

Retouradres: Postbus 8 3300 AA DORDRECHT

Aan

Gemeenschappelijke Regeling
Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid
t.a.v. het Dagelijks Bestuur
Postbus 166
3300 AD Dordrecht

Datum ...

Ons kenmerk ...

Betreft Dordtse zienswijze - begroting 2025 en jaarstukken 2023 GR DG&J ZHZ

Raadsgriffie

Spuiboulevard 300
3311 GR DORDRECHT

T 14078

F (078) 770 8080

www.dordrecht.nl

Contactpersoon

E.S.C. de Koning

T 14078

E esc.de.koning@dordrecht.nl

DOSSIER

Afschrift:

- Stad, E.S.C. de Koning
- Directeur G. Smid-Marsman
- VBO/P&C, J.M.L. Esser

Geacht bestuur,

U heeft op 15 april jl. aan de gemeenteraden van de tien gemeenten in Zuid-Holland Zuid gevraagd om uiterlijk 20 juni a.s. hun zienswijze te geven op de begroting 2025 en de jaarstukken 2023. In deze brief geven we u onze Dordtse zienswijze.

1 Algemeen

Allereerst complimenteren we u voor uw inzet het afgelopen jaar. Het was wederom een turbulent jaar met vele uitdagingen in het publieke gezondheidsdomein en sociaal domein. Niet alleen op het gebied van financiën en personele capaciteit (hoog ziekteverzuim), maar ook als het gaat om maatschappelijke ontwikkelingen. Door complexiteit van hulpvragen, prestatiedruk en individualisering wordt de druk groter.

2.1 Begroting 2025 - onderdeel Dienst Gezondheid & Jeugd

Ons algemene uitgangspunt is dat u uw taken binnen het beschikbaar gestelde budget uitvoert. We vragen u daarbij om rekening te houden met de financiële bijdragen van het Rijk voor het uitvoeren van diverse taken.

Voor de begroting 2025 hanteert u de begroting 2024 als uitgangspunt. U heeft de indexatie van lonen en materieel op basis van de kaderbrief 2025 doorgerekend. Deze indexatie, inclusief de bijgestelde indexatie voor 2024 (*voorstel A*), zorgen voor een structurele verhoging van de inwonerbijdrage. In aanvulling hierop doet u een aantal voorstellen. Hieronder geven we aan of we instemmen met het voorstel en waarom.

B. Pandemische paraatheid

Voor pandemische paraatheid vraagt u structureel € 70.000 op regioniveau. De specifieke uitkering van het Rijk is niet volledig dekkend. We vinden het belangrijk om goed voorbereid te zijn op een pandemie, maar verzoeken u om dit met een waakvlamfunctie te doen en uw werkzaamheden binnen het beschikbare budget uit te voeren. We gaan daarom niet akkoord.

C. Veilig Thuis

Datum ...
Ons kenmerk ...

In 2023 en 2024 is incidenteel 3,67 fte beschikbaar gesteld voor de samenwerking van Veilig Thuis met de jeugd- en wijkteams in het kader van Veilig Opgroeien is Teamwerk en daaropvolgend het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming. Uit gesprekken met u is naar voren gekomen dat deze incidentele fte's deels zijn ingezet voor de autonome groei. U stelt voor om de incidentele inzet van 3,67 Fte per 2025 te stoppen. U wilt dat gemeenten individuele maatwerkafspraken maken als zij willen dat Veilig Thuis zich inzet voor het Toekomstscenario.

Het Toekomstscenario is een gezamenlijke opgave. We gaan samen met Veilig Thuis en Dordrecht Sociaal afspraken maken om te voldoen aan de landelijke leidraad in 2030. Deze ontwikkeling moet zorgen voor een kwaliteitsverbetering voor kinderen en gezinnen. In het lokale plan van aanpak (gereed Q3 2024) wordt inzichtelijk gemaakt in hoeverre versterkingscapaciteit vanuit Veilig Thuis gewenst is.

