



Contact  
Afdeling Bestuur  
Bureau Bestuurlijke Zaken en Toezicht

Postadres Provinciehuis  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
070 - 441 66 11  
[www.zuid-holland.nl](http://www.zuid-holland.nl)

Datum  
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk  
PZH-2022-820272035  
DOS-2022-0000803

Uw kenmerk

Bijlagen

-

Gemeenteraad van Dordrecht  
T.a.v. de raadsgriffier  
Postbus 8  
3300 AA DORDRECHT

Onderwerp  
Financieel toezicht begroting 2023

Geachte raad,

Wij danken u voor het tijdig toesturen van uw begroting. In de begroting heeft u aangegeven wat u de komende jaren wilt doen en wat dat gaat kosten. De provincie heeft hierin een toezichhoudende taak: voorafgaand aan het begrotingsjaar toetsen wij of uw begroting structureel en reëel in evenwicht is:

- Als in het betreffende begrotingsjaar structurele lasten gedekt zijn door structurele baten is er sprake van structureel evenwicht;
- Reëel evenwicht houdt in dat de ramingen volledig, realistisch en haalbaar moeten zijn.

Door de uitvoering van het financieel toezicht draagt de provincie bij aan het voorkomen van structurele tekorten op uw begroting. Zo blijft uw gemeente financieel gezond. Deze brief is bedoeld om u te informeren over de toets die wij hebben uitgevoerd of uw gemeente komend jaar onder repressief (regulier) of preventief (verscherpt) begrotingstoezicht valt.

### **Besluit: repressief toezicht begroting 2023**

Uw begroting voldoet aan de criteria voor repressief toezicht: uw begroting achten wij structureel en reëel in evenwicht. Dit betekent dat u uw begroting komend jaar direct kunt uitvoeren en wij begrotingswijzigingen niet vooraf goed hoeven te keuren. Wel verzoeken wij u om de begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling ter kennisneming aan ons toe te sturen.

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65 stoppen dichtbij het provinciehuis. Vanaf station Den Haag CS is het tien minuten lopen. De parkeerruimte voor auto's is beperkt.

## Aanbod

Als u vragen heeft over de inhoud van deze brief, of andere vragen over de financiële positie van uw gemeente, dan zijn wij graag bereid deze schriftelijk te beantwoorden of een mondelinge toelichting aan u als raad te geven. Op uw verzoek kunnen wij ook een taakveldanalyse uitvoeren. Dit geeft uw gemeente meer inzicht in de beleidskeuzes die gemaakt kunnen worden bij het structureel in evenwicht brengen van de begroting. In het onderzoek wordt uw gemeente op taakveldniveau vergeleken met (vergelijkbare) gemeenten. Indien u belangstelling hebt voor een taakveldanalyse, dan kunt u hiervoor via uw griffier contact opnemen met de provincie.

## Toelichting op begrotingstoezicht

Wij voeren het financieel toezicht risicogericht en proportioneel uit. Uitgangspunt daarbij is dat de aandacht vooral uitgaat naar gemeenten met een zwakkere financiële positie of waarvan wij de kans hoog inschatten dat de financiële positie onder druk komt te staan. Op basis van een aantal indicatoren krijgt iedere gemeente bij de begroting een risicokleur toegekend, waarbij groen staat voor weinig risico en geel respectievelijk oranje voor meer risico's. De risicokleur is geen norm, maar slechts een indicatie over de financiële positie. Wij nemen de risicokleur van iedere gemeente op in ons jaarverslag financieel toezicht. Deze kunt u vinden op onze website<sup>1</sup>.

## Conclusies uit het onderzoek van uw begroting 2023

### *Risicoanalyse*

De risicokleur van uw gemeente laat over de afgelopen drie jaar het volgende beeld zien:

