



DE POSITIE VAN HVC BINNEN DE REGIONALE ENERGIE STRATEGIE

De Gemeenteraad van Dordrecht in vergadering bijeen op dinsdag 22 september 2020 waarbij we kennisnemen van de concept Regionale Energiestrategie Drechtsteden (hierna te noemen "RES").

Constaterende dat:

- De gemeenteraad van Dordrecht aandachtspunten kan inbreng voor deze concept RES alvorens dit op 1 oktober 2020 wordt aangeboden bij het Nationaal Programma RES.
- We inzetten op duurzame opwekking van elektriciteit en dit willen realiseren met de hoogst haalbare maatschappelijke opbrengst
- Onze regionale kenmerken kansen bieden met betrekking tot de warmtetransitie.
- De dichte bebouwing en ruime aanwezigheid van warmtebronnen het toepassen van een warmtenet kansrijk maakt. Immers: Dordrecht heeft de ambitie om zoveel als mogelijk huishoudens los te koppelen van het Aardgasnet. In deze transitie zal enerzijds gebruik worden gemaakt van energie en anderzijds gebruik worden gemaakt van het warmtenet.
- N.V. Huisvuilcentrale Noord-Holland (hierna: HVC) een belangrijke partner is in deze energietransitie en in de Drechtsteden als exploitant van het warmtenet in Dordrecht. HVC heeft hierin geïnvesteerd met garantstelling van de deelnemers
- GR Gevudo, waarin gemeente Dordrecht participeert, voor 18,15% aandeelhouder is van HVC.
- De duurzame energieambities van HVC onverminderd hoog blijven. GR Gevudo recent HVC heeft opgeroepen om meer focus te leggen in haar activiteitenrange en ook aan te geven hoeveel ze waarin wil investeren.
- HVC naast zijn traditionele activiteiten in de afvalverwerking veel heeft geïnvesteerd in onder meer het opwekken van duurzame energie, zoals de bouw en exploitatie van een biovergistingsinstallatie, en deelnemingen in projecten en organisaties op het gebied van zonne- en windenergie. HVC bezit onder meer een zonneweide en 10% van een windmolenpark op zee boven de Waddeneilanden. Veel van deze groei is met schuld gefinancierd. Het bedrijf had in 2018 een nettoschuld van bijna €740 mln. Gevudo vindt het belangrijk dat de totale financiering van HVC verantwoord en toekomstbestendig is; in het belang van de continuïteit van uitvoering van taken van HVC. Ook op gebied van afval
- In lijn met de aangepaste strategie van HVC in de afgelopen jaren diverse initiatieven ontplooid zijn, Daardoor is de verhouding tussen taken in het publiek domein en taken in de markt gewijzigd en daarmee ook het risicoprofiel van de onderneming. De gemeenten staan daarbij garant voor verliezen en door HVC aangegane leningen. Voor Dordrecht het gaat om een garantstelling van €33.000.000

- Tegelijkertijd de gemeente Dordrecht op relatief grote afstand van de onderneming staat wat betreft invloed en zeggenschap doordat er sprake is van een verplicht structuurregime en doordat gemeente Dordrecht zich laat vertegenwoordigen door GR Gevudo via verlengd lokaal bestuur.

- Reeds in 2019 de aandeelhoudervergadering van HVC discussie is ontstaan over de rol van HVC in de transitie en de omvang van daaraan verbonden investeringen in relatie tot financiering en garantierisico's. Het uitgangspunt dat omstreeks 2024 HVC zelfstandig financierbaar zou zijn blijkt niet te combineren met de investeringsagenda van HVC op haar strategische warmte activiteiten.

- In de ontwerpbegroting 2021 GR Gevudo een aantal kanttekeningen en/of risico's staan (zie bijlage)

Van mening zijnde dat:

- GR Gevudo haar invloed als één van de grootste aandeelhouders onder meer in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders kan aanwenden wanneer over zaken wordt beslist die maatschappelijke en financiële belangen van de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling raken. Immers bij de RES gaat het om een zeer grote ambitie met een hoog maatschappelijk belang.

- Juist nu, op de vooravond van deze belangrijke transitie de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraad van Dordrecht, nog belangrijker is geworden jegens een belangrijke partner – HVC-, die deze transitie mede vorm moeten geven.

- De koers en de transparantie van inzet van financiële middelen door HVC om deze RES mede vorm te geven, niet te rijmen is met de kaderstellende en controlerende taak van de gemeenteraad.

