



Wonen en werken. In een veilige,
gezonde en duurzame leefomgeving.



Dit deden wij voor uw gemeente

Jaarverslag gemeente
Dordrecht

Voorwoord



Dordrecht is een stad met ambities. De ambitie om te groeien. De ambitie om een levendige stad te zijn voor inwoners. De ambitie om MKB-vriendelijk te zijn. Deze ambities hebben we als OZHZ het afgelopen jaar teruggezien in de taken die we voor u hebben mogen uitvoeren. Met plezier bied ik u dan ook ons jaarverslag aan, waarin we toelichten hoe we ons samen met u hebben ingezet om deze ambities in de leefomgeving te verwezenlijken.

Gelukkig hebben we het afgelopen jaar opnieuw een groot aantal bouwaanvragen mogen ontvangen. Deze zijn nodig om de bouwopgave waar de gemeente voor staat te kunnen realiseren. Naast het tijdig en correct afhandelen van de aanvragen zijn we ook gestart met methoden om 'eenvoudige' aanvragen sneller en efficiënter af te handelen. Hierdoor kost behandeling zowel voor OZHZ als de gemeentelijke adviseurs minder tijd en heeft een aanvrager sneller zijn vergunning. Dit is een voorbeeld van hoe wij onze dienstverlening aan u en de burger voor ons zien.

De levendigheid van de stad hebben we gemerkt in de toename van het aantal evenementenaanvragen. De samenwerking met andere afdelingen binnen de gemeente Dordrecht en de ketenpartners als politie en brandweer hebben we geoptimaliseerd. Het vooroverleg met initiatiefnemers verloopt gericht en systematischer. Ook zien we dat als gevolg van een gunstig ondernemersklimaat steeds meer horecagelegenheden opstarten of veranderen. Onze totaalinzet binnen onze APV-taken is dan ook intensief geweest.

We zien ook op andere vlakken dat inwoners ons steeds beter weten te vinden. Dat hebben we onder andere gemerkt door een sterke toename van klachten en meldingen. We denken na over hoe we de burger goed te woord kunnen staan en als overheid bereikbaar zijn, en ook de middelen op de juiste manier inzetten.

Nieuwsgierig geworden naar meer toelichting over deze en andere taken die wij voor u hebben uitgevoerd? Ik raad u aan dan snel verder te lezen in dit jaarverslag. Ondertussen zijn wij al weer druk bezig met vergunningen, toezicht en advisering om ook in 2020 bij te dragen aan uw ambities. Want daar zetten wij ons voor in en zullen wij ons ook in de toekomst blijven inzetten!

Ronald Visser
Directeur

Belangrijkste financiële cijfers

Omschrijving	Beschikbaar	Realisatie	%
Algemene taken			
Thema's Ontwikkeling en Beheer	311.381	325.486	105%
Regionale Generieke taken	698.790	720.385	103%
Extra projecten (voorheen: lokale prioriteiten)	27.063	34.104	126%
Wob-verzoeken	33.197	20.121	61%
Advisering wettelijk taken VTH (milieu)	54.126	29.585	55%
Advisering wettelijke taken VTH (bouw)	198.462	161.563	81%
Bezwaar en beroep leges	27.063	39.535	146%
Bezwaar en beroep overig	171.399	202.004	118%
Vergunnen & melden			
Omgevingsvergunning (milieu)	288.672	280.649	97%
Omgevingsvergunning (bouw)	1.497.486	1.740.043	116%
Toestemmingen en meldingen (milieu)	99.231	89.827	91%
Toestemmingen en meldingen (bouw)	104.463	97.878	94%
APV Totaal	649.656	761.956	117%
<i>APV en Drank- en horecawet Algemeen</i>	<i>649.656</i>	<i>101.554</i>	
<i>Evenementen</i>	-	<i>309.146</i>	
<i>Drank- en horecawet</i>	-	<i>245.191</i>	
<i>Overig APV</i>	-	<i>106.065</i>	
BWT toestemmingen	27.063	30.198	112%
Frontoffice/KCC	64.951	59.585	92%
Toezicht & handhaving			
Thematisch Toezicht Gebruiksfase Bestaande Bouw en Brandveilig Gebruik	77.671	44.981	58%
Thematisch Toezicht Gebruiksfase Milieu	141.179	144.668	102%
Periodiek Toezicht Gebruiksfase	461.785	457.876	99%
Toezicht Bouwfase	351.753	318.605	91%
Toezicht Sloopfase	94.335	79.819	85%
Toezicht Huisvesting	116.822	149.298	128%
Klachten en Meldingen (bouw)	323.854	368.442	114%
Klachten en Meldingen (milieu)	161.386	226.353	140%
Bestuurlijke handhaving APV	135.315	185.463	137%
Expertise & advies			
Advies derden/onderzoekskosten	6.585	48.125	731%
Geluidsbelastingkaarten	15.245	15.246	100%
RVMK	30.671	30.671	100%
Coördinatie grondstromen	4.511	4.977	110%
Coördinatie onderzoek-/saneringsfase	0	5.291	0%

Bodemtaken Totaal	231.208	261.990	113%
Geluid	36.084	26.793	74%
Lucht	6.766	3.586	53%
Externe veiligheid	14.885	10.907	73%
Ruimtelijke ordening	9.021	14.547	161%
Duurzaamheid	0	10.013	0%
Ecologie	0	1.985	0%
TOTAAL	6.472.080	7.002.554	108%

In totaal heeft OZHZ zo'n € 530.000,- meer besteed dan vooraf begroot. Deze (verwachte) overbesteding is regelmatig besproken met de contactpersonen van uw gemeente. De overbesteding wordt veroorzaakt door drie taakvelden, die in totaal een overbesteding van ruim € 550.000,- kennen. Het gaat hierbij om omgevingsvergunningen bouw, de werkzaamheden op het gebied van APV en klachten en meldingen bouw en milieu. Dit zijn allemaal taken die niet programmeerbaar zijn en vooral afhankelijk zijn van derden. Verderop in dit jaarverslag worden deze taken nader toegelicht.

Vergunningen en meldingen bouw, milieu en APV

In 2019 behandelde OZHZ voor Dordrecht weer vergunningsaanvragen en meldingen op het gebied van bouw, milieu, APV en de Drank- en Horecawet. In het onderstaande overzicht geven wij het geraamde aantal en de realisatie weer.

Vergunningen en meldingen	Raming	Realisatie
Omgevingsvergunning (milieu) – incl. vooroverleg	18	24
Omgevingsvergunning (bouw) – incl. vooroverleg	1158	1285
Toestemmingen en meldingen (milieu)	84	127
Toestemmingen en meldingen (bouw)	386	403
APV en Drank- en horecawet	828	993
Vergunningen op het gebied van Bouw- en woningtoezicht	58	54

Een aantrekkelijke stad voor ondernemers

De economie trekt aan en Dordrecht blijkt een aantrekkelijke stad. Dit zien wij terug in bovenstaande cijfers. Nieuwe bedrijven hebben zich in Dordrecht gevestigd, bedrijven zijn uitgebreid of veranderd. OZHZ werkte daardoor aan meer meldingen en vergunningen op het gebied van bouw, APV en de Drank- en Horecawet. Het vestigen, bouwen, uitbreiden en veranderen was niet in alle gevallen even eenvoudig. In samenspraak met de gemeente en ketenpartners is gezocht naar oplossingen om vestiging en / of bouwen mogelijk te maken.

Dekking uit hogere leges voor hogere bestedingen voor vergunningen

Naast een toename van het aantal aanvragen was er bij een aantal dossiers sprake van complexere procedures. Als gevolg van deze toename en complexiteit in aanvragen vallen de legesinkomsten ook hoger uit. Deze bedragen circa € 4,3 miljoen.

Verleende vergunningen en gestart vooroverleg milieu

OZHZ verleende veertien omgevingsvergunningen en trok één vergunning in.

