

NOTA LOKALE HEFFINGEN

Gemeente Dordrecht, 2021

1.	INLEIDING	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Doelstelling	3
1.3	Leeswijzer	3
2.	LOKALE HEFFINGEN	4
2.1	Introductie	4
2.2	Publiekrechtelijk/privaatrechtelijk	4
2.3	Lokale heffingen gemeente Dordrecht	5
3.	HEFFINGEN - ALGEMENE KADERS	7
3.1	Inleiding	7
3.2	Belastingen en rechten	7
3.2.1	Belastingen	7
3.2.2	Rechten	8
3.3	Tariefbeleid	8
3.3.1	Belastingdruk	8
3.3.2	Doelstelling tariefbeleid	8
3.4	Kostendekkendheid	9
3.4.1	Opbrengstnorm	9
3.4.2	Kostentoerekening	9
3.4.3	Kostendekkingsgraad	11
3.4.4	Kruissubsidiëring	11
3.5	Vrijstelling	11
3.6	Kwijtschelding	12
4.	HEFFINGEN - BESCHRIJVING PER HEFFING	13
4.1	Inleiding	13
4.2	Belastingen	13
4.2.1	Afvalstoffenheffing	13
4.2.2	BI-zones	15
4.2.3	Hondenbelasting	16
4.2.4	Logiesheffing	18
4.2.5.1	Onroerendezaakbelasting (OZB) - woningen	19
4.2.5.2	Onroerendezaakbelasting (OZB) - niet-woningen	21
4.2.6	Parkeerbelasting	22
4.2.7	Precariobelasting	24
4.2.8	Reclamebelasting	25
4.2.9	Rioolheffing	27
4.3	Rechten	29
4.3.1.1	Leges (titel I) - Algemene dienstverlening	29
4.3.1.2	Leges (titel II) - Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/ omgevingsvergunning	31
4.3.1.3	Leges (titel III) - Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn	32
4.3.2	Lijkbezorgingsrechten	33
4.3.3	Marktgelden	35
4.3.4	Reinigingsrecht	36
5.	INVORDERING	38

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

[Artikel 212 van de Gemeentewet](#) verplicht gemeenten tot het opstellen van regels op het gebied van financieel beleid, het financieel beheer en de inrichting van de financiële organisatie. Deze zijn voor Dordrecht vervat in de [Financiële verordening gemeente Dordrecht](#). In deze verordening zijn regels opgenomen, die de uitoefening van de kaderstellende en controlerende taken in het financiële beleid door de raad mogelijk moeten maken. De raad geeft met de verordening aan binnen welke financieel-administratieve kaders het college zijn bestuur moet voeren.

In artikel 6 van de Financiële verordening gemeente Dordrecht is vastgelegd, dat het college een nota Lokale Heffingen ter behandeling en vaststelling aanbiedt aan de raad. In de nota wordt invulling gegeven aan de verplichte elementen vanuit artikel 212 lid 2b van de Gemeentewet, namelijk: *"grondslagen voor de berekening van de door het gemeente bestuur in rekening te brengen prijzen en van tarieven voor rechten als bedoeld in artikel 229b, alsmede, voor zover deze wordt geheven, voor de heffing bedoeld in artikel 15.33 van de Wet Milieubeheer."*

Daarnaast wordt in de nota ook invulling geven aan de voorschriften die vanuit het Besluit Begroting en verantwoording worden gesteld ten aanzien van de verplichte paragraaf lokale heffing in de gemeentelijke begroting en jaarstukken, meer in het bijzonder [artikel 10](#):

"De paragraaf betreffende de lokale heffingen bevat ten minste:

- a) de geraamde inkomsten.*
- b) het beleid ten aanzien van de lokale heffingen.*
- c) een overzicht op hoofdlijnen van diverse heffingen, waarin inzichtelijk wordt gemaakt hoe bij de berekening van tarieven van heffingen, die hoogstens kostendekkend mogen zijn, wordt bewerkstelligd dat de geraamde baten ter zake geraamde lasten niet overschrijden, wat de beleidsuitgangspunten zijn die ten grondslag liggen aan deze berekeningen en hoe deze uitgangspunten bij de tariefstelling worden gehanteerd.*
- d) een aanduiding van de lokale lastendruk.*
- e) een beschrijving van het kwijtscheldingsbeleid."*

De leden b), c) en e) hebben een plaats in deze nota en worden beperkt beschreven in de paragraaf Lokale Heffingen van de P&C-documenten. Op deze manier wordt voorkomen dat inhoudelijke kaders van document tot document elke keer integraal moeten worden beschreven. Op de leden a) en d) wordt juist in de paragraaf Lokale Heffingen uitgebreid ingegaan (zowel bij de begroting als bij de jaarrekening). Deze informatie kan per jaarschijf een andere uitkomst geven. We gebruiken de kaders, zoals die in deze nota worden beschreven ten aanzien van lid c), om de gevraagde berekening op te stellen in de paragraaf Lokale Heffingen.

Deze nota vervangt de vorige [nota Lokale Heffingen](#) (d.d. 19 februari 2013). Hiermee is het complete vigerende beleid weer onderdeel van de nota in plaats van dat er diverse besluiten bij elkaar moeten gezien.

1.2 Doelstelling

Doel van de nota is het verstrekken van een overzicht en stand van zaken van het totaal aan gemeentelijke heffingen en het formaliseren van de gemeentelijke beleidslijnen. Het vormt de basis voor de gemeentelijke belastingheffingen voor de komende periode.

1.3 Leeswijzer

Na een introductie van lokale heffingen in hoofdstuk 2, wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op de diverse algemene aspecten en bijbehorende kaders ten aanzien van heffingen. Per in Dordrecht in gebruik zijnde heffing is vervolgens onder hoofdstuk 4 per heffing een overzicht waarin deze algemene kaders per heffing specifiek worden gemaakt. Tenslotte wordt in hoofdstuk 5 ingegaan op het aspect invordering.

2. LOKALE HEFFINGEN

2.1 Introductie

Het recht tot het heffen van belastingen is een pijler van onze democratische rechtstaat:

- het heffen van belasting vergroot de betrokkenheid van burgers met de gemeente als decentrale overheid.
- een eigen belastinggebied geeft de raad de mogelijkheid om met belastingen (aanvullend) beleid te financieren, of financiële buffers op te bouwen.
- een gemeentelijk belastinggebied maakt het mogelijk om de verdeling tussen inkomsten en uitgaven af te stemmen op plaatselijke voorkeuren.

Het Europees Handvest voor de lokale autonomie geeft decentrale overheden expliciet de mogelijkheid om eigen inkomsten te genereren. De Grondwet verankert dat gemeenten deze inkomsten mogen genereren door belastingen te heffen. Dit is verder uitgewerkt in de Gemeentewet (met name de artikelen 216 tot en met 219). Hiermee reguleert de wetgever veel ten aanzien van lokale heffingen. De nota gaat in op de keuzen die binnen de nog bestaande beleidsvrijheid gemaakt kunnen worden

Gemeenten zijn vrij belastingen wel, of niet te heffen. Zo heffen niet alle gemeenten een hondenbelasting, of een toeristenbelasting. De afvalstoffenheffing, de rioolheffing en de OZB, die samen de lokale lastendruk vormen, worden door vrijwel iedere gemeente geheven. Er zijn drie belangrijke voorwaarden verbonden aan het heffen van belastingen door gemeenten:

- gemeenten heffen alleen belastingen die in de Gemeentewet, of in andere wetten specifiek zijn benoemd (Gemeentewet, artikel 219 lid 1).
- gemeentelijke belastingen mogen niet naar winst, vermogen of inkomen worden geheven (Gemeentewet, artikel 219 lid 2).
- voorafgaand aan het heffen van de belasting, dient een verordening vastgesteld te worden (Gemeentewet, artikel 216/217).

Het grootste gedeelte aan middelen voor de uitvoering van de gemeentelijke taken ontvangen gemeenten van de Rijksoverheid. Een groot deel daarvan, afhankelijk van het aantal inwoners, de oppervlakte en enkele speciale omstandigheden, komt uit het gemeentefonds. Gemeenten mogen hier in principe mee doen wat ze willen. Mits ze invulling geven aan de aan hen toebedeelde taken. Het andere gedeelte wordt gevormd door doelgerichte bijdragen van het Rijk, die gekoppeld zijn aan een specifiek doel waaraan de gelden besteed moeten worden. Naast de middelen van de Rijksoverheid ontvangen gemeenten ook geld van haar inwoners en bedrijven die binnen haar grenzen gevestigd zijn en van bezoekers. Een gedeelte hiervan wordt gevormd door de gemeentelijke heffingen.

De raad bepaalt ieder jaar de hoogte van de heffingen. Tijdens de behandeling van de begroting worden de geraamde inkomsten vastgesteld, nadat de raad bij de voorafgaande kadernota de indices voor onder andere de lokale heffingen heeft bepaald. Daarnaast wordt door de raad ieder jaar voor iedere afzonderlijke belasting een verordening vastgesteld. In de verordening staan de voorwaarden, tarieven en uitgangspunten voor de desbetreffende belasting. De raad heeft een aantal vrijheden waar het de invulling van het gemeentelijk belastinggebied betreft. Zo kan besloten worden over:

- de belastingen die de gemeente heft.
- de verdeling van belastingdruk over burgers en bedrijven.
- de hoogte van de tarieven en totale opbrengst van belastingen.
- de kwijtschelding.

2.2 Publiekrechtelijk/privaatrechtelijk

De lokale heffingen omvatten enkel publiekrechtelijke inkomsten van de gemeente. Naast publiekrechtelijke inkomsten zijn er ook privaatrechtelijke inkomsten. Privaatrechtelijke inkomsten hebben betrekking op tarieven voor economische activiteiten. Dit betreft economische activiteiten die verricht worden in het algemeen belang. Hierbij kan gedacht te worden aan de catering zoals die wordt verzorgd op de Essenhof, kaartjes voor de musea, of de verhuur van panden.

Wanneer de overheid optreedt als marktpartij is zij gehouden aan de [Wet Markt en Overheid](#). Dit heeft bijvoorbeeld tot gevolg dat een dienst kostendekkend moet worden aangeboden. Ook bij een publiekrechtelijke heffing kan de overheid optreden als marktpartij. Deze situatie doet zich bijvoorbeeld voor bij het reinigingsrecht.

De Nota Lokale Heffingen laat de privaatrechtelijke inkomsten buiten beschouwing.

2.3 Lokale heffingen gemeente Dordrecht

Het gemeentelijk belastinggebied wordt beperkt tot heffingen die volgens de wet kunnen worden opgelegd. Op grond van het in artikel 104 van de Grondwet neergelegde legaliteitsbeginsel¹ kan de gemeente geen belastingen invoeren, die niet eerst door de Rijksoverheid mogelijk zijn gemaakt.

Kaders Lokale Heffingen Dordrecht

Het gemeentelijke kader om de lokale heffingen vorm te geven en uit te voeren bestaat uit:

- Nota Lokale Heffingen.
- Kadernota, Begroting en Jaarrekening (met name de paragraaf Lokale Heffingen).
- Belastingverordeningen².
- Eventuele separate raadsbesluiten.

De Nota Lokale Heffingen is hierbij het meerjarig en richtinggevende kader. In deze nota wordt aangegeven op welke wijze binnen de gemeente vorm is gegeven aan de mogelijkheden die er voor gemeenten zijn ten aanzien van heffingen. Hierbij wordt vastgelegd welke belastingen en heffingen in Dordrecht worden geheven en welke niet. Tevens is er aandacht voor beleidslijnen en ontwikkelingen die de praktijk van heffen (kunnen) beïnvloeden.

In de kadernota wordt jaarlijks de voorgenomen ontwikkeling van de inkomsten uit heffingen uiteengezet, als voorbereiding op de begroting.