Wij verwachten dat u actief een bijdrage blijft leveren. Wij vragen u om in samenwerking met het regionaal programmateam Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming en in afstemming met de lokale gemeenten en betrokken netwerkpartners te komen met een addendum (in Q4). In dit addendum beschrijft u hoe en in welke vorm u per gemeente een bijdrage levert aan Veilig Opgroeien is Teamwerk. Daarnaast vragen we u om aan te geven hoe u zich als organisatie voorbereidt op het Toekomstscenario. Welke mogelijkheden ziet u om uw organisatie anders vorm te geven in samenwerking en afstemming met uw netwerkpartners? Hoe kunt u meer gebiedsgericht gaan werken? Dit addendum kan in het AB worden vastgesteld en mede als basis dienen voor uw begroting 2026.

Om dit mogelijk te maken willen wij de incidentele bijdrage van 3,67 fte nog eenmalig inzetten in 2025. Dit willen we via de voorliggende begroting regelen en niet als losse maatwerkafpraak. Onze voorwaarde is dat de formatie ingezet wordt t.b.v. het Toekomstscenario en om te komen tot een gezamenlijke, efficiënte uitvoering van de taken.

Verder vraagt u een incidentele verhoging van 7,25 fte als gevolg van de bij te stellen formatie. U doet dit op basis van de VNG-normen en de eigen normen in relatie tot het verwachte aantal meldingen en adviezen voor 2025. We gaan niet akkoord met de incidentele verhoging van de inwonerbijdrage met € 667.200 op regioniveau voor het jeugddeel van Veilig Thuis en een incidentele subsidieverhoging van € 166.800 voor het volwassenendeel. Meer meldingen staan niet gelijk aan meer trajecten. Er moet uiteraard triage plaatsvinden, maar hieruit komen niet per definitie meer trajecten en interventies voort voor Veilig Thuis. Het kan ook zijn, dat meldingen teruggekoppeld worden aan het voorliggend veld en dat er preventieve inzet gepleegd kan worden. Daarvoor is de aanscherping van de meldcode bedoeld.

D. Crisisdienst

We gaan akkoord met uw voorstel en onderschrijven dat het bedrag van € 118.000 op regioniveau wordt verrekend met de gemeenten.

E. Leerplicht en Voortijdig Schoolverlaten (LVS)

Het aantal meldingen op leerplicht en voortijdig schoolverlaten is de afgelopen jaren flink gestegen, waardoor gemeenten voor 2023 en 2024 incidenteel middelen

Datum ...
Ons kenmerk ...

hebben toegekend (4,6 fte regionaal). In de begroting 2025 wordt opnieuw een incidentele bijdrage gevraagd op basis van de formatietool van Ingrado.

Voor relatief verzuim wordt uitgegaan van 2.500 meldingen voor komend jaar. Van relatief verzuim is sprake als een leer- of kwalificatieplichtige leerling die is ingeschreven op school zonder geldige reden niet op school aanwezig is. Het kan gaan om ongeoorloofd verzuim (16 uur in 4 weken), ongeoorloofd overig verzuim (minder dan 16 uur in 4 weken) en luxe verzuim (verzuim aansluitend aan vakanties).

In het jaarverslag 2022-2023 is te zien dat ruim de helft van de meldingen (1430 van 2646) bestaat uit ongeoorloofd overig verzuim. Dit is vaak beginnend of herhaaldelijk verzuim, waarbij een preventieve rol ligt voor leerplicht volgens de Methodische Aanpak Schoolverzuim. Preventieve inzet is wenselijk om grotere problemen te voorkomen. Met de voorwaarde dat er een balans is tussen de wettelijke taak van de gemeente (16 uur in 4 weken) en de preventieve inzet (minder dan 16 uur in 4 weken). De uitkomst van de bestuursopdracht, naar de rolneming van leerplicht en partners, moet hierin helderheid geven.