- Ellis Enterprises, Wieldrechtseweg 39 te Dordrecht: milieuneutrale verandering van de opslag voor producten met ADR-klasse 8.
- Zeehavenbedrijf Dordrecht, 's-Gravendeelsedijk 175 te Dordrecht: het opslaan van bleekarde.
- Maasgrit Kilkade 30 te Dordrecht: het milieuneutraal veranderen van de inrichting.
- R.D. Metals Planckstraat 63 te Dordrecht: een omgevingsvergunning beperkte milieutoets.
- Laan van Braets 20 te Dordrecht: het realiseren van een gesloten bodemenergiesysteem.
- Zeehavenbedrijf Dordrecht, 's-Gravendeelsedijk 175 te Dordrecht: het tijdelijk aan elkaar lassen van opgeslagen stalen buizen.
- Esso Express, Oranjelaan 76 te Dordrecht: het bijplaatsen van een verkooppomp.
- Stichting Regionaal Laboratorium Medische Microbiologie Dordrecht-Gorinchem, Albert Schweizerplaats 25 te Dordrecht: het zelfstandig verrichten van onderzoeken voor de ziekenhuizen in de regio Dordrecht-Gorinchem.
- Scheepswerf Hoebée, Merwedestraat 56 te Dordrecht: het vergroten van het Argonreservoir van 240 naar 3.400 liter.
- BP-tankstation, Provincialeweg 32 Dordrecht: het milieuneutraal wijzigen van de inrichting.

- Tankstation "Laan der Verenigde Naties" aan de Laan der Verenigde Naties te Dordrecht: het oprichten van een nieuw tankstation verkooppunt van motorbrandstoffen (inclusief lpg).
- Laan van Braets og. te Dordrecht, Laan van Braets 124 te Dordrecht en De Vrije Wilg 1 t/m 12 Dordrecht: het realiseren van een gesloten bodemenergiesysteem.
- Bij De Visser Dordrecht Holding, Van Leeuwenhoekweg 21 is de vergunning is op verzoek ingetrokken. De eigenaar van het perceel gaat zelf gebruik maken van dit deel van de inrichting omdat De Visser niet meer op het terrein gevestigd is.

Daarnaast is er negen keer gevraagd om vooroverleg. Met Chempropack aan de Donker Duyvisweg 45 en Evides aan de Baanhoekweg 7 is overleg geweest over een in te dienen compleet nieuwe vergunningaanvraag. Met Pelican Rouge aan de Provincialeweg 32 ging het over de uitbreiding van het bedrijfsproces.

Met diverse bedrijven is gesproken over initiatieven die zich richten op duurzaamheid. Met het tankstation "Laan der Verenigde Naties" over de verkoop van waterstof, met Maasgrit aan de Kilkade 30 over vooronderzoek van secundaire grondstoffen in het kader van circulaire economie en met DCB-energy aan de Rijksstraatweg ging het over het oprichten van een energy hub.

Op het gebied van energie speelt er nog meer: HVC wilde afstemming over de voorrealisatie van een hulpwarmtecentrale voor het warmtenet en TenneT TSO voor de sloop en nieuwbouw transformator gebouw aan de Baanhoekweg 15. Tenslotte is met de BP Stadspolders aan de Provincialeweg 32 nagedacht over de locatie van het LPG-reservoir.

Actualisatietoets (milieu)

We toetsten acht omgevingsvergunningen op actualiteit:

Chempropack B.V.	Donker Duyvisweg 45 Dordrecht	De vergunning is niet actueel, een revisie is noodzakelijk. Het vooroverleg daarvoor is opgestart.
Regiobureau Politie Zuid-Holland Zuid	Vissersdijk Beneden 2 Dordrecht	Een ambtshalve wijziging van de vergunning is in 2020 nodig.
TenneT TSO B.V.	Baanhoekweg 15 Dordrecht	De vergunning is niet actueel, een revisie is noodzakelijk.
K.W.S. Infra B.V. , A.C.D Dordrecht	Kilkade 14 Dordrecht	De vergunning is niet actueel. Deze inrichting wordt samengevoegd met de inrichting van Juliana Haven. Procedure gaat in 2020 lopen.
TenneT TSO B.V.	Baanhoekweg 2 Dordrecht	De vergunning is niet actueel, een revisie is noodzakelijk.
Haan Tankstation Postillion	Rijksstraatweg 28 Dordrecht	Een ambtshalve wijziging van de vergunning is nodig.
BP Stadspolders	Provincialeweg 32 Dordrecht	Een ambtshalve wijziging van de vergunning is nodig.
SST Staalsnijtechniek B.V.	Bunsenstraat 95 Dordrecht	Een ambtshalve wijziging van de vergunning is nodig.

Beoordeelde toestemmingen en meldingen milieu

OZHZ behandelde naast de genoemde vergunningaanvragen ook 127 toestemmingen en meldingen (verwacht: 84), bestaande uit:

- Maatwerk en nadere eisen meldingen
- Melding Activiteitenbesluit milieubeheer
- Melding bodemenergiesysteem/ lozing buiten inrichtingen
- Ontheffing route gevaarlijke stoffen

Beoordeelde activiteiten omgevingsvergunning bouw

OZHZ is met 1285 activiteiten (verwacht 1158) bezig geweest. Onder deze categorie vallen vergunningsaanvragen voor:

- Bouw
- Reclame
- Inrit
- Kap
- Monument
- Brandveilig gebruik
- Afwijken van het bestemmingsplan

Daarnaast vindt er waar nodig vooroverleg plaats.

OZHZ besteedde per product in verhouding iets meer dan begroot. Dit is enerzijds veroorzaakt door de PAS-problematiek. Deze had gevolgen voor diverse procedures, waarbij er afstemming met de initiatiefnemer nodig was en de opties en vervolgstappen in kaart werden gebracht.

De hogere besteding wordt daarnaast veroorzaakt omdat bij een aantal complexe procedures afstemming met de aanvrager noodzakelijk was. Deze procedures zijn ook onderwerp van gesprek in het wekelijkse bouwplanoverleg met de wethouder. De complexiteit zit in verschillende aspecten. Dat kan zijn omdat een aanvraag veel activiteiten bevat. Een voorbeeld hiervan is hotel Vrieseplein. Of omdat een aanvraag gedaan is in een gebied waar een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte geldt, zoals aanvraag Distripark. Het kost ook veel tijd als gedurende de procedure nog nieuwe activiteiten worden aangevraagd. Dat zorgt er voor dat zaken opnieuw beoordeeld moeten worden. Dit was bijvoorbeeld het geval bij de tijdelijke huisvesting van de brandweerkazerne aan de Noordendijk. Andere complexe dossiers die vermeldenswaardig zijn, zijn de aanvraag voor de camperstalling, de uitbreiding van TNT, de verplaatsing en restauratie van de Oranjerie en het washuis aan het Van Baerleplantsoen en het winkelcentrum Sterrenburg.

Beoordeelde toestemmingen en meldingen bouw

OZHZ behandelde 403 toestemmingen en meldingen (verwacht: 386), bestaande uit:

- Meldingen brandveilig gebruik
- Sloopmeldingen

Beoordeelde BWT-toestemmingen (Bouw en Woning Toezicht)

OZHZ behandelde 54 toestemmingen en meldingen voor Bouw en Woning Toezicht (verwacht: 58), bestaande uit:

- Woningvormingsvergunningen
- Onttrekkingsvergunningen
- Splitsingsvergunningen
- Aanvragen extra huisnummers

Vergunningen, vooroverleg en ontwikkelingen waar veel aandacht naar uitging

Tankstation "Laan der Verenigde Naties"

In 2019 werkte de vergunningverleners van OZHZ samen met de gemeente aan de vergunning voor het oprichten van een nieuw tankstation aan de Laan der Verenigde Naties. Met het verlenen van de vergunning voor de bouw en milieu werd het mogelijk om het tankstation aan de Dokweg te ontmantelen. Deze verhuizing stond al lang op de agenda van de gemeente. De contracten zijn inmiddels getekend. De gemeente koopt de grond die door de eigenaar van het pompstation gepacht werd van de NS. In dit gebied is de bouw van nieuwe woningen gepland. Dat is weliswaar niet op de exacte plek van het benzinstation, maar de LPG-opslag was een belemmering voor nieuwbouw.