De begroting en de jaarrekening - die in het kader van de planning en controlcyclus ter vaststelling worden voorgelegd aan de raad - kennen een paragraaf Lokale Heffingen. Deze paragraaf geeft een beeld van de geraamde en daadwerkelijke invulling voor een bepaald jaar van het beleid op alle heffingen, de inkomsten daaruit en de effecten voor burgers en bedrijven, inclusief lastendruk en de toepassing van kwijtschelding. In de paragraaf Lokale Heffingen bij de begroting betreft het een vooruitkijkende blik naar het komende jaar en in de paragraaf Lokale Heffingen bij de jaarstukken wordt teruggeblikt op het afgelopen jaar.

De raad bepaalt door de vaststelling van verordeningen welke belastingen de gemeente heft en hoe hoog de tarieven zijn. De raad is hierbij gebonden aan de landelijke regelgeving. Bij twijfel kan de rechter de belastingverordening toetsen aan onder andere de Gemeentewet en de algemene beginselen van behoorlijk bestuur. In de verordeningen worden tenminste, conform artikel 217 Gemeentewet, het belastbare feit, de belastingplichtige, het voorwerp van de belasting, de heffingsmaatstaf, het tarief en het tijdstip van ingang van de heffing geregeld. De belastingverordeningen worden jaarlijks voor het begin van het nieuwe belastingjaar geactualiseerd en door de raad vastgesteld.

Heffingsmaatstaf en tarieven

Voor zowel de heffingsmaatstaf als het tarief geldt in beginsel dat de gemeente enige vrijheid heeft om deze zelf te kiezen en vast te stellen, zij het dat ook hier de grenzen worden bepaald door het verbod om de gemeentelijke belastingen afhankelijk te stellen van inkomen, winst of vermogen en het gelijkheids- en evenredigheidsbeginsel. Voor rechten en gebonden belastingen geldt in zijn

¹ Een rechtsbeginsel dat inhoudt dat iedere eenzijdige overheidshandeling - bijvoorbeeld het heffen van een belasting of retributie - direct of indirect moet berusten op een wet in formele zin. Een wet in formele zin is middels de procedure van artikel 81 Grondwet tot stand is gekomen wat betekent dat vaststelling geschiedt door de Staten-Generaal en de Regering tezamen. Hierdoor is gewaarborgd dat ingrijpende inbreuken op rechten van burgers enkel kunnen plaatsvinden onder goedkeuring van een meerderheid van de volksvertegenwoordiging.

² Onder belastingverordeningen wordt in dit verband ook verstaan de verordening die de heffing en invordering van rechten regelen.

algemeenheid nog dat de tarieven zodanig moeten worden vastgesteld, dat de begrote opbrengsten de begrote kosten niet overstijgen, de zogenaamde 100%-dekkingsgraad.

Heffingen voor zover die worden opgelegd aan ondernemers bevatten verkoop-BTW.

3. HEFFINGEN - ALGEMENE KADERS

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk gaan we in op de algemene kaders die gelden voor heffingen. Allereerst duiden we het verschil tussen belastingen en rechten. Vervolgens benoemen we welke heffingen wettelijk gezien geheven mogen worden en welke we in Dordrecht heffen. De beschrijvingen van alle bestaande heffingen staan onder hoofdstuk 4. In het vervolg van het hoofdstuk worden de algemene kaders voor het tariefbeleid, het toerekenen van overhead en de kwijschelding behandeld.

3.2 Belastingen en rechten

De gemeentelijke heffingen betreffen belastingen en rechten ofwel retributies. Bij belastingen is er geen individueel bewezen dienst van de overheid ten opzichte van de betalende burger, wat bij het heffen van rechten wel het geval is.

Een tweede factor die belastingen van rechten onderscheid is de, in beginsel, ongebondenheid van de opbrengst. Aan de belastingenopbrengst is geen specifiek bestedingsdoel gekoppeld en deze kan daarom toegevoegd worden aan de algemene middelen om vervolgens door de raad bestemd te worden.

We kennen echter ook gebonden belastingen: de gemeente is dan niet 100% vrij in de besteding van de opbrengst van de gebonden belasting. Bij deze belastingen bestaat er geen directe relatie met een te leveren prestatie maar is wel bepaald welke kosten er precies verhaald mogen worden en er dus mee gedekt mogen worden.

Om de heffingen te kunnen innen is een officieel bekendgemaakte (belasting)verordening nodig. In de verordening moet het volgende worden beschreven: de belastingplichtige, het voorwerp van de belasting, het belastbare feit, de heffingsmaatstaf, het tarief, het tijdstip van ingang van de heffing, het tijdstip van beëindiging van de heffing en het overige dat voor de heffing en de invordering van belang is.

3.2.1 Belastingen

Belastingen zijn gedwongen bijdragen van de burger aan de overheid. Kenmerkend is dat er geen direct aanwijsbare individuele tegenprestatie van de overheid tegenover staat. Met andere woorden: de burger draagt bij aan de kas van de overheid, waaruit een groot deel van de uitgaven worden bekostigd. Op dit moment kennen we de volgende belastingen:

- Afvalstoffenheffing.
- Bedrijven Investeringszone (BIZ).
- Hondenbelasting.
- Logiesheffing.
- Onroerendezaakbelastingen.
- Parkeerbelastingen.
- Precariobelasting.
- Reclamebelasting
- Rioolheffing.

Op elk van deze belastingen wordt in hoofdstuk 4.1 ingegaan. Een belasting kan gebonden, of ongebonden zijn. Een gebonden belasting wordt ook wel bestemmingsheffing genoemd. Hierbij zijn de inkomsten niet vrij besteedbaar, maar moeten de inkomsten worden uitgegeven aan een bijbehorende collectieve voorziening. De afvalstoffenheffing, de bedrijveninvesteringszones en de rioolheffing zijn gebonden.

Naast bovenstaande belastingen bestaat op grond van de Gemeentewet specifiek de mogelijkheid baatbelasting (art. 222), belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten (art. 221) en forensenbelasting (art. 223) te heffen. De gemeente Dordrecht maakt hiervan geen gebruik. Dit

omdat de verwachte opbrengsten beperkt zijn en de kosten die gemaakt moeten om de gemoeide bedragen te innen niet tot elkaar in verhouding staan.

3.2.2 Rechten

Rechten, zijn vergoedingen voor door de gemeente aan een belastingplichtige verleende diensten. Deze rechten worden in rekening gebracht bij de burger die van deze diensten gebruik maakt. Te denken valt aan de afgifte van paspoorten, het sluiten van huwelijken en het in behandeling nemen van aanvragen tot afgifte van een vergunning. Omdat bij de heffing van rechten de door de gemeente gemaakte kosten worden doorberekend aan de individuele burger komt hierbij veel belang toe aan de wijze waarop kostentoerekening plaats vindt. Op dit moment kennen we de volgende rechten:

- Leges.
- Lijkbezorgingsrechten.
- Marktgelden.
- Reinigingsrecht.

Op elk van deze rechten wordt in hoofdstuk 4.3 ingegaan.

Naast bovenstaande rechten bestaat op grond van de Gemeentewet specifiek de mogelijkheid brandweerrechten (art. 229) en een vermakelijkhedenretributie (art. 229) te heffen. De gemeente Dordrecht maakt hiervan geen gebruik. In het verleden werden in Dordrecht ook Havengelden op publiekrechtelijke basis geïnd. Dit vindt tegenwoordig echter op privaatrechtelijke basis plaats door het Havenbedrijf Rotterdam.

3.3 Tariefbeleid

3.3.1 Belastingdruk

Tot de gemeentelijke woonlasten worden gerekend de onroerendezaakbelastingen, de afvalstoffenheffing en de rioolheffing. De gemeentelijke woonlasten vormen het grootste deel van de opbrengst uit de gemeentelijke heffingen en zijn daarmee grotendeels bepalend voor de lokale lastendruk. Door het tariefbeleid beïnvloedt de gemeente de ontwikkeling van de woonlastendruk.

Het Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden ([COELO](#)) van de Rijksuniversiteit Groningen brengt jaarlijks het niveau en de ontwikkeling van de lokale lasten van gemeenten in kaart. Zij focust hierbij vooral op de gemeentelijke woonlasten (OZB, afvalstoffenheffing en de rioolheffing).

Uit onderzoeken van het COELO blijkt dat de woonlasten in Dordrecht gunstig scoren ten opzichte van andere gemeenten. Zowel landelijk (in vergelijking met andere gemeenten van vergelijkbare omvang) als regionaal (in vergelijking met Drechtstedengemeenten) is de belastingdruk relatief laag. In de paragraaf Lokale heffingen van elke begroting en jaarrekening maken we dit inzichtelijk op basis van de meest recente informatie.

Met name in de begroting nemen we meer gedetailleerde vergelijkingen op. Daarnaast kan relatief eenvoudig elke willekeurige vergelijking gemaakt worden vanuit de beschikbare data op de website van het COELO.

3.3.2 Doelstelling tariefbeleid

Het algemene uitgangspunt van de gemeente Dordrecht is dat de heffingen gemiddeld niet meer stijgen dan de inflatie (op basis van de CPI-index). Met dit uitgangspunt blijft de 'koopkracht' van heffingen intact. Het oorspronkelijke inhoudelijke programma kan hierdoor in principe ook bij prijsstijgingen ongewijzigd worden uitgevoerd.

3.4 Kostendekkendheid

Onder het nieuwe [Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten](#) (BBV) is het niet langer mogelijk om uit de begroting en de jaarrekening alle kosten die van toepassing zijn voor tarieven van lokale heffingen, die maximaal kostendekkend mogen zijn, in een keer af te leiden. Bij de gebonden belastingen en de rechten is dit inzicht wel noodzakelijk en wenselijk omdat wij transparant willen zijn over de wijze waarop tarieven worden vastgesteld.

Om deze reden is het van groot belang dat op een andere wijze uit de begroting blijkt hoe de tarieven worden berekend en welke (beleids)keuzes bij de berekening hiervan worden gemaakt. Vanwege het grote belang van dit inzicht is dit ook wettelijke afgedwongen in het BBV (artikel 10 lid c). Daarom worden in de paragraaf Lokale Heffingen (bij de begroting en de jaarrekening) overzichten opgenomen ten aanzien van de kostendekkendheid van heffingen.

De toelichting op deze overzichten beperkt zich tot de wijzigingen die optreden in de kostendekkendheid. De kaders waarbinnen deze cijfermatige overzichten tot stand komen beschrijven we in het vervolg van deze nota.

3.4.1 Opbrengstnorm

In de Gemeentewet heeft de wetgever uitdrukkelijk bepaald dat de tarieven van rechten en de gebonden belastingen zodanig dienen te worden vastgesteld dat de geraamde opbrengsten niet uitstijgen boven de geraamde kosten. Er mag, met andere woorden, door de gemeente geen winst gemaakt worden op de door haar geleverde diensten. Deze wettelijke bepaling geldt op basis van begrote opbrengsten en lasten en niet voor de werkelijke opbrengsten en lasten. Dit houdt in dat indien in enig jaar de opbrengsten voor een dienst onvoorzien toch boven de werkelijke kosten uitkomen, bijvoorbeeld omdat vaker dan begroot van een dienst gebruik gemaakt is, dit is toegestaan.

Een aantal keren is in juridische procedures de vraag aan de orde geweest wat de schaal is waarop de kostendekkendheid moet worden beoordeeld. Ruwweg is er een drietal varianten: per dienst afzonderlijk, per cluster van diensten die op enigerlei wijze samenhangen (bijvoorbeeld alle huwelijksleges samen), of voor alle diensten die in een bepaalde verordening zijn verenigd samen. De Hoge Raad heeft in bestendige jurisprudentie beslist dat de kostendekkendheid mag worden beoordeeld voor de gehele verordening. Concreet houdt dit in dat, binnen de grenzen van de redelijkheid, de ene dienst meer dan kostendekkend kan zijn en de andere minder dan kostendekkend, zolang de kostendekkendheid van de verordening als geheel maar niet boven de 100% uitkomt.

