

Postadres: Postbus 8 3300 AA DORDRECHT

Aan de gemeenteraad

**Versterking Bestuur en
Organisatie**

Spuiboulevard 300
DORDRECHT

T 14078

F (078) 770 80 80

www.dordrecht.nl

Contactpersoon

J.H. Boogaard

T (078) 770 45 15

E jh.boogaard@dordrecht.nl

Datum 18 december 2019
Ons kenmerk 2019-0146760
Betreft Lachgas

Geachte leden van de raad,

Inleiding

Het recreatief gebruik van lachgas, onder andere in de openbare ruimte, bij evenementen en in de horeca, is populair onder jongeren en jongvolwassenen. Inmiddels is duidelijk geworden dat dit oneigenlijk gebruik van lachgas (ernstige) gezondheidsrisico's met zich meebrengt. Daarnaast leidt de verkoop en het gebruik van lachgas tot overlast, openbare ordeverstoringen, verkeersongevallen en gevoelens van onveiligheid.

In die zin ligt de vergelijking met gebruik van alcohol en drugs voor de hand en is het dringend gewenst om de verkoop en het gebruik te reguleren. Dat geldt des te meer omdat het gebruik van lachgas ook onder heel jonge en kwetsbare (minderjarige) gebruikers wordt gesignaleerd en het aantal incidenten met gezondheidsklachten fors toeneemt.

Op 12 november 2019 heeft gemeenteraad de motie "verbod verkoop en gebruik lachgas" aangenomen. Ik had al eerder in de commissie Bestuur en Middelen gemeld dat er een voorstel wordt voorbereid waarin wordt ingezet op een verbod van verkoop (en gebruik) van lachgas in de openbare ruimte (op basis van bestaande artikelen in de APV dan wel een aanvulling hierop) en bij evenementen (door toepassen van een standaardvoorschrift) en waar (wettelijk) mogelijk ook in de horeca.

Vrij onverwachts heeft Staatssecretaris Blokhuis vorige week aangekondigd dat hij voornemens is lachgas voor oneigenlijk recreatief gebruik te verbieden door het op lijst II van de Opiumwet te plaatsen. In deze brief informeer ik u wat dit nieuwe perspectief lokaal betekent na de inwerkingtreding en wat ik in aanloop daarnaartoe voorstel.

Kenmerk 2019-0146760
Datum 18 december 2019

Gevolgen opname lachgas in Opiumwet

Ik juich het voorstel van de Staatssecretaris toe. Met de strafbaarstelling via de Opiumwet hebben we een goed instrument in handen om de handel en het gebruik terug te dringen.

Allereerst kan er op grond van artikel 3 van de Opiumwet strafrechtelijk worden opgetreden tegen de handel in lachgas.

Door plaatsing van lachgas op lijst II wordt ook artikel 13b Opiumwet van toepassing. Op grond van dat artikel ben ik bevoegd om een pand (zoals een horeca-inrichting) te sluiten als in of vanuit dat pand drugshandel plaatsvindt of er een handelsvoorraad drugs aanwezig is.

Daarnaast kan ik in voorkomende gevallen gebruik maken van mijn bevoegdheid om een last onder dwangsom op te leggen aan personen die zich op openbare plaatsen manifesteren als 'dealer' van lachgas.

Algemene plaatselijke verordening Dordrecht (hierna: APV)

Artikel 2:74 Drugshandel op straat

Onverminderd het bepaalde in de Opiumwet is het verboden op een openbare plaats post te vatten of zich daar heen en weer te bewegen en zich op of aan wegen in of op een voertuig te bevinden of daarmee heen en weer of rond te rijden, met het kennelijke doel om middelen als bedoeld in artikel 2 en 3 van de Opiumwet, of daarop gelijkende waar, al dan niet tegen betaling af te leveren, aan te bieden of te verwerven, daarbij behulpzaam te zijn of daarin te bemiddelen.

In aanvulling hierop komt lachgas ook onder de reikwijdte van artikel 2:74 A van de APV. Dat artikel maakt het mogelijk om tegen hinderlijk drugsgebruik op te treden.

Artikel 2:74 A Hinderlijk gebruik van drugs

1. Het is verboden op een openbare plaats op een hinderlijke wijze middelen als bedoeld in de artikelen 2 en 3 van de Opiumwet te gebruiken, toe te dienen, dan wel voorbereidingen daartoe te verrichten.

2. Het is verboden op een openbare plaats, die deel uitmaakt van een door het college ter bescherming van de openbare orde of het woon- en leefklimaat aangewezen gebied, middelen als bedoeld in de artikelen 2 en 3 van de Opiumwet te gebruiken, toe te dienen, dan wel voorbereidingen daartoe te verrichten.

Ik concludeer dat verder geen aanvullende lokale maatregelen nodig zijn zodra lachgas is opgenomen op lijst II van de Opiumwet.

Voorstel in aanloop naar de landelijke regelgeving

Omdat nog niet helemaal zeker is of en wanneer de voorgenomen wijziging van de algemene maatregel van bestuur daadwerkelijk van kracht wordt, vind ik het

Kenmerk 2019-0146760
Datum 18 december 2019

van belang om in Dordrecht nu reeds maatregelen te nemen om de verkoop en het gebruik van lachgas aan te pakken.