Betrokkenheid vergroten met interactieve vergunningaanvraag Kroonint

OZHZ onderzoekt de mogelijkheden voor een online webapplicatie om vergunningen aan te vragen. Het doel is het vergemakkelijken van het indienen van vergunningaanvragen en een grotere betrokkenheid van de belanghebbenden. Zij kunnen namelijk het proces beter volgen en de stukken vroegtijdig inzien. De aanvraaginformatie wordt in de webapplicatie voor de verschillende belanghebbenden op compacte, visuele en begrijpelijke wijze weergegeven. De interactieve vergunningsaanvraag sluit daarmee aan op de participatiemogelijkheden in de Omgevingswet. Het bedrijf Kroonint heeft meegewerkt aan een pilot om samen met OZHZ dit interactieve proces uit te proberen. De eerste ervaring met de webapplicatie zijn goed en er zal worden bekeken of bredere toepassing in de toekomst mogelijk is. En de vergunning van Kroonint zelf? Eind 2019 rondde OZHZ de ontwerpvergunning af. Het definitief verlenen van deze vergunning is afhankelijk van de ontwikkelingen op het gebied van de stikstofproblematiek.

Uitdagingen en ontwikkelingen bij bouwopgave

In 2019 droeg OZHZ met het behandelen van sloopmeldingen en vergunningverlening bij aan diverse grote ontwikkelingen op het gebied van woningbouw en bedrijvigheid. Denk hierbij aan woningbouwprojecten in de Vogelbuurt, Wilgenwende en Stadswerven en ontwikkelingen als het distributiecentrum aan de Toermalijnring en Distripark op Dordtse Kil IV.

Uitdaging daarbij was vooral de stikstofproblematiek, maar ook de vele adviezen die vaak nodig zijn voor een aanvraag en toetsingen (zoals BIBOB) vragen veel van OZHZ. In 2019 leidde dit tot soms lange procedures. Door mee te denken met de aanvrager en goed overleg met zowel de aanvrager als de gemeente konden wij de meeste procedures alsnog met succes afronden.

Een bouwvergunning binnen een paar dagen op de mat

OZHZ startte samen met de gemeente een pilot met de virtuele plantoetsers BLITTS, een manier om het makkelijker en inzichtelijker te maken voor de aanvrager van bijvoorbeeld dakkapellen en aanbouwen. Daarnaast

optimaliseerden wij intern het proces van kleine bouwaanvragen. Het resultaat van deze twee ontwikkelingen: het flink terugbrengen van de behandeltijd per aanvraag.

Als de aanvrager tijdig de juiste stukken aanlevert en de eventueel benodigde aanpassingen uitvoert, heeft hij door deze snellere procedure ook eerder een vergunning. Een vergunning binnen een paar dagen op de mat was in 2019 geen uitzondering.

Ondernemers helpen bij hun vergunningaanvragen

Samen met de Dordtse Ondernemersvereniging (DOV) organiseerde OZHZ vanuit vergunningverlening bouw en milieu een voorlichtingsavond voor de ondernemers. Wat komt er allemaal bij een aanvraag kijken, waarom moet je eigenlijk een aanvraag doen, wat doen wij om het proces zo goed mogelijk te laten verlopen en wat kan de ondernemer zelf doen? Dat waren de vragen die wij die avond beantwoordden. De avond zorgde voor bewustwording bij de ondernemers en is goed ontvangen door de DOV.

Meedenken met ondernemers deden wij ook op het gebied van duurzaamheid en circulariteit. Een voorbeeld daarvan is de verbouwing van een bedrijfspand aan de Pieter Zeemanweg. Wij dachten met de aanvrager mee over het toepassen van gebruikte materialen. Zo helpen wij ook via het vergunningsproces mee aan een duurzamere stad.



Aandachtspunt bij vergunningen: gemeente Dordrecht als aanvrager én bevoegd gezag

Bijzonder waren de aanvragen waarbij de gemeente zelf niet alleen als bevoegd gezag betrokken was, maar ook als aanvrager of eigenaar van de grond of het pand. Het gaat dan bijvoorbeeld om de tijdelijke brandweerkazerne, de Engelenburgerbrug en het plan voor tijdelijke bewoning aan de Noordendijk. In de procedure waarborgen we dat ieder vanuit zijn of haar rol afwegingen zuiver en goed maakt. Daarnaast moeten de gemeente en OZHZ zorgen voor tijdige afstemming en overleg tussen afdelingen zodat deze procedures soepel verlopen. Hierin is gezamenlijk geïnvesteerd, tegelijkertijd constateren we dat de samenwerking en de procesafspraken aandacht blijven vragen.

Vaste vergunningverleners voor de horeca zorgen voor meer integraliteit

Op het gebied van horeca hebben we vaste vergunningverleners voor horeca aangewezen. Deze vergunningverleners overleggen regelmatig met de gemeente (Dordt Onderneemt) en zorgen zo voor een goede integrale aanpak intern met de OZHZ-collega's die aanvragen op grond van de Drank- en Horecawet behandelen. In 2020 krijgen de dossiers Art en Dining en de Kunstkerk in dat kader ook bijzondere aandacht.

In 2019 nam OZHZ ook deel aan de klantreis: hoe ervaart een horecaondernemer het contact met de gemeente en OZHZ? Deze ervaringen nemen we mee om het klantcontact in 2020 verder te optimaliseren.

Betere uitwisseling door werken bij OZHZ op kantoor (en visa versa bij gemeente)

OZHZ sprak veel met de gemeente en partners met als doel het optimaal uitvoeren van onze werkzaamheden, bijvoorbeeld met gebiedsmanagers, stedenbouw, planjuristen, medewerkers van erfgoed en medewerkers van vastgoed. Medewerkers van de veiligheidsregio, de gemeentelijke belastingdienst (BAG) en de secretaris van de welstand werkten ook iedere twee weken een dag bij ons op kantoor. Dit leidde tot een soepele en efficiënte samenwerking. De invulling van deze positieve samenwerking zetten wij en de gemeente voort in 2020.

APV

Vergunningen en meldingen	Raming 2019	Realisatie 2019	Verschil
Evenementenmeldingen	171	205	34
Evenementenvergunningen	205	234	29
Horecameldingen	192	232	40
Horecavergunningen	122	160	38
APV overig	138	162	24
TOTAAL	828	993	165 (20%)

Dordrecht is steeds meer een evenementenstad. De raad en het college bouwen de “Evenementenambitie” verder uit. Het coalitieakkoord zet in op een bruisende binnenstad. Met succes, want het Nationaal Comité Evenementen heeft Dordrecht uitgeroepen als “De evenementenstad van 2019”. Dit heeft tot gevolg dat het aantal evenementen dat in Dordrecht wordt georganiseerd de laatste jaren toeneemt. Deze stijging neemt extra toe door het feit dat evenementen commercieel interessant zijn. Dat zien wij ook terug in de cijfers. OZHZ ontving in 2019 zo'n 20% meer aanvragen en meldingen dan verwacht.

Door de toename in aanvragen en meldingen besteedde OZHZ ook meer tijd aan het taakveld APV. Dit is met elkaar in verhouding: zo'n 20% meer producten tegen zo'n 17% meer besteding. In juli 2019 is bij de gemeente aangegeven dat we vanwege de toename een hogere besteding verwachten. We zijn binnen de toen geprognosticeerde en door de gemeente financieel ingecalculeerde overbesteding gebleven. In juli bespraken wij ook daarnaast de verwachte toename met de gemeentesecretaris. Daaruit bleek dat OZHZ verder kon zoals afgesproken.

Betere informatie voor en meer overleg met startende of veranderende horecaondernemers

OZHZ ziet ook meer horecagelegenheden starten of veranderen. De aantrekkende economie heeft hier waarschijnlijk een rol in. En ook hier speelt dat Dordrecht steeds meer een MKB-vriendelijke stad is. Voor ondernemers maken we het zo makkelijk mogelijk. Zo hielpen wij in 2019, via onder meer 'Dordrecht onderneemt', (horeca)ondernemers op weg in het Drank- en Horecawet-vergunningentraject. Ondernemers benaderen ons nu vaker met vragen. We zien ook veel personeelwisselingen bij horecagelegenheden, ook bij de managers en leidinggevendenden. Aandacht voor goede informatie en regelmatig overleg blijft daardoor belangrijk.

Evenement The Passion

Eén van de meest bijzondere evenementen afgelopen jaar was de muzikale paasvertelling The Passion in april. Dordrecht vormde op Witte Donderdag het decor voor dit indrukwekkende, landelijk gevolgde evenement. OZHZ droeg met haar partners bij aan het succes van dit evenement.