In de Legesverordening van Dordrecht zijn zowel de tarieven van producten in de stadswinkel, de omgevingsvergunning en de APV opgenomen. Op basis van het bovenstaande is het wettelijk toegestaan om de kostendekkendheid te bepalen op dat totale niveau. De aard van diverse onderdelen van de legesverordening zijn echter dusdanig verschillend dat wij dat niet wenselijk vinden. We brengen de kostendekkendheid dan ook in beeld op basis van de titel I (algemene dienstverlening), titel II (dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning) en titel III (dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn). Tenslotte worden tarieven bepaald binnen de geldende richtlijnen vanuit de [Europese Dienstenrichtlijn](#).

3.4.2 Kostentoerekening

Onder kostentoerekening wordt de (boekhoudkundige) exercitie verstaan om binnen het geheel van kosten, die door de gemeente worden gemaakt, de kosten aan te wijzen die samenhangen met de geleverde dienst. Om vervolgens deze kosten op een correcte wijze aan deze dienst toe te rekenen.

De directe kosten die aan een dienst zijn toe te rekenen, hebben een directe relatie met de specifieke dienst. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de loonkosten van de geleverde arbeid en de kosten voor het verbruik van materialen. In de berekening worden ook de BTW-kosten opgenomen die kostprijsverhogend zijn (deze zijn onderdeel van de geraamde directe kosten) en de BTW-

kosten die we declareren op het BCF (BTW Compensatiefonds). Naast de directe kosten en de BTW is er ook de zogenaamde overhead.

De kosten van overhead mogen worden meegenomen bij de tariefbepaling van de diverse heffingen. Op basis van het [BBV](#) mag dat niet intracomptabel, maar moet dat extracomptabel. Hiermee wordt bedoeld dat de toerekening niet in de (financiële) administratie zichtbaar is, maar naast de administratie onderbouwd moet worden. Het argument voor deze wijziging is dat de overhead bij verschillende gemeenten hierdoor eenvoudig vergeleken kan worden. De totale overhead van de gemeente is terug te vinden in de [begroting](#) en [jaarrekening](#) van enig jaar.

Ten aanzien van de toerekening van overheadkosten aan heffingen geldt het volgende wettelijke kader: *“Bij de berekening van de tarieven moet de methodiek van de toerekening overhead worden opgenomen in de financiële verordening”*. Dit is een zogenaamde [stellige uitspraak](#) van de commissie BBV. Een stellige uitspraak dient in principe te worden gevolgd, alleen bij hoge uitzondering (op basis van zwaarwegende argumenten) en met vastlegging in een raadsbesluit kan hiervan worden afgeweken.

Het bedrag aan overhead dat wordt toegerekend aan een heffing is afhankelijk van twee factoren: de omvang van de overhead (in euro's) en de verdeelsleutel. De kaders ten aanzien van beide factoren worden in deze nota vastgelegd.

Omvang overhead

Om de eenduidigheid te bevorderen kiezen we voor het bepalen van de omvang van de (bruto) overhead voor de exact gelijke definitie van overhead zoals die ook in het BBV gebruikt wordt: *alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces*. Het voordeel van deze definitie is dat er veel jurisprudentie beschikbaar is of specifieke kosten (en functies) wel of niet onder de overhead vallen.

Ten aanzien van het niet intracomptabel toerekenen van overhead is één uitzondering. Een gemeente mag overhead intracomptabel toerekenen aan grondexploitaties en investeringen. We rekenen in Dordrecht overhead toe aan grondexploitaties. Dit omdat we de overheadkosten dan kunnen meenemen in de vennootschapsbelastingaangifte. Hiermee wordt een (potentiële) belastingaanslag kleiner. Het bedrag dat met deze toerekening gemoeid is, trekken we af van het totale bedrag aan overhead. Het restant van deze som is het bedrag dat we gebruiken voor de toerekening aan heffingen, de (netto) overhead. De omvang van het bedrag in een jaar is één-op-één terug te vinden in zowel de begroting als de jaarrekening³.

Bij investeringen speelt het aspect met betrekking tot een potentiële belastingaanslag niet en weegt het werk dat gepaard gaat met de toerekening van overhead niet op tegen de lasten. Daarbij komt dat de hoeveelheid investeringen slechts beperkt invloed heeft op de omvang van de overhead.

Verdeelsleutel

De manier waarop een gemeente vervolgens overhead toerekent aan heffingen is vrij. De enige voorwaarde is dat er continuïteit is in de wijze van toerekening (een gemeente mag dus niet jaarlijks een manier kiezen om op een gewenst resultaat uit te komen) en de wijze van toerekening moet voor alle heffingen identiek zijn. Voorkomende manieren van toerekening zijn: een toeslag op basis van formatie, op basis van kosten, of op basis van inkomsten.

In Dordrecht rekenen we de (netto) overhead toe op basis van een vast bedrag per begrote directe formatieplaats (inclusief griffie/college). Dit zijn alle formatieplaatsen die niet vallen onder overhead. Het bedrag per begrote directe formatieplaats wordt bepaald door de omvang van de overhead te delen door de directe formatie. Aan een heffing wordt vervolgens overhead toebedeeld op basis van de hoeveelheid begrote 'directe formatie' die samenhangt met de heffing.

³ Zie bijvoorbeeld de [Begroting 2021](#), € 38,651 miljoen.

Het argument voor deze wijze van toerekening is dat een groot deel van de overheadkosten vrij direct samenhangt met de omvang van de formatie. De overhead is opgebouwd uit vier kosten componenten: kosten GR Drechtsteden – SCD/OCD (ongeveer 45%), personeelskosten (35%), algemene en personeelsgebonden kosten (15%) en huisvesting & facilitaire zaken (5%). Deze componenten hangen allemaal samen met de omvang van de formatie.

Bij de jaarrekening wordt enkel een correctie gemaakt voor de omvang van de overhead. We maken geen correctie van de begrote directe formatie naar de bezette directe formatie. Dit omdat de bezetting het hele jaar door muteert, maar tendeert naar de begrote formatie. De bijbehorende verwachte correctie is daarbij minimaal. Hierdoor wordt ook voorkomen dat voor producten waar op formatie wordt ingehuurd geen overhead wordt gerekend, terwijl die producten evenveel profijt hebben van de activiteiten die vallen onder overhead.

3.4.3 Kostendekkingsgraad

Binnen de in hoofdstuk 3.4.2 beschreven kaders is voor de gebonden belastingen en rechten per heffing beschreven welke kosten en opbrengsten worden meegenomen in de berekening van de kostendekkendheid (zie hoofdstuk 4). Op basis van deze beschrijving rekenen we bij elke begroting en jaarrekening het dan geldende kostendekkendheidspercentage uit.

Een percentage van meer dan 100% betekent dat er meer opbrengsten zijn dan kosten. In het betreffende jaar is er sprake van winstgevendheid. Op incidentele basis zou dit kunnen voorkomen. Structureel kan dat niet het geval zijn omdat heffingen niet meer dan kostendekkend mogen zijn. Bij een percentage exact 100% zijn de opbrengsten gelijk aan de kosten. Bij een percentage van minder dan 100% zijn er minder opbrengsten dan kosten. In deze situatie wordt er vanuit de algemene middelen bijgedragen aan de kosten binnen de heffing.

3.4.4 Kruissubsidiëring

We presenteren de kostendekkendheid op het niveau van de bijbehorende verordeningen (met uitzondering van de legesverordening, daar vindt het plaats op het niveau van titels). Daarmee is (op macroniveau) inzichtelijk gemaakt hoe de kostendekkendheid tot stand komt. Binnen een verordening zijn soms meerdere tarieven opgenomen. Op dit lagere niveau (microniveau) is niet (direct) inzichtelijk hoe de kostendekkendheid van onderliggende tarieven is. In de uitwerking per heffing onder hoofdstuk 4 wordt toegelicht of, en zo ja wanneer er sprake is van kruissubsidiëring.

Kruissubsidiëring definiëren we als volgt: Wanneer bij een tarief X binnen heffing A sprake is van meer opbrengsten dan kosten, zodat tarief Y binnen heffing A (deels) wordt 'gecompenseerd', omdat bij tarief Y meer kosten dan opbrengsten zijn. Alleen dan is er sprake van kruissubsidiëring. Een bekend voorbeeld zijn de leges vallend onder titel II (o.a. Omgevingswet). De leges voor de aanvraag van een dakkapel zijn niet kostendekkend. De leges voor de aanvraag van een groot distributiecentrum zijn daarentegen meer dan kostendekkend. Op totaal niveau van titel II overstijgen de leges-inkomsten de kosten niet. Er is echter wel sprake van kruissubsidiëring.

Wanneer het ene tarief binnen een heffing bijvoorbeeld 60% kostendekkend is en een ander tarief 80% en de heffing daarmee in totaliteit 75% kostendekkend is, noemen we dat geen kruissubsidiëring. Beide tarieven zijn in dit geval niet kostendekkend, waardoor kruissubsidiëring niet mogelijk is. Wel is het natuurlijk zo dat op het ene tarief meer moet worden bijgedragen vanuit de algemene middelen dan op het andere tarief.

3.5 Vrijstelling

Het is mogelijk een vrijstellingsgrond op te nemen in een belastingverordening. Vrijstellingen gelden voor alle burgers die daarvoor in aanmerking komen. Voor het deel van de heffingsgrondslag waarvoor geen vrijstelling is opgenomen blijft de verschuldigdheid bestaan.

Het streven is zo minimaal als mogelijk gebruik te maken van vrijstellingen. Dit kan door het belastbare feit, de belastingplichtige en het voorwerp scherp te definiëren. Voor een kat hoeft

bijvoorbeeld geen hondenbelasting betaalt te worden. Dit niet op basis van een vrijstelling, maar op basis van de definitie in de verordening (die in dit voorbeeld overigens landelijk is voorgeschreven).

3.6 Kwijtschelding

Door kwijtscheldingen kunnen we bepaalde groepen burgers (op grond van hun betalingscapaciteit) vrijwaren van het betalen van belasting. Kwijtschelding kan worden toegepast, indien het verschuldigde bedrag aan belasting vaststaat.

Het is gemeenten niet toegestaan om met de gemeentelijke belastingen inkomenspolitiek te bedrijven. Toch maakt artikel 255 Gemeentewet in combinatie met de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 het voor gemeenten mogelijk om bepaalde belastingplichtigen, die niet in staat zijn anders dan met buitengewoon bezwaar de aan hen opgelegde aanslagen gemeentelijke belastingen te voldoen als gevolg van onvoldoende inkomen, gehele of gedeeltelijke kwijtschelding te verlenen van de belastingschuld. Degene die van de gemeentelijke kwijtscheldingsregeling gebruik wil maken dient hiertoe een schriftelijke aanvraag te doen. Deze aanvraag dient onderbouwd te zijn met de actuele financiële situatie van de indiener. De ambtenaar, belast met de invordering van de gemeentebelastingen, beslist schriftelijk op het verzoek tot kwijtschelding. Hiertegen is administratief beroep mogelijk bij het college van burgemeester en wethouders.

Inwoners met een inkomen op bijstandsniveau komen in beginsel voor kwijtschelding in aanmerking. Wel vindt nog een vermogenstoets plaats. Met de vermogenstoets wordt eerst nagegaan of er geen of onvoldoende vermogensbestanddelen aanwezig zijn om de openstaande belastingaanslag te voldoen. Indien er vermogen aanwezig is kan er geen kwijtschelding worden verleend. Indien er geen vermogen is moet worden beoordeeld in hoeverre de aanwezige betalingscapaciteit voldoende is om de belastingaanslag te voldoen. Om de betalingscapaciteit vast te stellen, wordt eerst het netto besteedbare inkomen na aftrek van een aantal vaste lasten berekend. Van het netto inkomen worden vervolgens de kosten van bestaan afgetrokken. Is de op deze wijze vastgestelde betalingscapaciteit positief dan moet, zo nodig, 80% hiervan voor belastingschuld worden opgeëist. De rest wordt kwijtgescholden. Is er geen betalingscapaciteit aanwezig, dan kan de gehele belastingschuld worden kwijtgescholden.