Dit alles overziend stemmen wij in met de helft (€ 219.285) van het gevraagde bedrag, zodat tot het einde van het schooljaar 2024/2025 inhuurkrachten ingezet kunnen worden. Hiermee willen we voorkomen dat scholen halverwege het schooljaar wissels krijgen in consultants. Maar geven we onszelf ook de ruimte om de uitkomsten van de bestuursopdracht naar het leerplichtverzuim mee te wegen bij keuzes in het vervolg.

F. Meldpunt Zorg en Overlast en OGGZ

Sinds 2018 financieren wij u incidenteel via een verhoging van de inwonerbijdrage met € 143.000 voor de versterking van het Meldpunt Zorg en Overlast. Niet duidelijk is waarom. Nu wordt er voor het jaar 2025 gevraagd de begroting incidenteel voor OGGZ, specifiek voor het onderdeel Meldpunt Zorg en Overlast, middels een verhoging van de inwonerbijdrage met € 429.000 op regioniveau te verhogen. Hierbij gaat u uit van autonome groei. Wij vinden dit onvoldoende onderbouwd en gaan daarom niet akkoord. We hebben meer informatie nodig om een weloverwogen besluit te nemen.

G. Tuberculosebestrijding

Voor tuberculosebestrijding vraagt u €75.000 op regioniveau om indexatie van de GGD Rotterdam Rijnmond te vergoeden. Aangezien deze GGD afgelopen jaren niet aan ons geïndexeerd heeft, hebben we hierop dus ook budget bespaard. Met dit bedrag gaan we (structureel) akkoord.

H. Medische Milieukunde

Voor de inzet van een gezondheidskundig adviseur gevaarlijke stoffen vraagt u €77.000 op regioniveau. U versterkt hiermee structureel de capaciteit. PFAS en Chemours zijn actuele dossiers en wij kunnen ons voorstellen dat dit extra capaciteit vraagt van de GGD ZHZ. We stemmen hiermee incidenteel in, voor het jaar 2025, en dus niet structureel.

I. Financiële kolom

Datum ...
Ons kenmerk ...

Voor de versterking van de financiële kolom vraagt u een structurele verhoging van de inwonerbijdrage met € 234.000 op regioniveau. Het feit dat de financiën in het publieke gezondheidsdomein en het sociaal domein flink onder druk staan, rechtvaardigt wat ons betreft een versterking van de financiële kolom van de GR DG&J.

Overige kanttekeningen/opmerkingen

GGD Benchmark 2021

In de benchmark van de GGDGHOR lezen wij terug, dat onze regio een forse inwonerbijdrage afdraagt aan de Dienst Gezondheid & Jeugd. Wij vragen hiervoor uw aandacht. In uw advies over het financieel perspectief aan de gemeenten lezen wij daarom graag terug wat uw reflectie daarop is. Waarom behoort onze GGD ZHZ bij de drie duurste van Nederland? En welke handelingsperspectieven en eventuele keuzes biedt dit het Algemeen Bestuur en de gemeenteraad?

Jeugdgezondheidszorg

Wij zien dat u een (eventuele) indexatie van de jeugdgezondheidszorg nog niet heeft doorberekend in de begroting. Als in de loop van dit/volgend jaar een extra indexatie dient te worden toegekend, dan vragen wij u welke ombuigingsvoorstellen de DG&J kan treffen om de extra kosten van de inflatiecorrectie (deels) te compenseren.

2.2 Begroting 2025 - onderdeel Serviceorganisatie Jeugd ZHZ

Net zoals in de begroting 2024 en het meerjarenperspectief heeft u ervoor gekozen om zowel geen groei als geen besparingen op te nemen voor de begrote jeugdhulpuitgaven vanaf 2025.

Wij vinden dit niet realistisch gezien het verslechterende financiële perspectief van onze gemeente. We hebben - mede gezien de uitgavengroei bij de verbonden partijen - een lokaal ombuigingstraject opgestart. Door ons in beeld gebrachte maatregelen zijn o.a. (1) het invoeren van wachtlijsten en wachtlijstbeheer, (2) het verminderen van zorgfraude en (3) het oprichten van een Taskforce upcoding, normaliseren en handhaving van het normenkader. Tot slot (4) willen we kijken naar een eventuele aanscherping van het jeugdhulpvervoer.