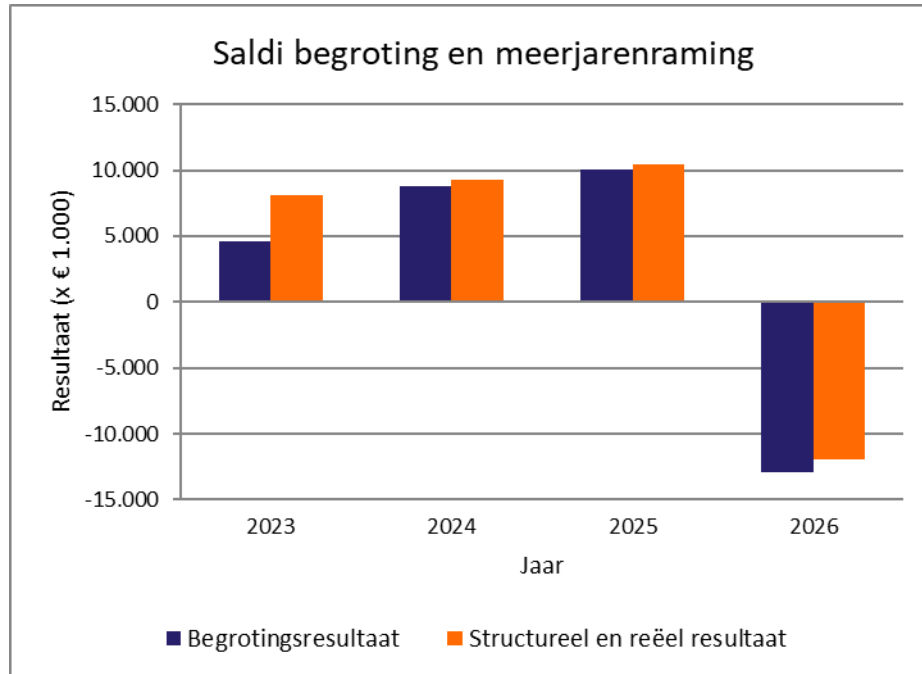
Begroting	2021	2022	2023
Risicokleur	Groen	Geel	Groen

Het beeld is ten opzichte van de vorige begroting verbeterd en komt op basis van de begroting 2023 uit op risicokleur groen. De oorzaak hiervoor is dat uw begroting tot en met 2025 structureel in evenwicht is en uw financiële positie goed. Verder is uw weerstandsratio ruim voldoende, beschikt u over actuele beheerplannen en heeft u geen nieuwe bezuinigingen opgenomen.

### *Structureel en reëel resultaat*

Het begrotingsresultaat is het resultaat dat u in uw begroting heeft gepresenteerd in het overzicht van baten en lasten. Het begroot structureel en reëel resultaat is het begrotingsresultaat zonder incidentele baten en lasten. Ook onderzoeken wij of de ramingen reëel en concreet onderbouwd zijn. Zo niet, dan kunnen wij het begrotingsresultaat bijstellen. Op het bijgestelde resultaat baseren wij ons oordeel en het toezichtregime. Dit leidt tot het volgende beeld:

<sup>1</sup> <https://www.zuid-holland.nl/onderwerpen/lokaal-bestuur/financieel-toezicht/>



Wij gaan in ons oordeel uit van de cijfers:

- Inclusief een correctie op uw overzicht van incidentele baten en lasten. Wij zijn van mening dat de energielasten, de Dordtpas en het innovatie- en preventiebudget een structureel karakter hebben waar vooraf geen duidelijke einddatum voor is vastgesteld. Daartegenover staat dat wij ons kunnen vinden in de nagezonden onderbouwing om de eenmalige compensatie aan huishoudens in 2023 aan te merken als incidenteel.

#### *Conclusie*

Wij constateren dat uw begroting 2023 structureel en reëel in evenwicht is.

#### **Overige opmerkingen**

##### *Overzicht van incidentele baten en lasten*

In ons tussenbericht 2022 hebben wij u geschreven dat uw overzicht van incidentele baten en lasten in uw jaarrekening 2021 niet voldeed aan de wet- en regelgeving. Zo had u veel posten als incidenteel aangemerkt terwijl de regelgeving stelt dat incidenteel de uitzondering is en stonden er diverse posten op het overzicht met een beperkte omvang, zonder einddatum of waarvan de aard structureel is. Wij zijn blij te constateren dat u in uw begroting minder posten als incidenteel heeft aangemerkt en de toelichting bij het overzicht heeft verbeterd. Wij zijn van mening dat het overzicht op deze manier een beter inzicht geeft in de posten die uw begroting incidenteel beïnvloeden.



#### Algemene financiële ontwikkelingen

Het Rijk verwacht tijdens deze kabinetsperiode de normeringssystematiek te herzien. Doordat het kabinet in de Rijksbegroting voor de jaren vanaf 2026 al vooruitloopt op gewijzigde financiële verhoudingen, ontstaat vanaf dat jaar een aanzienlijke afname in de hoogte van de algemene uitkering.

De Tweede Kamer heeft met een motie het ministerie van BZK opdracht gegeven om bij de meicirculaire 2023 meer duidelijkheid te verschaffen over het verloop van de algemene uitkering voor 2026 en verder. Zolang nog geen duidelijkheid bestaat over de financiële gevolgen van de nieuwe normeringssystematiek gaan wij ervan uit dat u de circulaires als basis gebruikt voor de ramingen. Vanuit het toezicht blijven wij in gesprek met uw gemeente over de gevolgen van het ontstane gat in 2026 en op welke wijze hiermee om te gaan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

drs. R. Baatenburg de Jong MSc  
Hoofd Bestuurlijke Zaken en Toezicht

*Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.*

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

Afschrift aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dordrecht