Andere evenementen waar veel aandacht naar uitging waren Carrousel, Wantijpop, het Foodtruck Festival Lepeltje Lepeltje en de Kerstmarkt.

Efficiënt afhandelen van steeds meer en steeds complexere evenementenaanvragen

OZHZ verwacht dat het aantal APV-aanvragen bij OZHZ blijft stijgen, ook in 2020. De factoren die in 2019 voor meer aanvragen hebben gezorgd blijven namelijk. Daarom hebben wij samen met onze ketenpartners het vergunningsproces rond evenementen in 2019 beter gestroomlijnd. Begeleiding van initiatiefnemers en advisering door ketenpartners spelen daarbij een belangrijke rol.

We gaan er vanuit dat we met deze procesoptimalisatie in 2020 binnen het bestaande budget de verwachte aanvragen en meldingen kunnen behandelen. Wel gaan we het nog scherper monitoren en bij afwijkingen gelijk in gesprek.

Bezwaar en beroep

In 2019 behandelde OZHZ voor de gemeente Dordrecht iets minder bezwaar- en beroep procedures dan verwacht. Wel bleken een aantal zaken complexer. De meest opvallende was het beroep tegen de omgevingsvergunning voor het parkeren van treinen aan de Crayensteinstraat.

In 2016 verleende OZHZ namens het college een vergunning voor de treinstandplaats aan de Crayensteinstraat. In datzelfde jaar gingen omwonenden in beroep tegen de vergunning voor de treinstandplaats vlakbij hun woningen. Het beroep gaat in hoofdzaak over de treinen die vlakbij de Crayensteinstraat worden geparkeerd. De omwonenden ervaren geluidsoverlast van de treinen die hier parkeren. Een geparkeerde trein heeft installaties die regelmatig aan en uit kunnen gaan. Denk hierbij aan compressoren, koelinstallatie, verwarmingsinstallatie, statische omvormers en mogelijk andere installaties die er voor zorgen dat een geparkeerde trein weer snel ingezet kan worden.

In oktober 2019 deed de rechtbank uitspraak in het beroep. De rechtbank is van mening dat het parkeren van de treinen parallel aan de Crayensteinstraat niet als vergunde activiteit mag worden beschouwd. De rechtbank vernietigde de door ons uitgegeven vergunning voor wat betreft de daaraan verbonden geluidsvoorschriften voor de Crayensteinstraat.

Dit betekent dat het college opnieuw een besluit moet nemen over deze geluidsvoorschriften. In de tussentijd mogen treinen alleen geparkeerd worden als zij voldoen aan de door de rechtbank gestelde geluidswaarden. OZHZ gaat in 2020 in overleg met Prorail om na te gaan of de treinen aan de voorlopige geluidsregels van de rechtbank. Daarbij zullen we de gemeente Dordrecht adviseren over mogelijke vervolgstappen.

Wat als stikstof veel werk stillet?

De uitspraak van de Raad van State in mei 2019 had een grote impact: het was niet meer mogelijk om het Programma Aanpak Stikstof (PAS) te gebruiken voor het afgeven van natuurwetvergunningen. Een OZHZ-projectteam onderzocht de gevolgen van de uitspraak voor onze regio en informeerde gemeenten over de bouw- en milieuprocedures die aangehouden moesten worden. OZHZ adviseerde uw gemeente over enkele dossiers, onder andere over de transformaties van kantoren naar woningbouw en de vestiging van een bedrijf Kil IV. Inmiddels kunnen we een deel van de vergunningen weer verlenen. Daarvoor ondernam het projectteam verschillende acties.



Snel in actie om de bouw en bedrijfsactiviteiten door te laten gaan

Om de beoordeling van bouwaanvragen te versnellen, stelde OZHZ een beoordelingskader op waarmee het voor bouwprojecten tot 40 woningen eenvoudig is vast te stellen wanneer stikstofdepositie wel of geen rol speelt in de procedure. Om initiatiefnemers en aanvragers van bouw- en andere vergunningen op de hoogte te houden, plaatsten we antwoorden op 'veelgestelde vragen' op onze website [ozhz.nl](https://www.ozhz.nl).

Provinciale samenwerking voor meer duidelijkheid

Het OZHZ-projectteam volgde (en volgt!) de landelijke en provinciale ontwikkelingen rond stikstof op de voet. Ook ging het team in overleg met de andere Zuid-Hollandse omgevingsdiensten. Deze afstemming maakte het mogelijk om binnen Zuid-Holland uniform te werken en kennis te delen. Wij stemden ook af met de provincie en omgevingsdienst Haaglanden (als vergunningverlener in opdracht van de provincie) over hoe het toezicht op natuurwetvergunningen in het kader van stikstof in de gehele provincie vorm te geven. Dit alles zetten wij in 2020 voort.

Wob-verzoeken

OZHZ ontving 46 Wob-verzoeken over zaken in Dordrecht. Er waren dit jaar iets minder verzoeken dan in het jaarprogramma was geraamd. De verzoeken betroffen diverse locaties en hadden betrekking op vergunningen, meldingen en bestemmingswijzigingen.

Toezicht en handhaving

In 2019 controleerden de toezichthouders van OZHZ weer verschillende bedrijven of locaties in Dordrecht. Het ging om:

- Bouw- en milieuklachten en meldingen (inclusief handhavingsverzoeken).
- Inspecties in de oprichtingsfase.
- Inspecties in de gebruiksfase (periodiek toezicht).
- Inspecties in de sloopfase.
- Bestuurlijke handhaving APV en bijzondere wetten.

Onderstaande tabel laat de realisatie in 2019 zien ten opzichte van het jaarprogramma.

Producten	Raming	Realisatie
	Aantal	Aantal
Klachten en meldingen Milieu	524	719
Klachten en meldingen Bouw	192	136
Toezicht Bouwfase	122	137
Periodiek Toezicht Gebruiksfase	262	236*
Toezicht Sloopfase	250	212
Bestuurlijke handhaving APV	Geen raming	61

* Aantal geplande controles in oktober verlaagd van 262 naar 236 stuks.

Klachten en meldingen milieu

OZHZ ontving in 2019 opvallend veel klachten. We behandelden in totaal 719 klachten (verwacht: 541 klachten). Hierdoor besteedden wij ook meer uren dan verwacht. Bij 29% van de klachten of meldingen kon onze toezichthouder achterhalen wie of welk bedrijf de klacht veroorzaakte. Bij klachten van geur of geluid is vaak niet te achterhalen wie de werkelijke veroorzaker was.

Wat was de overlast?

Dit waren de klachten in uw gemeente:

Klachten, meldingen en voorvallen milieu 2019	aantal	%
Geluid	380	53%
Geur	182	25%
Afval	33	5%
Brand	15	2%
Bodemverontreiniging	13	2%
Diversen/overig*	96	13%
Totaal	719	100%

Klachten, meldingen en voorvallen milieu 2018	aantal	%
Geluid	262	50%
Geur	131	25%
Afval	35	7%
Brand	10	2%
Bodemverontreiniging	10	2%
Waterverontreiniging	10	2%
Diversen/overig	66	13%
Totaal	524	100%

* klachten over bijvoorbeeld: emissie, brand, roet, rook, stof, waterverontreiniging e.d.

Meeste klachten komen door geluid en geur

In 2019 is het meest geklaagd over geluid en geur. OZHZ achterhaalde waar mogelijk waar het geluid of de geur vandaan kwam. Bij 25% van de geluidklachten en 35% van de geurklachten kon onze toezichthouder daadwerkelijk een oorzaak aanwijzen. Dit zijn gebruikelijke cijfers bij dergelijke klachten. Hierbij spelen verschillende factoren een rol. Zo komt een melding soms te laat binnen of is de overlast al niet meer waar te nemen als wij ter plaatse komen.

Milieuklachten uitgelicht

Olijven zorgden voor zurige, chemische lucht

Het Zeehavenbedrijf in Dordrecht had enkele dagen een olijvenresidu op zijn terrein liggen. Dit zorgde voor een vervelende geur in de omgeving. Ook in Zwijndrecht was de geur te ruiken. Gelukkig werd snel duidelijk waar de geur vandaan kwam. Het bedrijf nam met spoed maatregelen, waardoor de geur langzaam afnam. Onze toezichthouders hielden dit nauw in de gaten. Ook spraken wij met het bedrijf over hoe herhaling te voorkomen.