Verkoop van lachgas in de openbare ruimte

Voor verkopen in de openbare ruimte is een vent- of standplaatsvergunning nodig. Deze vergunning zal het college voor de verkoop van lachgas op grond van artikel 1:8 APV altijd weigeren in het belang van de openbare orde, openbare veiligheid en/of de volksgezondheid. Per aanvraag zal dit gemotiveerd worden toegelicht. Het reikt voor de tijdelijke periode te ver om hiervoor een aparte beleidsregel vast te stellen. Motivatie hiervoor is ook dat er tot op heden geen aanvragen voor een vent- of standplaatsvergunning voor de verkoop van lachgas zijn ontvangen.

Gebruik van lachgas in de openbare ruimte

Omdat van het gebruik van lachgas in de openbare ruimte – al dan niet in combinatie met ander middelengebruik – een risico vormt voor de openbare orde, de (volks)gezondheid en het milieu, ben ik voornemens om het hinderlijk gebruik van lachgas strafbaar te stellen in de APV. Op dit moment tref ik voorbereidingen voor de wijziging van bovengenoemd artikel 2:74a in die zin dat naast het hinderlijk drugsgebruik ook het gebruik van lachgas verboden wordt. Ik zal het voorstel daartoe zo spoedig mogelijk agenderen voor het college om het vervolgens voor inspraak vrij te geven. Naar verwachting kan het wijzigingsvoorstel in maart/april aan uw raad worden aangeboden ter besluitvorming.

In de tussentijd kan er in voorkomende gevallen tegen het gebruik van lachgas op openbare plaatsen opgetreden worden als dat gepaard gaat met gedrag waarvan omwonenden overlast ondervinden ('vangnetbepaling' artikel 2:47 APV).

Gebruik van lachgas in het verkeer

Op basis van huidige wet- en regelgeving kan al strafrechtelijk opgetreden worden tegen het gebruik van lachgas in het verkeer. Vanwege de gevaarstelling doet de politie dit ook actief. Handhaving kan plaatsvinden op basis van artikel 5 -veroorzaken gevaar of hinder op de weg- en artikel 8 -onder invloed zijn van een stof waarvan je kunt weten dat het je rijvaardigheid negatief beïnvloedt- van de Wegenverkeerswet 1994 (WVW).

Hoewel het gebruik van lachgas in de regel niet aantoonbaar is in bloed, urine, adem of speeksel bij de bestuurder, kan een verdenking ontstaan op gebruik van lachgas bij ontdekking op heterdaad en/of de aanwezigheid van een lachgasballon en/of een lachgaspatroon in het voertuig van de bestuurder. Voor het vaststellen van overtreding van artikel 5 WVW is het constateren van afwijkend rijgedrag dat gevaar of hinder veroorzaakt of kan veroorzaken voldoende.

Kenmerk 2019-0146760
Datum 18 december 2019

Verkoop en gebruik van lachgas tijdens evenementen

Het aan de vergunning verbinden van een voorschrift dat organisatoren verbiedt om lachgas te verkopen in het kader van risico's voor de openbare orde en volksgezondheid, is een laagdrempelige en eenvoudige toepassing.

Ik neem nu, daar waar nodig, een voorschrift op in de evenementenvergunning en zal dit ook, met inachtneming van de dan geldige regels, na de landelijke invoering van de wetgeving blijven doen. Op grond van dat voorschrift is het verboden om lachgas te verkopen en dient de organisator maatregelen te nemen om verkoop door derden en gebruik van lachgas op het evenemententerrein tegen te gaan.

Verkoop en gebruik van lachgas in de horeca

Ik ga zo spoedig mogelijk, met gebruikmaking van het onderzoeksrapport dat afgelopen maandag is gepubliceerd, in gesprek met de horecaondernemers die momenteel lachgas (willen) verkopen. Mijn boodschap zal zijn dat als zij niet vrijwillig stoppen met de verkoop, ik juridische middelen inzet om de verkoop te verbieden. Dat zal ik doen op grond van het verbod op de uitoefening van kleinhandel in een horecagelegenheid. Zo nodig kan ik aan individuele inrichtingen waar handel en/of gebruik van lachgas onverhoopt blijft plaatsvinden maatwerkvoorschriften opleggen (artikel 2:28 APV) of een inrichting tijdelijk sluiten (artikel 2:30 APV).

Preventieve aanpak

Het terugdringen van lachgasgebruik onder Dordtenaren (met een focus op jongeren) is een van de ambities van de nota Publieke gezondheid die begin volgend jaar aan u zal worden aangeboden. De preventieve maatregelen worden ingezet ongeacht of lachgas is opgenomen in lijst II van de Opiumwet.

Ik ga ervan uit u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben en dat met bovenstaande aanpak voldoende wordt tegemoet gekomen aan de motie "Verbod verkoop en gebruik lachgas".

Hoogachtend,

A.W. Kolff
burgemeester