In het kader van armoedebestrijding wordt in Dordrecht kwijtschelding verleend op de heffing van onroerendezaakbelastingen, rioolheffing en afvalstoffenheffing.

De rijksregeling kwijtschelding wordt ruim toegepast in Dordrecht. De in artikel 16 van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 genoemde bedoelde normuitkering van 90% is gesteld op 100%. Dit houdt in dat nagenoeg alle Dordtse burgers die moeten rondkomen van alleen een bijstandsuitkering of een AOW-uitkering en geen vermogen hebben, op basis van deze norm voor kwijtschelding in aanmerking komen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de voortoets om de administratieve lastendruk voor inwoners te beperken. De voortoets verloopt via het Landelijk Inlichtingenbureau voor het verlenen van geautomatiseerde kwijtschelding.

Betalingsregeling

Als belastingplichtigen niet in aanmerking komen voor kwijtschelding maar tijdelijk onvoldoende geld hebben kan een betalingsregeling worden afgesproken. Per individueel geval wordt beoordeeld of er voldoende aanleiding is voor een dergelijke regeling. De bevoegdheid om hier invulling aan te geven is in handen gelegd van de GBD.

4. HEFFINGEN - BESCHRIJVING PER HEFFING

4.1 Inleiding

4.2 Belastingen

4.2.1 Afvalstoffenheffing

Naam	Afvalstoffenheffing
Omschrijving	Afvalstoffenheffing wordt geheven van particuliere huishoudens ter bestrijding van de kosten van het beheer van huishoudelijk afval. De grondslag van de heffing kan zijn een vast bedrag, per perceel, aantal personen, inzamelfrequentie, aantal kilo's, aantal aanbiedingen of aantal vuilniszakken.
Soort	Belasting (gebonden)
Wettelijke basis	Landelijk : Art. 15.33 Wet milieubeheer
	Lokaal : Verordening Afvalstoffenheffing
Tariefbeleid	• In Dordrecht wordt geheven naar een vast bedrag per huishouden. • Het tarief mag niet meer dan kostendekkend zijn. • Het tarief wordt in principe jaarlijks geïndexeerd met het CPI-percentage. • Eventuele aanvullende tariefsaanpassingen volgen uit besluiten omtrent beleidsmaatregelen (zoals grondstoffen-plan) en/of specifieke besluitvorming bij de kadernota c.q. begroting. • Jaartarieven dienen deelbaar te zijn door 12.
Bijzonderheden tariefbeleid	De werkelijke lasten en baten van het begrotingsproduct Afvalinzameling en -verwerking worden gerelateerd aan de geraamde lasten en baten. Een nadelig verschil wordt onttrokken aan de reserve Afval; een positief saldo wordt gedoteerd aan de reserve Afval. Het saldo van (de ontwikkeling van) de reserve Afval wordt betrokken bij de tariefbepaling.
Kwijtscheldingen	Ja, zie Verordening inzake kwijtschelding van gemeentelijke belastingen
Presentatie kostendekkendheid in P&C-producten	Ja
Grondslagen tariefberekening	
Component	Toelichting
Kosten taakveld	• Inzamel- en verwerkingskosten naar rato van het aangeboden (huishoudelijk) afval • Afvalstoffenbelasting naar rato van het aangeboden (huishoudelijk) afval • (Personele) inzet voor m.n. monitoring, beleid en beheer, handhaving en toezicht, advisering en voorlichting/educatie • Bijdrage in kosten van straatvegen • Subsidies en bijdragen aan diverse organisaties en particulieren, die huishoudelijk afval inzamelen • Kosten van aanpassingen in de openbare ruimte voor afvalvoorzieningen • Kapitaallasten (afschrijving en rente) van investeringen voor afval naar rato van het aangeboden (huishoudelijke) afval • Perceptiekosten • Oninbare afvalstoffenheffing • Overige direct toewijsbare kosten, zoals kosten van accountants-controles en automatiseringskosten

Naam		Afvalstoffenheffing
		- Baten van afvalstoffen via inzamelaar huishoudelijk afval - Baten door bestuurlijke boetes en kostenverhaal - Baten door ophalen grof afval tegen betaling
	AF: inkomsten taakveld	Opbrengsten van derden, zoals Afvalfonds Verpakkingen
	<i>directe kosten taakveld</i>	<i>Kosten taakveld minus inkomsten taakveld</i>
	Overhead	Zie toelichting Overhead
	BTW	- Compensabele BTW van goederen en diensten, die direct als last op de exploitatie drukken - Compensabele BTW op afschrijvingslasten van geactiveerde investeringen.
	<i>indirecte kosten taakveld</i>	<i>Overhead plus BTW</i>
	Totale kosten taakveld	Totaal van de directe en indirecte kosten
	Opbrengst heffingen	- Afvalstoffenheffing, gebaseerd op het aantal huishoudens (gecorrigeerd voor leegstand) x tarief afvalstoffenheffing. - Opbrengsten voor het in bruikleen hebben van extra containers voor restafval.
	% kostendeckendheid	Opbrengst heffingen : Totale kosten taakveld x 100%
Kruissubsidiëring		Nee
Toelichting kruissubsidiëring		Niet van toepassing
Ontwikkelingen		In het nieuwe Grondstoffenplan Dordrecht 2021-2030 worden de mogelijkheden van meer bronscheiding, gedifferentieerde tarieven (naar aantal personen en/of hoeveelheid restafval) meegenomen. Gestreefd wordt naar een hoger rendement qua milieudoelstelling en een nog betere beheersing van de kosten door efficiënte logistiek en beter scheiden van afval. De kwijtscheldingen worden t/m 2021 toegerekend aan de afvalstoffenheffing, daarna niet meer (daarom ook niet opgenomen in de tabel grondslagen tariefberekening)

4.2.2 Bedrijven Investeringszones (BI-zones)

Naam	Bedrijven Investeringszones (BI-zones)
Omschrijving	Een BI-zone is een afgebakend gebied waarbinnen ondernemers gezamenlijk investeren in de kwaliteit en aantrekkelijkheid van de openbare ruimte van hun bedrijfsomgeving. De ondernemers bepalen zelf de activiteiten en maken daarvoor een plan van aanpak met activiteiten en een begroting. Indien voldoende draagvlak bestaat bij de ondernemers in de BIZ-zone zorgt de gemeente voor inning van de bijdrage. Dit gebeurt in de vorm van een belasting op basis van de WOZ-waarde. De gemeente fungeert in feite als doorgeefluik. De bijdrage aan de stichting is nooit hoger dan de som van de geïnde belasting in een jaar. Het college legt de afspraken vast in een bij wet voorgeschreven uitvoeringsovereenkomst en de raad stelt de belastingverordening vast. Onder de naam 'BIZ-bijdrage' wordt jaarlijks een directe belasting geheven ter zake van binnen de bedrijven-investeringszone gelegen onroerende zaken die op grond van artikel 220a Gemeentewet niet in hoofdzaak tot woning dienen.
Soort	Belasting (gebonden)
Wettelijke basis	Landelijk : Wet op de Bedrijveninvesteringszones
	Lokaal : Verordening voor de betreffende BI-zone
Tariefbeleid	De BIZ-bijdrage wordt geheven naar de op de voet van hoofdstuk IV van de Wet waardering onroerende zaken voor het belastingobject vastgestelde waarde zoals deze geldt voor het kalenderjaar. De BIZ-bijdrage bedraagt per belastingobject per jaar een bedrag (tarief) per WOZ-waardeklasse, zoals vastgesteld in de verordening voor de betreffende BI-zone. De bijdragen zijn afhankelijk van de BI-zone vastgesteld voor 4 of voor 5 jaar.
Bijzonderheden tariefbeleid	Niet van toepassing
Kwijtscheldingen	Niet van toepassing
Presentatie kostendekkendheid in P&C-producten	Nee, omdat het tarief is vastgesteld voor een bepaalde periode en de opbrengst, onder aftrek van de perceptiekosten, volledig wordt ingezet voor de betreffende BI-zone. De kostendekkendheid is daarmee per definitie 100%.
Kruissubsidiëring	Nee
Toelichting kruissubsidiëring	Niet van toepassing
Ontwikkelingen	Geen

4.2.3 Hondenbelasting

Naam	Hondenbelasting
Omschrijving	Hondenbelasting wordt geheven van houders van één of meer honden en van kennelhouders.
Soort	Belasting (niet gebonden)
Wettelijke basis	Landelijk : Artikel 226 Gemeentewet
	Lokaal : Verordening Hondenbelasting
Tariefbeleid	- Het tarief wordt in principe jaarlijks geïndexeerd met het CPI-percentage. - Eventuele aanvullende tariefsaanpassingen volgen uit specifieke besluitvorming bij de kadernota c.q. begroting. - De totale inkomsten uit de hondenbelasting zijn in beginsel niet meer dan de kosten van de uitvoering van het hondenbeleid. - Jaartarieven dienen deelbaar te zijn door 12. - Er wordt ontmoedigd om meer dan één hond te bezitten. Dit betekent dat na de eerste hond voor de opvolgende honden steeds een hoger tarief wordt gehanteerd. Voor het houden van honden in kennels geldt een separaat tarief. - Het streven is de tarieven te brengen op het gemiddelde van de gemeenten die hondenbelasting innen.
Bijzonderheden tariefbeleid	De hoogte van de heffing wordt jaarlijks vastgesteld mede aan de hand van de afrekening hondenbelasting (= inkomsten uit hondenbelasting minus kosten van het hondenbeleid) van enig voorafgaand jaar, waarbij overschotten in de afrekening betekenen dat een korting kan worden verstrekt op de hoogte van de belasting en tekorten in de afrekening kunnen leiden tot een verhoging van de belastingheffing. De lokale Verordening Hondenbelasting kent vrijstellingen voor o.a. honden in een dierenasiel en honden met een maatschappelijke functie.
Kwijtscheldingen	Niet van toepassing
Presentatie kostendekkendheid in P&C-producten	Ja
Grondslagen tariefberekening	
Component	Toelichting
Kosten taakveld	- Personele inzet voor het opzetten, beheren en uitvoeren van hondenbeleid - Aanlegkosten nieuwe hondenvoorzieningen - Onderhoudskosten voor hondenvoorzieningen, zoals: - groenonderhoud, - hondenpoepzuigers - speeltoestellen - prullenbakken - borden - etc. - Bijdrage handhavingskosten - Communicatiekosten - Kosten voor aanpassingen hondenuitlaat-kaarten - Onderzoeks- en evaluatie-kosten van het hondenbeleid - Perceptiekosten - Oninbare hondenbelasting - Overige direct toewijsbare kosten
AF: inkomsten taakveld	Geen

Naam		Hondenbelasting
	<i>directe kosten taakveld</i>	<i>Kosten taakveld minus inkomsten taakveld</i>
	Overhead	Zie toelichting Overhead
	BTW	Niet van toepassing
	<i>indirecte kosten taakveld</i>	<i>Overhead plus BTW</i>
	Totale kosten taakveld	Totaal van de directe en indirecte kosten
	Opbrengst heffingen	- Hondenbelasting, gebaseerd op het aantal honden per huishouden x tarief. - Tarief voor kennels per kennel
	% kostendeckendheid	Opbrengst heffingen : Totale kosten taakveld x 100%
	Kruissubsidiëring	Nee
	Toelichting kruissubsidiëring	Niet van toepassing
	Ontwikkelingen	Geen