Verzoekt het college:

- De gemeenteraad van Dordrecht in positie te brengen over de rol die HVC neemt in deze RES.

- Inzicht te geven in hoeverre de financiering van HVC toekomstbestendig is en de financiële risico's die er ontstaan i.r.t. de verschuiving van het verdien- / businessmodel van HVC.

- Inzichtelijk te maken of er een financiële verbinding zit tussen Gevudo-HVC-warmtenet. De begroting geeft daar geen helder uitsluitsel over. Hoe is dit bestuurlijk vorm gegeven en wat betekent dit voor de gemeentelijke garantstelling.

- De aanpassing in de positie van GR Gevudo die in 2015 is gedaan, namelijk:

De gemeenteraad van Dordrecht heeft tezamen met alle deelnemers van Gevudo in 2015 ingestemd met herziening van de regeling. De oorspronkelijke doelstelling van Gevudo was (samengevat) gericht op het aandeelhouderschap in HVC en in het verwerken en beheren van afvalstromen inclusief een stortplaats. Bij de wijziging is dat beperkt tot het behartigen van aandeelhoudersbelangen en uitoefenen van stemrecht in HVC. Daarnaast is het een collegeregeling geworden, iets wat het al vele jaren feitelijk al was, gezien de samenstelling van het AB. Voor zover statuten van HVC of het risicoprofiel van HVC c.q. de ballotageovereenkomst op basis waarvan gemeenten nu garant staan (wezenlijk) zouden wijzigen, zal ons college uw raad in de gelegenheid stellen om een zienswijze daarop te geven.

In 2020 te evalueren met de gemeenteraad van gemeente Dordrecht en hiertoe een voorstel op te stellen.

En gaat over tot de orde van de dag.

Beter Voor Dordt

Bijlage

Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?

Als lid van het Dagelijks en Algemeen Bestuur van de GR Gevudo blijven wij aandacht van HVC vragen voor:

Hoe wordt dit betaald?

We ontvangen jaarlijks een provisievergoeding voor het garant staan van de uitstaande leningen bij HVC. Volgens de ontwerpbegroting 2021 van de GR Gevudo neemt deze vergoeding toe voor Dordrecht (in 2021 met € 54.000, in 2022 met € 86.000, in 2023 met € 80.000 en vanaf 2024 met € 63.000) t.o.v. de begroting 2020.

Uit risico-oogpunt is deze extra provisievergoeding een ongunstig signaal: de gegarandeerde leenschuld van HVC neemt blijkbaar toe i.p.v. af. (We missen overigens inzage/zekerheid over 1) nieuwe investeringen en (her)financieringsvraagstukken van bestaande en nieuwe leningen bij HVC en 2) de verwachte meerjarige ontwikkeling van de solvabiliteit bij HVC.) De toename van de gegarandeerde leningen is niet in lijn met de financiële Koers 2024 van HVC. Voor de beeldvorming: Eind 2019 stonden we als gemeente Dordrecht garant voor € 33 mln. voor leningen van HVC (zie blz. 12 van de bijgevoegde jaarstukken 2019).

- de effecten en risico's van de eventuele koerswijziging van HVC door de transitie van een afvalverwerkings- naar een energiebedrijf;
- een verbeterde informatievoorziening bij HVC, waardoor meer zicht ontstaat op o.a. toekomstige investeringen, de meerjarige leningportefeuille/-behoefte en verwachte solvabiliteit voor de komende jaren alsook de resultaten en risico's per bedrijfs onderdeel / soort activiteit;
- de "beperkte" reikwijdte van de ballotage-overeenkomst uit 2002;
- de herverdeling van de provisieregeling wegens fusie van gemeenten.

De GR Gevudo (en daarmee de deelnemende gemeenten) zijn – als gevolg van de ballotageovereenkomst uit 2002 - aansprakelijk als HVC haar financiële verplichtingen niet nakomt. HVC wil geldleningen aantrekken voor nieuwe energiebronnen die niet gerelateerd zijn aan afvalverbranding. In onze optiek vallen die buiten de scope van de ballotageovereenkomst uit 2002. HVC is die mening (nog) niet toegedaan. We voeren hierover overleg met HVC gezien het risicovolle(re) karakter van deze grootschalige investeringen. Wij willen uw raad graag betrekken bij een eventuele aanpassing dan wel uitbreiding van de garantiestelling voor deze energietransitie.