Overlast door harde muziek en kansspelautomaten

OZHZ ontving dit jaar meerdere klachten over (live)-muziek en de aanwezigheid van kansspelautomaten (zonder de noodzakelijke vergunning) bij café Scheffers. Deze klachten waren aanleiding om dit bedrijf een 'bestuurlijke waarschuwing' te geven. Namens de burgemeester gaan wij in 2020 maatwerkvoorschriften opleggen, waardoor de ondernemer een veiligheidsplan moet opstellen. Dit om de overlast in de directe omgeving van het café te beperken.

Incident uitgelicht

OZHZ hielp mee bij effectbestrijding van brand Peute Papierrecycling

Op 3 april 2019 woedde bij Peute Papierrecycling een zeer grote brand in een opslagloods met papier. Er was veel rook. Bij deze brand is de opslagloods geheel in de 'as' gelegd. Tijdens dit grote incident stonden medewerkers van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid bij om vragen op milieugebied te beantwoorden. Vanwege de grote rookverspreiding in de omgeving en nabije ligging schakelde de penitentiaire inrichting de ventilatie van de inrichting tijdelijk uit om de overlast voor de gedetineerden en personeel te beperken. Ook verrichtte OZHZ en de brandweer metingen om te onderzoeken of bij de brand gevaarlijke stoffen waren vrijgekomen. Dit was niet het geval.

Klachten en meldingen bouw, sloop of gebruik

OZHZ behandelde 136 klachten die te maken hadden met bouwen of slopen (verwacht: 192 klachten). Het meest werd geklaagd over bouwen zonder vergunning (61 meldingen). In 83% van de gevallen was duidelijk wie de veroorzaker was en werd de klacht gegrond verklaard. In vele gevallen ging het om onenigheid tussen burgers onderling. De toezichthouder vervulde hierbij in vele gevallen een bemiddelende rol. Deze bemiddeling bij klachten en afstemming van de aanpak met de gemeente kostte meer tijd dan verwacht.

Prioritering van klachten aangescherpt

In juli is in overleg met uw gemeente besloten om de prioritering van te behandelen klachten en meldingen bouw/sloop of gebruik aan te scherpen. Dit was nodig om capaciteit vrij te maken voor het uitvoeren van de controles 'toezicht bouwfase' (zie ook verderop bij toezicht bouwfase). Verschillende klachten konden ook op eenvoudigere wijze worden opgepakt. Uitgebreide controles waren niet altijd nodig. Sommige klachten hadden ook weinig prioriteit en zijn wanneer mogelijk doorgeschoven naar een ander moment. Als de veiligheid in het geding was, is vanzelfsprekend altijd een toezichthouder

langsgegaan. We zien hierdoor een iets lagere besteding en behandeling van het aantal klachten en meldingen dan verwacht. Door deze hiervoor genoemde maatregelen hebben wij dit jaar 5% van de 136 klachten niet opgepakt.

Wat was de overlast?

Dit waren de klachten in uw gemeente:

Klachten, meldingen en voorvallen bouw 2019	aantal	%
Bouwen zonder vergunning	61	45%
Strijdigheid voorschriften	37	27%
Strijdig gebruik	11	8%
Geluid	10	7%
Diversen/overig	17	13%
Totaal	136	100%

Uiteenlopende situaties die strijdig zijn met de voorschriften

OZHZ ziet veel uiteenlopende situaties. Bij 'strijdigheid met voorschriften' krijgen wij vooral veel meldingen van omwonenden of omliggende bedrijven over de slechte staat van onderhoud of over twijfels over de constructieve veiligheid van een bouwwerk.

Bij meldingen over 'bouwen zonder vergunning' ging het meestal om aanbouwen of bijgebouwen bij woningen. Regelmatig was de benodigde vergunning ook niet afgegeven. Wij stuurden in zo'n geval de eigenaren een vooraankondiging last onder dwangsom of legden een last onder dwangsom op om de overtreding ongedaan te maken.

Een paar voorbeelden waar OZHZ handhaving inzette:

- Bij een maatschappelijke instelling startte OZHZ een handhavingprocedure tegen een uitbreiding met portocabines, waarvoor geen vergunning was verleend. De juridische procedure van deze handhavingzaak is eind 2019 gestart en loopt door in 2020.
- Bij een welstandsexces van een gevel in de Transvaalbuurt legden wij een last onder dwangsom op om de eigenaar te bewegen de voorgevel te verbeteren en zo het exces weg te nemen. De aanpak had succes, de gevel is inmiddels hersteld.
- In de periode 2018 en 2019 herstelden eigenaren de door betonrot aangetaste balkons en/of galerijen bij diverse woongebouwen. In enkele gevallen waarbij niet werd gestart met herstel was het nodig de Vereniging van Eigenaren een vooraankondiging last onder dwangsom of een last onder dwangsom te sturen. Daarna zijn al deze eigenaren alsnog aan de slag gegaan met het noodzakelijke herstel. In één geval kwam dit herstel door bemiddeling en (financiële) ondersteuning van de gemeente tot stand.
- Naar aanleiding van klachten bleek in een bestaand pand een supermarkt gevestigd te zijn, terwijl dit niet was toegestaan. Omwonenden waren bang dat dit tot meer parkeerdruk en verkeersproblemen zou leiden. Onze toezichthouder ging langs, het bedrijf kreeg een dwangsom. De supermarkt sloot daarna zijn deuren.
- In april 2016 legde OZHZ een last onder dwangsom op wegens het bouwen van een reclamemast met Led-schermen in afwijking van de eerder verleende vergunning. De reclamemast ligt langs de A-16. Na het

doorlopen van een bezwaar- en beroepsprocedure is hoger beroep ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het hoger beroep is op 12 december 2018 ongegrond verklaard, OZHZ werd in haar gelijk gesteld. In april 2019 is de reclamemast alsnog in overeenstemming gebracht met de vergunde situatie.

Toezicht bouwfase

In 2019 is meer gebouwd. OZHZ controleerde daardoor meer projecten dan verwacht. We merkten in het bouwtoezicht nog weinig van de stikstofproblematiek. Voor de meeste werkzaamheden in 2019 was namelijk al veel eerder een vergunning afgegeven.

Veel aandacht voor constructieve veiligheid en brandveiligheid

Het zwaartepunt van onze controles tijdens bouwwerkzaamheden ligt bij de constructieve veiligheid en brandveiligheid. De diepgang van de controles in de verschillende fases in het bouwproces zijn vastgelegd in het Toezichtprotocol. Dit protocol is de basis voor de controles.

In 2019 controleerde OZHZ in totaal 136 bouwplannen (verwacht: 122 bouwplannen). Bij deze controles constateerden onze toezichthouders in 49% van de gevallen één of meerdere tekortkomingen. In de meeste gevallen had dit te maken met het bouwen zonder of in afwijking van de goedgekeurde gegevens. Over het algemeen losten de bouwers de geconstateerde tekortkomingen direct op of troffen in overleg met ons maatregelen waarmee dit weggenomen werd. In twee gevallen was het wel nodig om de bouwer een vooraankondiging last onder dwangsom op te leggen. In twee gevallen zijn de werkzaamheden stilgelegd en bij twee andere locaties is een dwangsomprocedure gestart om de tekortkomingen te laten wegnemen.

Bouwplannen uitgelicht:

Van kantoor tot woning

Dit jaar controleerde OZHZ opvallend veel bouwplannen voor het ombouwen van een kantoor en bedrijfsgebouw tot één of meerdere woningen. Voorbeelden van dit soort veranderingen zijn de bouwplannen aan de Buiten Walevest, Vrieseweg, Blekersdijk, Beverwijcksplaats, Oranjelaan, Kilwijkstraat, Stek en Spuiboulevard. Deze trend zet zich naar verwachting in 2020 verder door.

Voor deze bouwplannen zet OZHZ naast de reguliere controles ook extra in op het controleren op duurzaamheid en energie. We controleren dan of de maatregelen voor duurzaamheid en energiebesparing, daadwerkelijk zijn toegepast. In vele gevallen zijn dit soort zaken later niet meer te zien. Denk hierbij aan isolatie van spouwmuren of daken.