4.2.4 Logiesheffing

Naam	Logiesheffing
Omschrijving	De heffing wordt opgelegd aan iedereen, die nachtelijk verblijf aanbiedt tegen een vergoeding aan niet-ingezetenen van de gemeente Dordrecht. In de volksmond wordt deze heffing ook wel toeristenbelasting genoemd. Aangezien het motief van verblijf niet ter zake doet en de heffing niet geldt voor dagtoerisme, hanteren we de term "logies".
Soort	Belasting (ongebonden)
Wettelijke basis	Landelijk : Art. 224 Gemeentewet
	Lokaal : Verordening logiesheffing
Tariefbeleid	- De gemeente overweegt jaarlijks bij de kadernota of significante tariefaanpassing wenselijk is, waarbij we streven naar tarieven rond het landelijk en regionaal gemiddelde voor beide categorieën. - Tarief per volwassen niet-ingezetene (geen onderscheid kamerprijs of hotelclassificatie). - Aparte tarieven voor accommodaties en staan- en ligplaatsen. - Afgeronde tarieven op € 0,25 per persoon (voor administratieve doeleinden). - Forfaitaire aanslag mogelijk o.b.v. vaste berekening voor lang verblijf in accommodaties en voor staan-/ligplaatsen.
Bijzonderheden tariefbeleid	De opbrengst dekt een bescheiden deel van kosten, die samenhangen met bezoekers van buiten de stad. Onder deze kosten rekenen wij bijvoorbeeld de gemeentelijke kosten voor de VVV en citymarketing, bijdragen aan evenementen en kosten van diverse (toeristische) voorzieningen in met name de binnenstad en de Biesbosch. Logies in accommodaties hebben een hoger tarief dan logies op staan- en ligplaatsen, omdat de belasting anders relatief zwaar drukt op de verblijfsprijs. (Staan- en ligplaatsen zijn per nacht aanzienlijk goedkoper). Er is geen onderscheid voor de hoogte van de kamerprijs, zoals enkele andere gemeenten kennen (% van de kamerprijs of staffel op basis van sterrenclassificatie).
Kwijtscheldingen	Niet van toepassing
Presentatie kostendekkendheid in P&C-producten	Nee
Kruissubsidiëring	Nee
Toelichting kruissubsidiëring	Niet van toepassing
Ontwikkelingen	In 2020 is deze belasting ingevoerd met een -toen- conventionele totaalraming. Als gevolg van de corona-uitbraak zijn de werkelijke resultaten 2020 niet representatief voor de komende jaren. We evalueren de ramingen en het tarievenbeleid, zodra er over een vol jaar is geïnd waarbij geen mobiliteitsbeperkende maatregelen meer aan de orde zijn. En bij de Kadernota muteren we eventueel de begrote opbrengst bij toe- of afname aantal logies.

4.2.5.1 Onroerendezaakbelasting (OZB) - woningen

Naam	Onroerendezaakbelasting (OZB) woningen
Omschrijving	Onder de naam OZB woningen wordt een eigenarenbelasting geheven (bij de eigenaren van woningen). De opbrengst komt ten gunste van de algemene middelen en is vrij besteedbaar.
Soort	Belasting (ongebonden)
Wettelijke basis	Landelijk : Art. 220 e.v. Gemeentewet Wet waardering onroerende zaken
	Lokaal : Verordening Onroerende-zaakbelasting
Tariefbeleid	- Het tarief is een percentage van de waarde van de onroerende zaak (i.c. woning). - Het tarief wordt in principe zo gesteld dat de totale verwachte opbrengst wordt verhoogd met maximaal het CPI-percentage. Enkel in geval dat de gemeentelijke financiële situatie daartoe aanleiding geeft wordt hiervan afgeweken. - Jaarlijks vindt op grond van de Wet waardering onroerende zaken de waardering plaats van alle binnen de gemeentegrenzen van Dordrecht gelegen onroerende zaken. De aanslagen OZB worden opgelegd met als maatstaf de waarde in het economisch verkeer op peildatum 1 januari van het jaar voorafgaande aan het belastingjaar.
Bijzonderheden tariefbeleid	De OZB aanslag bevat twee variabelen die de uiteindelijke omvang van de aanslag bepalen: het tarief en de WOZ-waarde. Het tarief wordt vastgesteld door de gemeenteraad, zodat de gewenste –en eerder door de gemeenteraad vastgestelde- OZB opbrengst wordt gerealiseerd. De WOZ-waarde volgt uit taxatie (conform wettelijke vereisten). De WOZ-waarde is door de tijd onderhevig aan forse mutaties, wanneer hiermee bij de tariefstelling geen rekening wordt gehouden, zal de totale opbrengst van jaar tot jaar sterk muteren. Dit is niet in overeenstemming met het beleid om stabiele woonlasten na te streven, die in principe niet meer stijgen dan de CPI-index. Het te stellen tarief wordt daarom gecorrigeerd voor de gemiddelde ontwikkeling van de WOZ-waarde. Dit gebeurt op een manier zodat de totale gewenste opbrengst toeneemt met het vastgestelde percentage (of bedrag). Omdat de gemiddelde ontwikkeling van de WOZ-waarde op het moment van tariefstelling nog niet volledig vastligt, wordt elk jaar een nacalculatie gemaakt, zodat uiteindelijk de daadwerkelijke ontwikkeling van de WOZ-waarde wordt meegenomen in de berekening voor de komende jaren. De totale opbrengst wordt daarnaast beïnvloed door eventuele toe- of afname van het aantal woningen. Eventuele verschillen die hierdoor optreden worden niet verrekend in het tarief, maar worden gecorrigeerd op de totale opbrengst.
Kwijtscheldingen	Ja, zie Verordening inzake kwijtschelding van gemeentelijke belastingen
Presentatie kostendekkendheid in P&C-producten	Nee
Kruissubsidiëring	Nee
Toelichting kruissubsidiëring	Niet van toepassing
Ontwikkelingen	In het verleden werd de toegestane stijging van de totale OZB-opbrengst in Nederland gemaximeerd door de zogenoemde 'macronorm'. Deze norm is afgeschaft, zie hiervoor de brief over

Naam	Onroerendezaakbelasting (OZB) woningen
	<i>Invoering benchmark lokale lasten</i>. De nieuwe situatie doet recht aan de autonome beleidsbevoegdheid van gemeenten ten aanzien van de lokale heffingen. De betreffende benchmark (COELO-atlas) gebruiken we ook in Dordrecht al jaren om de ontwikkeling van de lokale lasten te volgen.

4.2.5.2 Onroerendezaakbelasting (OZB) - niet-woningen

Naam	Onroerendezaakbelastingen niet-woningen
Omschrijving	Onder de naam onroerendezaakbelastingen (OZB) niet-woningen wordt een gebruikersbelasting en een eigenarenbelasting geheven.
Soort	Belasting (ongebonden)
Wettelijke basis	Landelijk : Art. 220 e.v. Gemeentewet Wet waardering onroerende zaken
	Lokaal : Verordening onroerende zaakbelasting
Tariefbeleid	- Het tarief is een percentage van de waarde van de onroerende zaak. - Het tarief wordt zo in principe zo gesteld dat de totale verwachte opbrengst wordt verhoogd met maximaal het CPI-percentage. Enkel in geval dat de gemeentelijke financiële situatie daartoe aanleiding geeft wordt hiervan afgeweken. - Jaarlijks vindt op grond van de Wet waardering onroerende zaken de waardering plaats van alle binnen de gemeentegrenzen van Dordrecht gelegen onroerende zaken. De aanslagen OZB worden opgelegd met als maatstaf de waarde in het economisch verkeer op peildatum 1 januari van het jaar voorafgaande aan het belastingjaar.
Bijzonderheden tariefbeleid	<u>Huidige basis voor de ontwikkeling van de OZB-tarieven:</u> <i>begrote opbrengst voor het komend jaar.</i> Deze bestaat in principe uit de opbrengst van het voorgaande belastingjaar vermeerderd met het CPI-percentage en een nacalculatie op voorgaande jaren, exclusief areaaluitbreiding. Daarnaast zal toename van het areaal leiden tot extra opbrengsten en een afname van het areaal tot minder opbrengsten. In de gebruikersbelasting maken we een correctie voor verwachte leegstand. Wanneer deze verwachting wijzigt wordt het tarief hier in principe op aangepast, zodat de opbrengst niet wordt beïnvloed. <i>verwachte waardeontwikkeling van niet woningen.</i> De CBS-WOZ-waarde van het vastgoed van t-1 fungeert als vertrekpunt voor de OZB-tariefgrondslag, vermeerderd met areaaluitbreiding en buiten gebruik/sloop. Wanneer de totale vastgoedwaarde stijgt, wordt de meeropbrengst geneutraliseerd door het tarief te verlagen. Bij een dalende waarde is het effect omgekeerd. De hoogte van de OZB-aanslag is daarmee niet gekoppeld aan ontwikkelingen op de vastgoedmarkt.
Kwijtscheldingen	Niet van toepassing
Presentatie kostendekkendheid in P&C-producten	Nee
Kruissubsidiëring	Nee
Toelichting kruissubsidiëring	Niet van toepassing
Ontwikkelingen	Niet van toepassing

4.2.6 Parkeerbelastingen

Naam	Parkeerbelastingen
Omschrijving	Parkeerbelastingen zijn van toepassing op parkeren in de openbare ruimte. Er wordt belasting geheven ter zake van parkeren in de openbare ruimte (parkeren op parkeerplaatsen geregeld met parkeerapparatuur – kort parkeren), of de afgifte van een parkeervergunning (parkeren op vergunninghouderplaatsen). Parkeren op vergunninghouderplaatsen betreft afgifte van: bewoners-, zakelijke-, autodate-, diensten-, kampeermiddel-, schippers- en bezoekersparkeervergunningen. Als geparkeerd wordt zonder de verschuldigde parkeerbelasting te betalen of langer geparkeerd wordt dan is betaald, wordt een naheffingsaanslag parkeerbelasting opgelegd (parkeerboete). Deze naheffingsaanslag bestaat uit het uurtarief parkeren en een kostenopslag voor de controle en de heffingskosten. Verder vallen onder parkeerbelasting nog het plaatsen en verwijderen van wielklemmen en het wegslepen en bewaren van voertuigen tot zekerheid van de betaling van een naheffingsaanslag.
Soort	Belasting (gebonden)
Wettelijke basis	Landelijk : artikel 216 en 225 van de Gemeentewet, Wegenverkeerswet 1994 , Besluit gemeentelijke parkeerbelastingen en Besluit wegslepen van voertuigen
	Lokaal : Verordening parkeerbelastingen Dordrecht Wegsleepverordening Dordrecht
Tariefbeleid	De hoogte van de publiekrechtelijke parkeerbelastingen volgt in principe de CPI-index van februari van het voorgaande jaar, met minimale stappen van € 0,10.
Bijzonderheden tariefbeleid	- Het tarief van de naheffingsaanslag mag niet meer dan kostendekkend zijn. Welke kosten aan de naheffingsaanslag mogen worden toegerekend is geregeld in artikel 2, lid 1 van het Besluit gemeentelijke parkeerbelastingen. Deze kostendekkendheid wordt inzichtelijk gemaakt bij de vaststelling van de Verordening parkeerbelastingen. - In de gemeente Dordrecht is de opbrengst parkeren voor een groot deel bestemd voor de parkeervoorzieningen. Er is daarom een reserve parkeervoorzieningen, die in beginsel wordt gevoed vanuit de parkeeropbrengsten van alle parkeervoorzieningen van de stad. Deze is bestemd om de aanloopverliezen en onrendabele toppen van de huidige en toekomstige parkeervoorzieningen te kunnen opvangen. De omvang van deze reserve wordt jaarlijks -na verrekening van de onderhavige exploitatieverschillen- geactualiseerd en bezien (qua minimaal vereiste omvang).
Kwijtscheldingen	Niet van toepassing
Presentatie kostendekkendheid in P&C-producten	Ja
Grondslagen tariefberekening	

Component	Toelichting
Kosten taakveld	• Personele inzet voor met name opstellen en (doen) uitvoeren van beleid, behandelen van parkeeraanvragen en toezicht houden op en handhaven straatparkeren • Exploitatiekosten straatparkeren (inclusief geldtransport en -afhandeling) • Kapitaallasten straatparkeren • Perceptiekosten • Kosten oninbare naheffingsaanslagen Parkeren • Overige direct toewijsbare kosten
AF: inkomsten taakveld	• Legesinkosten Gehandicapten-parkeren, verhuur van parkeerplaatsen op contractbasis.
<i>directe kosten taakveld</i>	<i>Kosten taakveld minus inkomsten taakveld</i>
Overhead	Zie toelichting Overhead
BTW	• Compensabele BTW van goederen en diensten, die direct als last op de exploitatie drukken • Compensabele BTW op afschrijvingslasten van geactiveerde investeringen.
<i>indirecte kosten taakveld</i>	<i>Overhead plus BTW</i>
Totale kosten taakveld	Totaal van de directe en indirecte kosten
Opbrengst heffingen	• Opbrengsten straatparkeren (kort parkeren, vergunningen en naheffingsaanslagen)
% kostendekkendheid	Opbrengst heffingen : Totale kosten taakveld x 100%

Kruissubsidiëring	Nee
Toelichting kruissubsidiëring	Niet van toepassing
Ontwikkelingen	Parkeren kent in Dordrecht zowel een publiekrechtelijke (= parkeerbelastingen) als privaatrechtelijke (= parkeergelden) kant. De privaatrechtelijke kant komt in de nota verder niet naar voren. Via de reserve Parkeervoorzieningen komen de financiële effecten van beide kanten wel bij elkaar. De gemeente overweegt om meer tariefdifferentiatie aan te brengen tussen de tarieven voor straat- en garage parkeren als ook in de tarieven voor parkeervergunningen. Daarnaast heeft de gebiedsontwikkeling Spuiboulevard tot gevolg dat zowel de parkeergarage Veemarkt, als de parkeergarage Spuihaven niet in de huidige vorm kunnen blijven bestaan (zie Kadernota 2021). Welke effecten dit heeft op toekomstige tarieven is nog niet bekend, maar zullen op een later moment met de raad worden besproken.

