijven bundelen. Hierbij past ook, dat u ons zo vroeg mogelijk informeert over nieuwe (financiële) ontwikkelingen en ons voldoende in stelling brengt bij de ontwikkeling van nieuwe kaders en maatregelen. We kijken hiernaar uit.

Financieel kader jeugdhulp
U hanteert het geïndexeerde financiële kader uit de Omdenknotitie in de begroting 2021. Dit basisscenario lijkt achterhaald door o.a. het niet (afdoend) realiseren van de taakstelling in 2020 en de verwachte volumegroei vanaf/in 2020.

We beschikken nog niet over voldoende handvatten om een gedegen keuze te kunnen maken voor een ander, meer realistisch en haalbaar scenario. We vragen u derhalve om ons meer inzicht te geven in de verwachte volumegroei (in bijvoorbeeld de 1e bestuursrapportage 2020). Ook vragen we u om een herziene meerjarenbegroting 2021-2024 voor jeugdhulp op te stellen, waarbij recht wordt gedaan aan zowel de volumegroei in 2020 als de vertraagde realisatie van de taakstellingen vanaf 2021. Deze herziene begroting zien we graag in 2020 ter zienswijze tegemoet.

Jaarstukken 2019 – onderdeel Dienst Gezondheid & Jeugd
Het stemt ons tevreden in de jaarstukken te zien dat het voorgestelde beleid grotendeels is uitgevoerd, de klanttevredenheid ruim voldoende is en de aanpak en samenwerking op een veelheid van terreinen zijn vruchten lijkt af te werpen (zoals Leerplicht, Samen voor Gezond en Toezicht Kinderopvang).

Resultaatbestemming
Het resultaat van 'dochter' DG&J is € 1.495.000 voordelig in 2019. U geeft aan dit resultaat als volgt te willen bestemmen:
1) aanvulling van het weerstandsvermogen met € 35.000;
2) inzet beleidsvoorstellen van € 235.000;
3) restitutie aan gemeenten van € 1.225.000.

Ad 1 Weerstandsvermogen
We kunnen ons vinden in de voorgestelde dotatie van € 35.000 van het weerstandsvermogen. Vooralsnog zien we geen noodzaak om het weerstandsvermogen bij de DG&J verder te verhogen vanwege de nadelige effecten van de coronacrisis. In 1e instantie dient het Rijk namelijk te compenseren voor corona-gerelateerde zaken.

Ad 2 Beleidsvoorstellen
Op de bestemming van het resultaat voor een viertal voorstellen met een totale omvang van € 235.000 vraagt u een zienswijze. Het gaat hierbij om:
1) éénmalige versnellingsbijdrage aanpak thuiszitters (€ 50.000);
2) codificeren toezicht Wmo (€ 45.000);
3) uitbreiding pilot veilig opgroeien bij alle gemeenten in onze regio (€ 70.000);
4) infectiepreventie (€ 70.000).

In algemene zin zijn we positief over de beleidsvoorstellen: de voorstellen betreffen kwalitatieve verbeteringen of versnellingen die ten goede komen aan nagenoeg alle gemeenten. We stemmen met de beleidsvoorstellen, mits:
- Bij het voorstel voor de eenmalige versnellingsbijdrage aanpak thuiszitters alle ketenpartners worden betrokken bij het opstellen van het programma, zodat er breed draagvlak ontstaat voor de uitvoering van het programma in de periode 2020-2023.
- U voor het voorstel voor het codificeren toezicht Wmo een gedegen onderbouwing in 2020 geeft, waarin u ook het nut en de noodzaak aangeeft om deze acties nog in 2020 in te zetten. Het Algemeen Bestuur dient dan eerst in te stemmen met het nieuwe, uitgebreidere voorstel voordat u tot uitvoering kunt overgaan. In de tussentijd kunt u de beoogde middelen in een reserve storten.

- U bij het voorstel voor de uitbreiding van de pilot veilig opgroeien zorgt voor beleidsmatig goed contact met de gemeenten, om ook op strategisch niveau de lijnen goed af te stemmen en waar nodig bij te sturen. We pleiten voor een periodiek, regionaal ambtelijk overleg tussen Veilig Thuis en de beleidsafdelingen van de tien gemeenten.
- U bij het voorstel voor infectiepreventie, zoals eerder aangeven bij de begroting 2021, de mogelijkheden van cofinanciering bij de betreffende instellingen onderzoekt.

Indien niet aan bovenstaande voorwaarden kan worden voldaan, stemmen wij niet in met de voorgestelde resultaatbestemmingen en dient u de bijbehorende bedragen -aanvullend op de "reguliere" teruggave van € 1.225.000- aan ons c.q. de gemeenten te restitueren.

Ad 3 Restitutie
We geven u ter overweging om nu pragmatisch de inwoneraantallen als verdeelsleutel voor de restitutie te hanteren. En we veronderstellen, dat vanaf 2020 de spelregels uit de nieuwe bijdragenverordening leidend zijn bij de restitutie naar gemeente.

Risicoparagraaf
Het risicoprofiel van DG&J is ongeveer € 1 mln. Terecht stelt u dat niet alle risico's zich tegelijkertijd en daadwerkelijk voordoen. We pleiten derhalve dat de DG&J deze notie "onderaan de streep" ook in kwantitatieve zin toevoegt (mede vanwege bijsturing door beheersmaatregelen), zodat meer zicht ontstaat op het bedrag dat daadwerkelijk nodig is om de benoemde risico’s in financiële zin af te dekken. Gemeenten kunnen dan de niet-afgedekte risico's beter en op een uniforme wijze kunnen "vertalen" in hun eigen risicoprofiel.

Jaarstukken 2019 – Accountantsverklaring
Bij de jaarrekening is nog geen goedkeurende controleverklaring van de accountant gevoegd. Het spreekt voor zich, dat u eventuele substantiële afwijkingen die zich nog manifesteren tijdens deze controle per omgaande communiceert met de deelnemende gemeenten.

Hoogachtend,

De RAAD van de gemeente Dordrecht

De griffier, De voorzitter,

A.E.T. Wepster A.W. Kolff