Betere aansluiting op N3

OZHZ controleerde in 2019 verschillende werken, zoals viaducten en (fiets)bruggen en dergelijke. Deze zijn voor de aanpassingen van de aansluiting van de N3 op de A16.

Periodieke controles

OZHZ voerde in 2019 bij 236 bedrijven of instellingen periodieke controles integraal uit. Daarbij controleerden wij op de aspecten milieu, brandveiligheid en bouw. In het jaarprogramma is van 261 controles uitgegaan. Vanwege een dreigende budgetoverschrijding voerden wij op verzoek van uw gemeente minder periodieke controles uit. Door deze ingreep is het WABO-brede Regionale uitvoeringsniveau (RUN Wabo-breed) afgesproken niveau niet gehaald.

Naleefgedrag is zoals verwacht

Bij 40% van de controles constateerde OZHZ één of meerdere tekortkomingen. Het naleefgedrag van deze bedrijven was gelijk aan de verwachting (norm = 60% naleving). In 2019 legden wij aan 12 bedrijven of instellingen een last onder dwangsom op.

In de onderstaande tabel geven wij een overzicht van het aantal controles per bezochte branche en naleving. Bij de branches met een laag percentage naleving geldt dat er vervolgstappen noodzakelijk zijn zoals het uitvoeren van hercontroles. Deze kunnen bij periodieke controles die eind 2019 zijn uitgevoerd doorlopen in 2020.

Tabel: Aantal uitgevoerde periodieke controles en % naleving per branche.

Branche	aantal controles 2019	% naleving
Afvalbewerking en verwerking	7	71%
Basisschool	25	16%
Benzinestation met LPG	3	0%
Benzinestation zonder LPG	9	22%
Bijeenkomst overige	3	67%
Bunkerstations	1	0%
Chemische industrie	5	80%
Crematoria	1	0%
Cultuur, sport en recreatie > 500	4	25%
Cultuur, sport en recreatie 250 - 500	8	50%
energie en waterbedrijven	5	80%
Energieopwekking	2	100%
Groepswoningen - woonvorm met zorg	51	53%
Horeca > 500	2	100%
Horeca 250 - 500	2	0%
Hotels en pensions > 50	4	0%
Hotels en pensions 10 - 50	4	0%
Internaten	3	0%
Kinderopvang / speciaal onderwijs	40	63%
Metaalbewerking- en verwerkingsindustrie	1	0%
Mineralenindustrie	1	100%
Industrie overige	1	0%
Op- en overslagbedrijven	3	67%
Penitentiaire inrichting - politiecelblokken	2	0%

Rangeerterein	1	100%
Scheepsbouwindustrie	4	75%
School overige 12+	13	8%
Spoor- en wegtunnels	1	0%
Stationsgebouw >500	1	0%
Transport en distributiebedrijven met gevaarlijke stoffen	3	33%
Verzorgingstehuis en psychiatrische inrichting	16	6%
Voedingsmiddelenindustrie	5	40%
Ziekenhuis - polikliniek	1	0%
Zwembad - binnen	3	33%
Zwembad - buiten	1	0%
Totaal	236	40%

Uitgelicht: Vaak langs bij zorginstellingen

Bij zorggebouwen ging OZHZ vrij vaak langs voor een hercontrole. Meestal kwam dit doordat verbeteringen nodig waren op het gebied van brandveiligheid. Veelal gaat het om zaken als defecte brandwerende/zelfsluitende deuren, het opslaan van goederen of inventaris in vluchtwegen en niet functionerende of niet periodiek onderhouden brandmeld- en ontruimingsinstallaties. De meest risicovolle zorginstellingen bezochten we samen met een medewerker van de Veiligheidsregio.

Na constatering namen de instellingen meestal snel corrigerende maatregelen. Twee zorginstellingen deden dit niet. Bij een tweede controle bleken sommige zaken nog steeds niet op orde, waardoor het nodig was een dwangsom aan deze instellingen op te leggen. Ook een zorginstelling die wij in 2018 controleerden, had niets gedaan met de eerder gemaakte opmerkingen over de brandwerendheid van kamerdeuren. Toen ook na ons herhaald verzoek hier geen actie op werd ondernomen, kreeg deze instelling een dwangsom. Deze aanpak heeft het gewenste effect gehad en de tekortkomingen zijn door de instellingen weggenomen.

Toezicht bouwkundige sloop en asbestverwijdering

In 2019 ontving OZHZ minder meldingen voor bouwkundige sloop en/of asbestverwijdering dan verwacht (306 meldingen ontvangen). Voor het controleren van deze meldingen is in het jaarprogramma rekening gehouden met 400 stuks. Medio 2019 is besloten het restant budget in te zetten bij toezicht bouwfase.

Dit jaar voerden onze toezichthouders 212 controles uit, onderverdeeld in 164 administratieve- en 29 locatiecontroles. Bij 19 locaties controleerden wij ook de bouwkundige sloopwerkzaamheden, eventueel aangevuld met asbestverwijdering. Er zijn 10 overtredingen vastgesteld. Te denken valt aan het niet correct gebruiken van apparatuur, het (gedeeltelijk) afsluiten van vluchtwegen en het onjuist aanbrengen van afzettingen. Naar één eigenaar stuurden wij een waarschuwingsbrief vanwege het ontbreken van de administratieve afrondingsdocumenten. In geen van de gevallen was het nodig om een (vooraankondiging) last onder dwangsom op te leggen.

Toezicht sloop uitgelicht:

Onveilige sloopwerkzaamheden stilgelegd

Bij een sanering van een pand aan de Van Godewijkstraat constateerde OZHZ dat de werknemers de werkzaamheden onveilig uitvoerden. Hierop werd de ISZW (voormalige Arbeidsinspectie) ingeschakeld en werden de werkzaamheden door deze Inspectie stilgelegd.

Controleren veilige afvoer asbest kostte relatief veel tijd

Het controleren van de asbestketen heeft relatief veel werk gekost. Er was extra inzet nodig om stortbonnen (op tijd) te ontvangen en afvalstromen helder te krijgen. Dit is wel belangrijk, omdat zo traceerbaar is waar een partij asbest terecht komt. In 2020 benaderen wij de branche om het belang van een goede registratie te benadrukken.

Toezicht huisvestingsverordening

Dit jaar controleerden OZHZ in totaal 66 panden op de voorschriften uit de huisvestingsverordening.

Gedetailleerde informatie over de uitvoering van deze taak ontvangt u periodiek via een afzonderlijke rapportage.

Bij het uitvoeren van deze taak hebben wij, naast het structurele budget van €116.822, nog €32.476 van het toegekende incidentele budget besteed.

Bestuurlijke handhaving APV en bijzondere wetten

OZHZ verzorgde het bestuurlijke handhavingstraject voor APV en bijzondere wetten. Naar aanleiding van bestuurlijke rapportages van politie of gemeente over 61 overtredingen verzonden wij 36 waarschuwingbrieven en legden wij 25 bestuurlijke sancties op (last onder dwangsom of bestuursdwang, zoals sluiting). Opvallend is de grote hoeveelheid geweldsincidenten in de horeca en drugsgerelateerde overtredingen.

Overtreding	Aantal
Hennep	18
Harddrugs	5
Te grote voorraad gedoogde coffeeshop	
Vorbereiding hennepkwekerij of drugslaboratorium	3
Illegale prostitutie	6
Handel in gestolen goederen	
Ontbreken DHW of exploitatievergunning	6
Afwezigheid leidinggevende	3
Overtreding sluitingstijden	4
Illegaal gokken	3
Geweldsincident	12
Verkoop alcohol aan minderjarige	1
Totaal	61

Expertise en advies

OZHZ heeft ook in Dordrecht weer zijn expertise ingezet voor uiteenlopende projecten en adviezen. Vooraf was hiervoor € 586.184,- beschikbaar. We hebben met name meer besteed aan de bodemtaken, door een toename in de aanvragen en meldingen in het kader van de Wet bodembescherming. In overleg met uw gemeente is besloten om deze aanvragen te blijven behandelen, hiervoor is extra budget beschikbaar gesteld. We deden in 2019 ook extra projecten en gaven adviezen op basis van offertes. Het ging om een bedrag van ruim € 400.000,-.