4.2.7 Precariobelasting

Naam	Precariobelasting
Omschrijving	Precariobelasting wordt geheven voor het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond.
Soort	Belasting (ongebonden)
Wettelijke basis	Landelijk : Art. 228 Gemeentewet
	Lokaal : Verordening precariobelasting
Tariefbeleid	Het tarief wordt in principe jaarlijks geïndexeerd met het CPI-percentage.
Bijzonderheden tariefbeleid	Niet van toepassing
Kwijtscheldingen	Niet van toepassing
Presentatie kostendekkendheid in P&C-producten	Niet van toepassing
Kruissubsidiëring	Nee
Toelichting kruissubsidiëring	Niet van toepassing
Ontwikkelingen	<i>Kabels en leidingen</i> Er wordt ook precario opgelegd voor het hebben van voorwerpen onder de voor openbare dienst bestemde gemeentegrond, de zogenaamde precario op kabels en leidingen. De wettelijke mogelijkheid om deze heffing op te leggen aan nutsbedrijven vervalt met ingang van belastingjaar 2022. In de bovenstaande uitwerking is hier reeds op vooruitgelopen. Over 2021 wordt in 2022 echter nog wel precario voor kabels en leidingen opgelegd aan nutsbedrijven. <i>Grondslagen</i> Het beleid ten aanzien van de heffing (o.a. grondslagen zoals m2) is al minstens 15 jaar ongewijzigd. In 2021 wordt het gebruik van de openbare ruimte in het kader van de APV herijkt. Hierbij zal worden nagegaan of de grondslagen voor precario aanpassingen vergen. Vooralsnog verwachten wij hierin geen grote wijzigingen.

4.2.8 Reclamebelasting

Naam	Reclamebelasting
Omschrijving	Dordrecht kent een Ondernemersfonds voor het kernwinkel-gebied binnenstad. De middelen in het ondernemersfonds voor het kernwinkelgebied binnenstad kunnen aangewend worden voor activiteiten, die bijdragen aan het vergroten van de aantrekkingskracht op bezoekers. Het gaat uitdrukkelijk niet om de financiering van gemeentelijke kerntaken op het gebied van schoon, heel en veilig. Het fonds wordt gevuld met de opbrengsten verkregen vanuit reclamebelasting. Het fonds wordt daarnaast gevuld door de gemeente met een vast jaarlijks bedrag voor de binnenstad. Onder de titel "reclamebelasting" wordt, onder de bij deze verordening gestelde voorwaarden, binnen het daartoe aangewezen gebied bij onroerende zaken zijnde niet-woningen een directe belasting geheven ter zake van openbare aankondigingen zichtbaar vanaf de openbare weg. Deze verordening is van toepassing binnen het afgebakende gebied van de gemeente Dordrecht zoals aangegeven op de bij deze verordening behorende kaart "Kernwinkelgebied".
Soort	Belasting (gebonden)
Wettelijke basis	Landelijk : Niet van toepassing
	Lokaal : Verordening Reclamebelasting Kernwinkelgebied Dordrecht
Tariefbeleid	De reclamebelasting wordt geheven per onroerende zaak op basis van de waarde zoals bepaald op grond van Hoofdstuk III van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ). Hierbij worden de volgende waarde categorieën gehanteerd: 1. een WOZ-waarde tot en met € 300.000 2. een WOZ-waarde van € 300.001 tot en met € 800.000 3. een WOZ-waarde van meer dan € 800.000.
Bijzonderheden tariefbeleid	De reclamebelasting wordt niet geheven voor openbare aankondigingen: a. die korter dan 13 weken aanwezig zijn; b. die als algemene bewegwijzering waarmee een algemeen belang wordt gediend, kunnen worden aangemerkt; c. die door de gemeente of in opdracht van de gemeente is geplaatst of aangebracht, indien en voor zover de openbare aankondiging geschiedt ter uitvoering van de publieke taak; d. die door (semi-)overheden of culturele, maatschappelijke of daarmee gelijk te stellen lichamen met ideële doelstellingen zijn aangebracht en betrekking hebben op activiteiten die uitsluitend een cultureel, maatschappelijk, charitatief of ideëel belang dienen; e. aangebracht door of namens winkeliersverenigingen of centrummanagement, waarbij het reclameobject uitsluitend bestaat uit een vlag, banier of zuil met de naam van de winkeliersvereniging of het centrummanagement; f. aangebracht op bouwterreinen, voor zover deze opschriften rechtstreeks betrekking hebben op de op dat terrein in uitvoering zijnde bouwwerkzaamheden; g. die door politieke partijen zijn aangebracht en die een ideëel belang dienen; h. die onderdeel uitmaken van voor de verkoop of verhuur bestemde

Naam	Reclamebelasting
	artikelen en producten in een etalage of in de winkel; i. bestemd voor de verkoop of verhuur van onroerende zaken, indien deze aanwezig zijn in de onmiddellijke nabijheid van de te verkopen of te verhuren zaak; j. aangebracht op scholen, zorginstellingen, ziekenhuizen, kerken en moskeeën, en die betrekking hebben op de functie van het gebouw.
Kwijtscheldingen	Niet van toepassing
Presentatie kostendekkendheid in P&C-producten	Nee
Kruissubsidiëring	Nee
Toelichting kruissubsidiëring	Niet van toepassing
Ontwikkelingen	Niet van toepassing

4.2.9 Rioolheffing

Naam	Rioolheffing
Omschrijving	Rioolheffing wordt geheven ter bestrijding van de kosten die voor de gemeente verbonden zijn aan a. de inzameling en het transport van huishoudelijk afvalwater en bedrijfsafvalwater, alsmede de zuivering van huishoudelijk afvalwater b. de inzameling van afvloeiend hemelwater en de verwerking van het ingezamelde hemelwater, alsmede het treffen van maatregelen teneinde structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken.
Soort	Belasting (gebonden)
Wettelijke basis	Landelijk : Art. 228a Gemeentewet
	Lokaal : Verordening rioolheffing
Tariefbeleid	• Het tarief wordt afgeleid van het Gemeentelijk rioleringsplan (GRP). • In Dordrecht bestaat de rioolheffing uit een eigenarendeel en een gebruikersdeel. ➤ Het eigenarendeel wordt geheven naar een vast bedrag per perceel. ➤ Het gebruikersdeel wordt: a. voor percelen die in hoofdzaak tot woning dienen geheven naar een vast bedrag per perceel; b. voor percelen die niet in hoofdzaak tot woning dienen geheven naar het aantal kubieke meters water dat vanuit het perceel wordt afgevoerd tot een maximum van 150.000 m³. • De rioolheffing betreft een gesloten exploitatie en de tarieven tezamen mogen niet meer dan kostendekkend zijn.
Bijzonderheden tariefbeleid	Het verschil tussen begrote en gerealiseerde kapitaallasten wordt verrekend met de voorziening Rioloexploitatie. Op het begrotingsproduct Riolering wordt gewerkt met een spaarvoorziening. Deze spaarvoorziening heeft een tarief egaliserende werking. Sinds 2016 wordt een bedrag begroot en toegevoegd aan de Spaarvoorziening Riolen. Vanaf 2021 wordt de spaarvoorziening jaarlijks ingezet als directe bijdrage op investeringen. We streven naar 100% kostendekkendheid van de rioolheffingen tezamen, waarbij de storting in de spaarvoorziening als sluitpost wordt gebruikt. (Het bedrag dat de geraamde exploitatie-opbrengsten de geraamde exploitatie-lasten overstijgt wordt dan extra gespaard in de spaarvoorziening en vice versa.) Na bovengenoemde verrekeningen met de voorziening Rioloexploitatie en de Spaarvoorziening Riolen kan een verschil ontstaan tussen de werkelijke lasten en baten en de geraamde lasten en baten van het begrotingsproduct Riolering. Een nadelig verschil wordt onttrokken aan de reserve Riolering; een positief saldo wordt gedoteerd aan de reserve Riolering. Deze afwijkingen betreffen efficiencyverschillen in de uitvoering en moeten -als de ramingen van het GRP realistisch zijn- tenderen naar 0. Als de reserve Riolering teveel oploopt, zal daarom het saldo van (de ontwikkeling van) de reserve Riolen betrokken (moeten) worden bij de tariefbepaling.
Kwijtscheldingen	Ja, zie Verordening inzake kwijtschelding van gemeentelijke belastingen
Presentatie kostendekkendheid in	Ja

Naam	Rioolheffing
P&C-producten	
Grondslagen tariefberekening	
Component	Toelichting
Kosten taakveld	• Kosten voor o.a. rioolbeheer, inspecties en beheer grondwater • Onderhoudskosten voor o.a. gemalen, vuilwaterriool en putten • Kosten voor het nemen van klimaatmaatregelen om het afvloeien van hemelwater te bevorderen • Kapitaallasten (rente/afschrijving) van investeringen met betrekking tot het rioleringssysteem • (Personele) inzet voor m.n. rioolbeheer • Bijdrage in kosten van straatvegen • Bijdrage in kosten van baggeren • Perceptiekosten • Bijdrage aan spaarvoorziening riolen (= toekomstige investeringen) • Oninbare rioolheffing • Overige direct toewijsbare kosten, zoals aanslagen van het waterschap, zuigen straatkolken en verwerken kolkenslib
AF: inkomsten taakveld	• Baten voor het maken/herstellen van rioolaansluitingen • Baten voor het verrichten van werkzaamheden aan gemalen in de regio • Opbrengsten van derden, zoals bijdragen van het Waterschap Hollandse Delta voor gemalen
<i>directe kosten taakveld</i>	<i>Kosten taakveld minus inkomsten taakveld</i>
Overhead	Zie toelichting Overhead
BTW	• Compensabele BTW van goederen en diensten, die direct als last op de exploitatie drukken • Compensabele BTW op investeringen
<i>indirecte kosten taakveld</i>	<i>Overhead plus compensabele BTW</i>
Totale kosten taakveld	Totaal van de directe en indirecte kosten
Opbrengst heffingen	• Rioolheffing op verbruik • Rioolheffing op eigendom
% kostendekkendheid	Opbrengst heffingen : Totale kosten taakveld x 100%
Kruissubsidiëring	Nee
Toelichting kruissubsidiëring	Niet van toepassing
Ontwikkelingen	De rioolheffing is in de periode 2016 t/m 2020 jaarlijks verhoogd met 4%. In het nieuwe GRP 2021-2025 wordt het nieuwe stijgingspercentage vastgelegd. De kwijtscheldingen worden t/m 2020 toegerekend aan de rioolheffing, daarna niet meer (daarom ook niet opgenomen in de tabel grondslagen tariefberekening)

4.3 Rechten

4.3.1.1 Leges (titel I)

Naam	Leges – titel 1 Algemene dienstverlening
Omschrijving	Leges zijn verschuldigd ter zake van door het gemeentebestuur verstrekte diensten en stukken, zoals opgenomen in de Legesverordening en de daarbij behorende tarieventabel. De belastingplichtige is de aanvrager van de dienst dan wel degene ten behoeve van wie de dienst is verleend. Onder titel 1 vallen de volgende onderwerpen (hoofdstukken): • Burgerlijke stand • Reisdocumenten en Nederlandse identiteitskaart (ID) • Rijbewijzen • Verstrekkingen uit de basisregistratie personen • Vastgoedinformatie • Overige publiekszaken • Gemeentearchief • Huisvestingswet 2014 • Leegstandwet • Kansspelen • Telecommunicatie • Verkeer en vervoer • Kabels en leidingen • Diversen
Soort	Recht
Wettelijke basis	Landelijk : artikel 156 en 229 van de Gemeentewet : artikel 2 en 7 van de Paspoortwet : artikel 3 t/m 13 van de Rijkswet op het Nederlandschap Lokaal : Legesverordening
Tariefbeleid	De tarieven worden jaarlijks aangepast overeenkomstig de prijsontwikkeling (CPI), voor zover geen afwijkende tariefsaanpassingen gelden als gevolg van specifieke rijksregelingen of regionale afspraken
Bijzonderheden tariefbeleid	• Een aantal leges (zoals paspoorten, ID-kaarten en rijbewijzen) kent een wettelijk maximum. Hiervan mag neerwaarts worden afgeweken. De verlaging gaat dan ten koste van het beïnvloedbare gemeentelijke legesdeel en niet van het niet-beïnvloedbare Rijkslegesdeel. Om die reden worden de leges van die producten vrijwel altijd bepaald op het wettelijk maximum. • De leges van een aantal producten (zoals akten van de burgerlijke stand en Verklaringen Omtrent Gedrag) kennen een wettelijk vastgestelde prijs. Van deze prijs mag niet worden afgeweken. • De tarieven mogen niet meer dan kostendekkend zijn.
Kwijtscheldingen	Niet van toepassing
Presentatie kostendekkendheid in P&C-producten	Ja
Grondslagen tariefberekening	
Component	Toelichting
Voorwoord	De dienstverleningsorganisatie Dienstverlening Drechtsteden van de gemeente Dordrecht voert de publieksdienstverlening (deels) uit voor de gemeenten Alblasserdam, Dordrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Papendrecht, Sliedrecht en Zwijndrecht. De bijbehorende kosten en opbrengsten lopen

Naam		Leges – titel 1 Algemene dienstverlening
	Component	Toelichting
		mij in de tariefberekening. De kosten en opbrengsten van naturalisaties worden meegenomen in de berekening van de kostendekkendheid, omdat deze kosten niet uit de totale kosten zijn te halen. Dit heeft een marginale impact op het berekenende percentage.
	Kosten taakveld	• Personele kosten voor bezetting balies en recepties stadskantoren, beantwoorden vragen via telefoon en social media, voeren van klantadviesgesprekken en beheren van applicaties • Kosten voor onderzoek naar en ontwikkeling (verbetering) van dienstverlening • ICT-kosten (licentie- en onderhoudskosten) van/voor specifieke applicaties die in gebruik zijn bij de dienstverleningsorganisatie • Kapitaallasten inzake cameratoezicht bij de balies en recepties • Porti- en vrachtkosten voor thuisbezorgen documenten • Overige materiele kosten (zoals trouwboekjes) • Afdracht rijkslegesdeel volgend uit titel 1
	AF: inkomsten taakveld	• Bijdragen deelnemende gemeenten als dekking voor personele kosten, ontwikkelkosten, ICT kosten en kosten voor extra dienstverlening (zoals extra openstelling)
	<i>directe kosten taakveld</i>	<i>Kosten taakveld minus inkomsten taakveld</i>
	Overhead	Zie toelichting Overhead
	BTW	• Compensabele BTW van goederen en diensten, die direct als last op de exploitatie drukken • Compensabele BTW op afschrijvingslasten van geactiveerde investeringen
	<i>indirecte kosten taakveld</i>	<i>Overhead plus compensabele BTW</i>
	Totale kosten taakveld	Totaal van de directe en indirecte kosten
	Opbrengst heffingen	• Legesinkomsten volgend uit titel 1
	% kostendekkendheid	Opbrengst heffingen : Totale kosten taakveld x 100%
Kruissubsidiëring		Ja
Toelichting kruissubsidiëring		Volgens de Handreiking Kostentoerekening leges en tarieven van het ministerie van Binnenlandse Zaken is kruissubsidiëring tussen productgroepen niet toegestaan, binnen productgroepen wel. Die laatste variant wordt zichtbaar bij het Hoofdstuk (i.c. productgroep) Burgerlijke stand, onderdeel 1.1: voltrekking van een huwelijk, registratie van een partnerschap of het omzetten van een geregistreerd partnerschap in een huwelijk. De tarieven voor de voltrekking of het omzetten op vrijdag, zaterdag en zondag zijn meer dan kostendekkend en compenseren daarmee deels (het gebrek aan) kostendekkendheid van de tarieven voor trouwen overdag op maandag t/m donderdag.
Ontwikkelingen		Niet van toepassing

4.3.1.2 Leges (titel II)

Naam	Leges – titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning																						
Omschrijving	Gemeenten zijn bevoegd om rechten te heffen voor dienstverlening. Dat gebeurt onder meer in de vorm van leges voor het verlenen van omgevingsvergunningen.																						
Soort	Recht																						
Wettelijke basis	Landelijk : Art. 229b Gemeentewet																						
	Lokaal : Legesverordening																						
Tariefbeleid	- De tarieven worden in principe jaarlijks aangepast overeenkomstig de prijsontwikkeling (CPI). - Gemeenten zijn op grond van de Gemeentewet vrij om naar eigen inzicht leges te heffen, met die beperking dat de hoogte van de leges niet afhankelijk mag worden gesteld van winst, inkomen of vermogen. De gemeente mag daarbij alle voor deze diensten gemaakte kosten in rekening brengen, maar niet meer dan dat.																						
Bijzonderheden tariefbeleid	Niet van toepassing																						
Kwijtscheldingen	Niet van toepassing																						
Presentatie kostendekkendheid in P&C-producten	Ja																						
Grondslagen tariefberekening <table border="1"> <thead> <tr> <th>Component</th><th>Toelichting</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Kosten taakveld</td><td> - Inzet van Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid voor het afhandelen van WABO-aanvragen, het innen van de leges en het afwikkelen van bezwaren - Inzet van Welstands- en Monumentencommissie gemeente Dordrecht voor de activiteiten vallend onder titel 2 van de legesverordening - Overige personele, gemeentelijke inzet zoals opstellen van beleid en adviseren over WABO-aanvragen </td></tr> <tr> <td>AF: inkomsten taakveld</td><td> - Niet van toepassing </td></tr> <tr> <td><i>directe kosten taakveld</i></td><td><i>Kosten taakveld minus inkomsten taakveld</i></td></tr> <tr> <td></td><td></td></tr> <tr> <td>Overhead</td><td>Zie toelichting Overhead</td></tr> <tr> <td>BTW</td><td> - Compensabele BTW van goederen en diensten, die direct als last op de exploitatie drukken </td></tr> <tr> <td><i>indirecte kosten taakveld</i></td><td><i>Overhead plus BTW</i></td></tr> <tr> <td>Totale kosten taakveld</td><td>Totaal van de directe en indirecte kosten</td></tr> <tr> <td>Opbrengst heffingen</td><td> - Leges inkomsten uit omgevingsvergunningen </td></tr> <tr> <td>% kostendekkendheid</td><td>Opbrengst heffingen : Totale kosten taakveld x 100%</td></tr> </tbody> </table>		Component	Toelichting	Kosten taakveld	- Inzet van Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid voor het afhandelen van WABO-aanvragen, het innen van de leges en het afwikkelen van bezwaren - Inzet van Welstands- en Monumentencommissie gemeente Dordrecht voor de activiteiten vallend onder titel 2 van de legesverordening - Overige personele, gemeentelijke inzet zoals opstellen van beleid en adviseren over WABO-aanvragen	AF: inkomsten taakveld	Niet van toepassing	<i>directe kosten taakveld</i>	<i>Kosten taakveld minus inkomsten taakveld</i>			Overhead	Zie toelichting Overhead	BTW	Compensabele BTW van goederen en diensten, die direct als last op de exploitatie drukken	<i>indirecte kosten taakveld</i>	<i>Overhead plus BTW</i>	Totale kosten taakveld	Totaal van de directe en indirecte kosten	Opbrengst heffingen	Leges inkomsten uit omgevingsvergunningen	% kostendekkendheid	Opbrengst heffingen : Totale kosten taakveld x 100%
Component	Toelichting																						
Kosten taakveld	- Inzet van Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid voor het afhandelen van WABO-aanvragen, het innen van de leges en het afwikkelen van bezwaren - Inzet van Welstands- en Monumentencommissie gemeente Dordrecht voor de activiteiten vallend onder titel 2 van de legesverordening - Overige personele, gemeentelijke inzet zoals opstellen van beleid en adviseren over WABO-aanvragen																						
AF: inkomsten taakveld	Niet van toepassing																						
<i>directe kosten taakveld</i>	<i>Kosten taakveld minus inkomsten taakveld</i>																						
Overhead	Zie toelichting Overhead																						
BTW	Compensabele BTW van goederen en diensten, die direct als last op de exploitatie drukken																						
<i>indirecte kosten taakveld</i>	<i>Overhead plus BTW</i>																						
Totale kosten taakveld	Totaal van de directe en indirecte kosten																						
Opbrengst heffingen	Leges inkomsten uit omgevingsvergunningen																						
% kostendekkendheid	Opbrengst heffingen : Totale kosten taakveld x 100%																						
Kruissubsidiëring	Ja																						
Toelichting kruissubsidiëring	De leges voor omgevingsvergunningen inzake financieel omvangrijkere bouwactiviteiten compenseren de tekorten op de leges voor de financieel lagere bouwactiviteiten.																						
Ontwikkelingen	Op 1 januari 2022 treden de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging voor het Bouwen in werking. Dit leidt naar verwachting tot aanpassingen in de legesverordening.																						