Bodem

Wettelijke taken

OZHZ voert namens de gemeente Dordrecht de bevoegd gezag taken Wet bodembescherming en overige bodemtaken uit. In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van zaaktypen en het aantal zaken per type die OZHZ voor de gemeente Dordrecht in behandeling had. Het aantal binnengekomen aanvragen en meldingen is fors hoger dan geraamd. Gedurende het jaar is de afspraak gemaakt deze wel te blijven behandelen, wat uiteraard tot een hogere besteding heeft geleid. Een deel van deze overbesteding is al separaat afgerekend.

In 2019 behandelde OZHZ 58 zaken van het zaaktype "beschikking Wet bodembescherming". Van deze zaken eindigde 7 in het afgeven van een beschikking. De overige zaken hadden betrekking op inhoudelijke beoordelingen (zoals detailplannen) die niet leiden tot een beschikking.

Zaaktype	Geraamd	Realisatie 2019
Beschikkingen Wet bodembescherming	20	58
Meldingen Wet bodembescherming	89	129
Monitoring Wet bodembescherming	10	17
Melding Besluit bodemkwaliteit	110	97

Beoordeelde meldingen

Op het gebied van PFAS heeft Nederland een roerig jaar achter de rug. In de regio Zuid-Holland Zuid speelden de landelijke problemen veel minder. De herziene handreiking voor toepassing van PFOA-houdende grond uit 2018 blijkt goed te werken, en met de komst van een landelijk tijdelijk handelingskader voor PFAS-houdende grond zijn ook de problemen rond de reiniging van licht PFAS houdende grond opgelost.

In de gemeente Dordrecht is grond toegepast waarvoor meldingen volgens het Besluit bodemkwaliteit gedaan zijn. Onze bodemexperts beoordeelden 97 meldingen, waarbij onder andere gecontroleerd is op de volgende zaken:

- was het onderzoek volgens de normen uitgevoerd?
- voldeed de grond aan de eisen zoals vermeld in de herziene handreiking PFOA en het landelijk tijdelijk handelingskader?

De meeste meldingen waren duidelijk en konden binnen 5 werkdagen afgehandeld worden. Daarnaast was sprake van een aantal complexe meldingen. Daarbij was een intensievere beoordeling van onze bodemexperts nodig, waarbij nadrukkelijk aandacht was voor risicobeheersing.



Stagnatie bij sterk verontreinigde grond

Onze regionale handreiking voor PFOA-houdende grond leidde bij het meeste grondverzet tot weinig problemen. Helaas was dat niet overal zo, in 2019 traden soms wel stagnaties op. Zo was het tot juli 2019 niet mogelijk sterk verontreinigde grond met nevenverontreinigingen met PFAS af te voeren naar de reiniger. Bij deze projecten zijn onder andere tijdelijke depots opgericht en is er gekeken naar andere oplossingen om stagnaties te voorkomen. In samenwerking met uw gemeente is het Kildepot heringericht en opnieuw vergund zodat sterk verontreinigde grond tijdelijk kan worden opgeslagen.

Nieuwbouw Stadswerven en Wilgenwende mogelijk maken

Dordrecht wil de Stadswerven en Wilgenwende ontwikkelen. Voor het project Stadswerven werkte OZHZ daarom in 2019 aan plannen om de noodzakelijke saneringen te kunnen uitvoeren om de bodem geschikt te maken voor nieuwe woningen. Onze bodemexperts stemden hiervoor veel af met het Ingenieurs Bureau Drechtsteden (IBD). Inmiddels is voor drie deelgebieden (C, D en H) en de Insteekhaven toestemming om saneringen uit te voeren en te beginnen met de nieuwbouw.

Voor het project Wilgenwende is grond toegepast waarvoor meldingen volgens het Besluit bodemkwaliteit gedaan zijn. OZHZ beoordeelde de meldingen. Daarnaast toetsten we of de bodemkwaliteit geschikt is voor woningbouw. Hierbij zijn voor wat betreft bodemkwaliteit geen bezwaren gevonden om omgevingsvergunningen te verlenen.

Geluid

RVMK Drechtsteden opnieuw aanbesteden

Een RVMK is een gekoppeld verkeers- en milieumodel. Het verkeersmodel laat de verkeersstromen voor personenauto's en vrachtverkeer zien. Het milieumodel bevat data die nodig is voor het uitvoeren van berekeningen voor luchtkwaliteit en geluidsbelasting vanwege verkeer. In 2020 moet de RVMK opnieuw worden aanbesteed. Daar ging OZHZ in overleg met u mee aan de slag.

Besloten is dat de RVMK wordt uitgebreid naar een multimodaal model. Met dit model is ook te berekenen hoeveel fietsers ergens (gaan) rijden, of hoeveel reizigers op een bepaald station of bushalte instappen. Ook wordt het effect van deze maatregelen op de automobilititeit inzichtelijk gemaakt: hoeveel minder mensen gaan met de auto reizen?

In 2020 zal OZHZ de nieuwe RVMK (Europees) aanbesteden.

Sanering verkeerslawaaï: subsidieaanvraag B-lijst woningen

Als de Omgevingswet ingaat, veranderen mogelijkheden voor het nemen van maatregelen om verkeerslawaaï tegen te gaan. Daarom komt er een nieuwe subsidieregeling. 2020 is het laatste jaar dat de gemeenten nog een subsidie kunnen aanvragen bij het Ministerie van Infrastructuur & Waterstaat voor de voorbereiding en uiteindelijke uitvoering van een saneringsprogramma Wet geluidhinder. In 2019 ging OZHZ daarom voor Dordrecht aan de slag met de subsidieaanvraag. Wij schoonden de A-lijst, B-lijst en Eindmeldingslijst op, berekenden de actuele geluidsbelastingen van het wegverkeer ter plaatse van de nog niet gesaneerde woningen en stelden een subsidieaanvraag op voor de nog te saneren woningen.

Omgevingsveiligheid

Waterstoftankstations realiseren op een veilige manier

Meerdere gemeenten en bedrijven in Zuid-Holland Zuid proberen het rijden op waterstof mogelijk te maken. Er komen meerdere waterstoftankstations in de regio. OZHZ werkt mee aan initiatieven en vergunningen hiervoor, zo dragen we eraan bij dat dit op een veilige, goede manier mogelijk wordt.

In 2019 ondertekende OZHZ het werkgeversinitiatief Drechtsteden. Daarnaast stelden we een kennisdocument op en ontwikkelden we een methode met als doel snel een eerste inzicht te verkrijgen op de inpasbaarheid bij een potentiële tankstationlocatie. In Dordrecht zijn twee locaties onderzocht, te weten een locatie aan de Laan der Verenigde Naties (nabij de op/afrit naar de A16) en een locatie op het nieuwe industrieterrein Dordtse Kil IV.



Voor de locatie aan de Laan der Verenigde Naties volgde een intensief samenwerkingsproces met initiatiefnemer, gemeente Dordrecht, IBD en OZHZ. Uit nader onderzoek bleken er geen knelpunten meer te zijn in het kader van Omgevingsveiligheid. Wel speelt er nog een discussie over uitbreiding grondaankoop door de initiatiefnemer en het beleid stedelijke inpassing van de gemeente Dordrecht. Hierdoor is het nog niet tot een aanvraag gekomen. Over de locatie Dordtse Kil zijn voorgesprekken gevoerd, waarbij de verwachting is dat de locatie geen problemen heeft met omgevingsveiligheid. Bij de aanvraag in 2020 zal dit nader onderzocht worden.

Lucht

Inzet voor schonere lucht

Begin 2020 ondertekende uw gemeente, samen met veel andere gemeenten in de regio, het Schone Lucht Akkoord (SLA). In het voortraject adviseerde en informeerde OZHZ uw gemeente hierover. Wij brachten relevante maatregelen in kaart en overlegden over haalbare combinaties op regionaal, provinciaal en rijksniveau.

Daarnaast leverde de OZHZ vanuit gemeentelijk belang inbreng bij het platform Houtrook en Gezondheid. Het platform adviseert het ministerie onder andere over de 'Stookwijzer' en regels die gemeenten al dan niet op kunnen nemen in de APV. Dit draagt bij aan een landelijke aanpak voor schonere lucht.

NSL-monitoring Drechtsteden

De Drechtsteden zijn aangesloten bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), een jaarlijkse monitoring van de luchtkwaliteit. OZHZ voert de NSL-monitoring namens uw gemeente uit. In 2019 hield dit het volgende in:

- Actualiseren van verkeersgegevens op basis van de nieuwe Regionale Verkeers- en Milieukaart;
- Bijhouden van de voortgang van de NSL-projecten en –maatregelen;
- Meenemen van het effect van het milieubewuste busvervoer door Qbuzz op de luchtkwaliteit.

Uit de resultaten blijkt dat er overal in de gemeente voldaan wordt aan de wettelijke normen voor de luchtkwaliteit.

Asbest

Op weg naar asbestvrije daken

Afgelopen jaren inventariseerde OZHZ binnen de regio de asbestverdachte daken. In 2019 maakten wij een aanpak om aan de slag te gaan met de sanering gedurende minimaal de komende 10 jaar, een aanpak die de in 2019 opgestelde landelijke lijn versterkt.

Voorlopig geldt er nog geen verbod op asbestdaken, een dak hoeft dan ook niet verplicht vervangen te worden. De nadruk in de aanpak ligt daarom op verleiden: eigenaren van een asbestdak worden ontzorgd en gestimuleerd zodat zij sneller overgaan op sanering. Waar mogelijk zijn er win-win situaties te creëren door koppeling met duurzaamheid, klimaatadaptatie en energietransitie. In de aanpak is ruimte voor gebiedsdifferentiatie en maatwerk per gemeente.

In 2019 besloot het algemeen bestuur dat OZHZ in 2020 kan starten met het uitwerken van een aanpak.

Ruimtelijke ontwikkeling

Quick scans milieu: waar kunnen nieuwe woningen komen?

Eén van de Dordtse opgaven is het vinden van geschikte locaties voor de bouw van duizenden woningen. De meeste locaties die in aanmerking komen, bevinden zich in al (deels) bebouwd gebied. Dit maakt bouwen complexer. Hoe kan dit toch mogelijk gemaakt worden? OZHZ hielp daarbij, door voor een aantal van die locaties in een vroeg stadium een zogenaamde quick scan milieu uit te voeren. Met deze quick scan brachten we voor locaties zoals bijv. de Noordendijk

verschillende milieuaspecten vooraf in beeld. Hierbij keken we naar de risico's en kansen op het gebied van o.a. lucht, geluid, duurzaamheid en externe veiligheid. Aanvullend daarop adviseerden wij over mogelijke oplossingsrichtingen en inrichtingsvarianten.

Biodiversiteit en ecologie

Biodiversiteit in ruimtelijke plannen, beleid en beheer

In 2019 adviseerde OZHZ over meer biodiversiteit in ruimtelijke plannen. Biodiversiteit is niet alleen een belang op zich maar werkt ook positief voor bijvoorbeeld luchtkwaliteit, verkoeling, wateropvang en weerstand tegen ziekten. OZHZ organiseerde een bijeenkomst voor gemeenten om stil te staan bij de mogelijkheden hiertoe bij planvorming, beleid, vergunningverlening en beheer, gekoppeld aan klimaat- en gezondheidsdoelen. In 2020 vinden verdiepende sessies plaats. Geconstateerd wordt dat het van belang is om in eerder stadium ecologie te betrekken van de planvorming en –uitwerking daarvan om onnodige stagnatie te voorkomen.

Duurzaamheid

Elke gemeente heeft grote uitdagingen op het gebied van duurzaamheid: energieneutraal worden, klimaatadaptief zijn en circulair omgaan met grondstoffen. Wij hielpen ook in Dordrecht bij duurzaamheidsprojecten om deze uitdagingen aan te gaan.

OZHZ adviseerde over beleid, waaronder over de gemeentelijke energiestrategie en het uitvoeren van lokale projecten gericht op bedrijven: bedrijfs- of branchegericht. Enerzijds was dit stimulerend via bijvoorbeeld bijeenkomsten over verplichtingen en mogelijkheden, anderzijds was dit via toezicht.

Graag lichten wij de volgende projecten in uw gemeente uit.

Duurzaamheidsprofiel Locatie op bedrijventerreinen Dordtse Kil I, II en Amstelwijck-West

In samenwerking met studenten van hogeschool Inholland is op de bedrijventerreinen Dordtse Kil I, II en Amstelwijck-West een duurzaamheidsscan uitgevoerd, waarbij de terreinen een score hebben gekregen op 18 thema's van duurzaamheid middels de tool Duurzaamheidsprofiel Locatie (DPL). Het doel van het project is toewerken naar een duurzaam en toekomstbestendig bedrijventerrein met een hoge DPL-score. In overleg met de gemeente zal hieraan in 2020 vervolg worden gegeven.

Duurzaamheid in het Zeehavengebied

Bij ondernemers in het Zeehavengebied liggen ambities voor duurzame energie. OZHZ trad op als meedenkende overheid om zo ondernemers te stimuleren de ambities te volgen. Er zijn gesprekken gevoerd met Stedin, HVC, de BIZ en ondernemers. Het doel van het project is om de ambities van ondernemers te inventariseren en vervolgens tot een business-case te komen voor duurzame opwekking. Een heldere business case geeft de ondernemers inzicht om investeringskeuzes op energiegebied te kunnen maken. Vervolgens kan een partij worden ingezet om de ondernemers te begeleiden bij de uitvoering. OZHZ kan deze rol indien gewenst in 2020 nader vorm geven.

Extra projecten

Elke gemeente kan OZHZ vragen om aan de slag te gaan met extra projecten (we noemden dit eerder lokale prioriteiten). Zo vraagt u aan ons om extra aandacht te besteden aan specifieke problemen, locaties of bedrijven of bijvoorbeeld te kiezen voor inzet op bepaalde leefbaarheidsdossiers in de gemeente. Voor uw gemeente ging het onder meer om de volgende projecten:

Veiligheid van galerijvloeren, balkons, breedplaat- en bollenvloeren vergroten

OZHZ houdt toezicht op de veiligheid van balkons en galerijvloeren bij woongebouwen. Zoals inmiddels breed bekend, zijn bij een aantal van deze vloeren veiligheidsrisico's. Daarom waren de eigenaren van sommige flatgebouwen verplicht een veiligheidsonderzoek uit te voeren en maatregelen te nemen waar nodig. Dit gebeurde. In 2019 rondde de gebouweigenaar de uitvoering van het herstel van de balkons bij het woongebouw aan de Schaperstraat af. Onze toezichthouder zag hier op toe. Dit is de laatste locatie waar dergelijke maatregelen nog uitgevoerd moesten worden. Dit betekent dat nu overal in uw gemeente de gebouweigenaren de nodige onderzoeken en maatregelen uit hebben gevoerd. Een aantal gebouwen die nu gemonitord worden kunnen in de toekomst nog voor herstel in aanmerking komen.

Ook actueel is de veiligheid van gebouwen waarin het verleden breedplaatvloeren of bollenvloeren zijn toegepast. In 2019 verscheen een definitief, landelijk beoordelingsdocument waarmee gebouweigenaren een uiteindelijke uitspraak kunnen doen over de veiligheid van de breedplaat- en bollenvloeren in hun gebouw. In 2019 informeerden wij de eerder benaderde eigenaren over het nieuwe beoordelingsdocument en adviseerden dit nader te onderzoeken. OZHZ blijft dit in de gaten houden. De verwachting is dat de verplichting tot onderzoek wettelijk vastgelegd gaat worden.

Brandveiligheid van gevels van hoge gebouwen vergroten

OZHZ en de Veiligheidsregio werken samen aan brandveilige gebouwen. Naar aanleiding van de veelbesproken brand in de Grenfell Tower in Londen ontstond de vraag hoe het was gesteld met de brandveiligheid van gevels van hoge gebouwen in Nederland. Aan de hand van een landelijk protocol onderzochten wij samen met de brandweer de meest risicovolle gebouwen in uw gemeente: Een aantal dossiers wordt op dit moment nader door de Veiligheidsregio bekeken. We verwachten in 2020 de resultaten van dit onderzoeken en zullen samen met u en de Veiligheidsregio de vervolgstappen bepalen.