4.3.1.3 Leges (titel III)

Naam	Leges – titel 3 Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn
Omschrijving	Onder de naam leges worden rechten geheven ter zake van het genot van door het gemeentebestuur verstrekte diensten en documenten, genoemd in de Legesverordening en de daarbij behorende tarieven-tabel. Hierbij kan gedacht worden aan o.a. horeca-vergunningen, vergunningen voor prostitutiebedrijven en vergunningen voor huisvestingwet 2014.
Soort	Recht
Wettelijke basis	Landelijk : Art. 229 Gemeentewet
	Lokaal : Legesverordening en Algemene plaatselijke verordening Dordrecht (APV)
Tariefbeleid	De tarieven worden in principe jaarlijks aangepast overeenkomstig de prijsontwikkeling (CPI).
Bijzonderheden tariefbeleid	Niet van toepassing
Kwijtscheldingen	Niet van toepassing
Presentatie kostendekkendheid in P&C-producten	Ja
Grondslagen tariefberekening	
Component	Toelichting
Kosten taakveld	- Kosten Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid voor het verstrekken van APV-vergunningen, het innen van leges en het afhandelen van bezwaren - Ureninzet (van de gemeente Dordrecht) voor het opstellen van beleid
AF: inkomsten taakveld	Niet van toepassing
<i>directe kosten taakveld</i>	<i>Kosten taakveld minus inkomsten taakveld</i>
Overhead	Zie toelichting Overhead
BTW	Compensabele BTW van diensten, die direct als last op de exploitatie drukken
<i>indirecte kosten taakveld</i>	<i>Overhead plus BTW</i>
Totale kosten taakveld	Totaal van de directe en indirecte kosten
Opbrengst heffingen	Leges inkomsten volgend uit titel 3
% kostendekkendheid	Opbrengst heffingen : Totale kosten taakveld x 100%
Kruissubsidiëring	Nee
Toelichting kruissubsidiëring	Niet van toepassing
Ontwikkelingen	Niet van toepassing

4.3.2 Lijkbezorgingsrechten

Naam	Lijkbezorgingsrechten
Omschrijving	Onder de lijkbezorgingsrechten vallen alle leges die verschuldigd zijn voor de dienstverlening op Essenhof. Het gaat dan om begraafrechten, grafrechten, onderhoudsrechten, crematierechten, asbestemmingen, accommodatiegebruik en de met deze rechten samenhangende administratieve kosten en vergunningen
Soort	Recht
Wettelijke basis	Landelijk : Artikel 229 Gemeentewet : Wet op de Lijkbezorging
	Lokaal : Heffingsverordening Essenhof
Tariefbeleid	- Alle lijkbezorgingsrechten tezamen mogen niet meer dan kosten-dekkend zijn. - De tarieven zijn gebaseerd op de jaarlijkse exploitatie-verwachtingen van de Essenhof. Het tarief wordt in principe jaarlijks geïndexeerd met het CPI-percentage. - Essenhof streeft naar marktconforme tarieven.
Bijzonderheden tariefbeleid	Het gemiddelde van de jaarlijkse stijging van alle tarieven voor de lijkbezorgingsrechten komt overeen met de CPI-index. Dat biedt ruimte om - op het niveau van het individuele tarief - af te wijken van de CPI-index en zo tarieven zo marktconform mogelijk te laten zijn.
Kwijtscheldingen	Niet van toepassing
Presentatie kostendeckendheid in P&C-producten	Ja

Grondslagen tariefberekening

Component	Toelichting
Kosten taakveld	- Personele kosten (vast en inhuur) - Exploitatiekosten gebouwen en materieel - Onderhoudskosten begraafplaatsen - Onderhouds- en energiekosten kosten oven(s) - Kosten catering - Kapitaallasten begraafplaatsen - Kapitaallasten crematorium - Kapitaallasten accommodaties - Kapitaallasten materieel - Perceptiekosten - Overige direct toewijsbare kosten (zoals inventaris koffiekamer, bedrijfskosten, uitvaarten/begrafenissen van gemeentewege etc.)
AF: inkomsten taakveld	- Inkomsten uit gebruik accommodatie - Inkomsten uit asbestemmingen
<i>directe kosten taakveld</i>	<i>Kosten taakveld minus inkomsten taakveld</i>
Overhead	Zie toelichting Overhead
BTW	- Compensabele BTW van goederen en diensten, die direct als last op de exploitatie drukken - Compensabele BTW op afschrijvingslasten van geactiveerde investeringen.
<i>indirecte kosten taakveld</i>	<i>Overhead plus BTW</i>
Totale kosten taakveld	Totaal van de directe en indirecte kosten
Opbrengst heffingen	Inkomsten uit begraafrechten, grafrechten, crematierechten, onderhoudsrechten, asbestemmingen en heffingen accommodatiegebruik

Naam	Lijkbezorgingsrechten
% kostendekkendheid	Opbrengst heffingen : Totale kosten taakveld x 100%
Kruissubsidiëring	Ja
Toelichting kruissubsidiëring	Tarieven cremeren zijn meer dan kostendekkend, tarieven begraven zijn dat juist niet. De kruisbestuiving staat onder druk door de lagere (en daardoor meer marktconforme) crematietarieven.
Ontwikkelingen	De exploitatie van Essenhof staat onder druk. Daarom heeft de raad het bestaande Plan Essenhof laten actualiseren. Momenteel wordt gewerkt aan de uitvoering en nadere concretisering van dat geactualiseerde plan Essenhof (zie RIS-dossier 2576371).

4.3.3 Marktgelden

Naam	Marktgelden
Omschrijving	Marktgeld wordt geheven voor het innemen van stand- of staanplaatsen voor het uitstallen, aanbieden of verkopen van goederen op markten en openbare plaatsen en daarmee verband houdende handelingen en/of bij het gebruik daarvan verstrekte hulpmiddelen. Het marktgeld wordt geheven van de vergunninghouder of standplaatshouder. Grondslag voor de berekening van het marktgeld –behoudens de heffingen voor elektra en beheren wachtlijsten- is het aantal ingenomen m ² oppervlakte. Er zijn dagtarieven en abonnementen.
Soort	Belasting (ongebonden)
Wettelijke basis	Landelijk: Art. 229 van de Gemeentewet Lokaal: Verordening Marktgeld
Tariefbeleid	Tarieven worden in principe jaarlijks geïndexeerd met het CPI-percentage.
Bijzonderheden tariefbeleid	Niet van toepassing
Kwijtscheldingen	Niet van toepassing
Presentatie kostendekkendheid in P&C-producten	Ja
Grondslagen tariefberekening	
Component	Toelichting
Kosten taakveld	• Personele en materiële inzet voor het beheren, opzetten en handhaven etc. van stand- en staanplaatsen • Energie- en onderhoudskosten van electrazuilen/-kasten • Kosten voor plaatsen en opruimen van marktkramen en -zeilen • Reclame-/promotiekosten • Kosten van aanpassingen in de openbare ruimte voor de ambulante handel • Overige direct toewijsbare kosten, zoals automatiseringskosten
AF: inkomsten taakveld	• Detacheringsinkomsten regiogemeenten
<i>directe kosten taakveld</i>	<i>Kosten taakveld minus inkomsten taakveld</i>
Overhead	Zie toelichting Overhead
BTW	• Niet van toepassing
<i>indirecte kosten taakveld</i>	<i>Overhead plus BTW</i>
Totale kosten taakveld	Totaal van de directe en indirecte kosten
Opbrengst heffingen	• Inkomsten marktgelden (tarief x oppervlakte) • Inkomsten uitstallingen (tarief x oppervlakte) • Inkomsten elektra (tarief per aansluiting) • Inkomsten standplaatsen (tarief x oppervlakte) • Inkomsten reclamegelden (tarief x oppervlakte) • Inkomsten voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot plaatsing op de wachtlijst (tarief) • Inkomsten voor handhaving van inschrijving op de wachtlijst (tarief)
% kostendekkendheid	Opbrengst heffingen : Totale kosten taakveld x 100%
Kruissubsidiëring	Nee
Toelichting kruissubsidiëring	Niet van toepassing
Ontwikkelingen	Niet van toepassing

4.3.4 Reinigingsrecht

Naam	Reinigingsrecht
Omschrijving	Reinigingsrecht wordt geheven van bedrijven voor het inzamelen en verwerken van bedrijfsafvalstoffen. Het gaat hier om een bestemmingsheffing, wat betekent dat tegenover de heffing een individuele tegenprestatie van de gemeente moet staan. Het tarief van de heffing is een vast bedrag per maand, of per jaar afhankelijk van aangeboden hoeveelheid afval per categorie op basis van het aantal werknemers en de SBI-code (= Standaard Bedrijfsindeling) in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel. Bij overschrijding van de toegestane hoeveelheid aan te bieden afval wordt de indeling in een categorie overeenkomstig aangepast met ingang van de datum waarvoor het hogere afvalaanbod geldt.
Soort	Recht
Wettelijke basis	Landelijk : Art. 229 Gemeentewet
	Lokaal : Verordening reinigingsrecht
Tariefbeleid	- Het tarief is in beginsel kostendekkend. - Het tarief wordt in principe jaarlijks geïndexeerd met het CPI-percentage. - Eventuele aanvullende tariefsaanpassingen volgen uit besluiten omtrent beleidsmaatregelen (zoals grondstoffen-plan) en/of specifieke besluitvorming bij de kadernota c.q. begroting. - Jaartarieven exclusief BTW dienen deelbaar te zijn door 12.
Bijzonderheden tariefbeleid	We onderscheiden 5 categorieën bedrijfsafval. De categorie waarin een bedrijf wordt ingedeeld wordt bepaald aan de hand van de branche waarin het bedrijf werkzaam is en het aantal werkzame personen bij het bedrijf, met inachtneming van de maximaal aan te bieden hoeveelheid afval. De uitwerking treft u aan in de "Verordening op de heffing en invordering van reinigingsrecht". Categorie 1 is leiden qua tariefstelling. De tarieven exclusief BTW van categorie 1 t/m 5 verhouden zich als 1:1,5:2,24:3:4,5.
Kwijtscheldingen	Niet van toepassing
Presentatie kostendekkendheid in P&C-producten	Ja
Grondslagen tariefberekening	
Component	Toelichting
Kosten taakveld	- Inzamel- en verwerkingskosten naar rato van het aangeboden (bedrijfs-) afval - Afvalstoffenbelasting naar rato van het aangeboden (bedrijfs-) afval (Personeel) inzet voor m.n. monitoring, beleid en beheer, handhaving en toezicht, advisering en voorlichting - Kosten voor aanpassingen in de openbare ruimte voor bedrijfsafval - Kapitaallasten (afschrijving en rente) van investeringen voor afval naar rato van het aangeboden (bedrijfs-) afval - Perceptiekosten - Oninbaar reinigingsrecht - Overige direct toewijsbare kosten, zoals kosten van accountants-controles en automatiseringskosten - Baten van afvalstoffen naar rato van het aangeboden (bedrijfs-) afval via inzamelaar huishoudelijk afval

Naam		Reinigingsrecht
	AF: inkomsten taakveld	Geen
	<i>directe kosten taakveld</i>	<i>Kosten taakveld minus inkomsten taakveld</i>
	Overhead	Zie toelichting Overhead
	BTW	Niet van toepassing
	<i>indirecte kosten taakveld</i>	<i>Overhead plus BTW</i>
	Totale kosten taakveld	Totaal van de directe en indirecte kosten
	Opbrengst heffingen	Reinigingsrecht, gebaseerd op aantal bedrijven per categorie x tarief reinigingsrecht per categorie.
	% kostendekkendheid	Opbrengst heffingen : Totale kosten taakveld x 100%
	Kruissubsidiëring	Nee
	Toelichting kruissubsidiëring	Niet van toepassing
	Ontwikkelingen	De aanbodplaatsen voor huishoudens worden gewijzigd op basis van het Grondstoffenplan Dordrecht 2021-2030 . Bedrijven volgen deze ontwikkelingen.

5. INVORDERING

Voor inning en invordering van gemeentelijke heffingen is de Invorderingswet 1990 en de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 van toepassing. De betaaltermijnen van de gemeentelijke heffingen zijn in iedere heffingsverordening afzonderlijk geregeld. Bij het niet tijdig betalen van gemeentelijke belastingaanslagen wordt de invordering conform de Invorderingswet 1990 ter hand genomen.

Met inachtneming van wettelijke termijnen kan na het verzenden van een aanmaning een dwangbevel worden uitgevaardigd en per post worden verzonden. Dit dwangbevel geeft de ontvanger het recht van parate executie. Het dwangbevel kan nu zonder tussenkomst van een rechter ten uitvoer worden gelegd. Dit biedt mogelijkheden op het gebied van een beslag op roerende- en onroerende zaken, beslag onder derden, maar ook de mogelijkheid om een zogenaamd vereenvoudigd beslag onder derden te leggen (loon- of uitkeringsvordering).

Van eerdergenoemde invorderingsmaatregelen wordt zo nodig gebruik gemaakt, met inachtneming van de daarvoor geldende specifieke regelgeving. Oninbaarverklaring vindt pas plaats nadat alle invorderingsmaatregelen zijn benut. Uit ervaring blijkt dat een klein deel van de vorderingen uiteindelijk niet geïnd kunnen worden. Om dit risico te kunnen dekken is er een voorziening dubieuze debiteuren.