Graag gaan wij met u het gesprek aan hoe we (gezamenlijk) deze maatregelen vorm kunnen geven, zodat het beoogde besparingspotentieel gerealiseerd kan worden.

Daarnaast tonen uw jaarstukken 2023 een voordeel op de apparaatskosten van de Serviceorganisatie Jeugd ZHZ door een nieuwe, minder dure bedrijfsapplicatie en rentebaten. We vragen u om deze voordelen (deels structureel en deels incidenteel) te verwerken in de voorliggende begroting.

Voor het onderdeel Serviceorganisatie Jeugd ZHZ doet u het volgende voorstel:

J. Rechtmatigheidsonderzoek bij zorgaanbieders

We onderschrijven de maatregel aangaande controles op onrechtmatige declaraties, vooruitlopend op de maatregelen in de Hervormingsagenda Jeugd. We

Datum ...
Ons kenmerk ...

onderschrijven echter niet de bijbehorende - in onze ogen te laag geraamde - besparing.

Het door u voorgestelde besparingspotentieel is eenmalig € 200.000 op regioniveau. Het aandeel van Dordrecht hierin is ruim 30% (ca. € 60.000). Tijdens onze lokale, ambtelijke zoektocht naar ombuigingen hebben wij ook deze maatregel benoemd. Het door ons geraamde besparingspotentieel voor Dordrecht ligt aanzienlijk hoger. In hoeverre is sprake van een behoudende, conservatieve raming bij de Serviceorganisatie Jeugd ZHZ?

Wij zijn van mening dat deze werkzaamheden al onderdeel (zouden) moeten uitmaken van het takenpakket van de medewerkers van de GR dienst Gezondheid & Jeugd. De maatregel zou dus niet mogen leiden tot een extra capaciteitsvraag tenzij hiermee andere "gaten" worden gedicht.

Wij gaan graag het gesprek met u aan waar we (Serviceorganisatie Jeugd ZHZ of intergemeentelijke Taskforce of anderszins) de uitvoering van de maatregel Rechtmatigheidsonderzoek bij zorgaanbieders het beste kunnen positioneren.

Daarnaast willen we u breder verzoeken om meer en beter te controleren op de contractafspraken die u heeft gemaakt met jeugdhulpaanbieders in het kader van het normenkader en winstmaximalisatie. En daarnaast beter en meer te handhaven bij fraude.

3.1 Jaarstukken 2023 - onderdeel Dienst Gezondheid & Jeugd

Ondanks dat 2023 een dynamisch jaar was, sluit u 2023 af met een positief jaarresultaat van € 801.529. Het stemt ons tevreden dat de gestelde normen nagenoeg allemaal zijn behaald. Dat verdient een compliment! Op een aantal werkzaamheden blikken we nog even terug:

Infectieziektebestrijding

In 2023 heeft u zich ingespannen voor infectieziektebestrijding. Het basispakket van de jeugdgezondheidszorg is in 2023 uitgevoerd volgens de norm. Maar er is aandacht nodig voor de vaccinatiengrens. Het risico op infectieziekten neemt toe en de vaccinatiegraad neemt af. In onze zienswijze op het meerjarenbeleidsplan hebben we daar extra aandacht voor gevraagd.

Samen voor Gezond

Met Samen voor Gezond heeft u gewerkt aan het tegengaan van overgewicht, alcohol en roken, mentale gezondheid, gezonde leefomgeving en vitaal oud worden. Gezondheidsbevordering is een breed thema, waar u zich vanuit bevlogenheid en expertise hard voor maakt.

Meldpunt Zorg en Overlast en OGGZ

De meldingen bij het meldpunt Zorg & Overlast, de toegangspoort en de extreme woningvervuiling zijn onverminderd hoog gebleven en zelfs toegenomen in 2023. Bij de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg is er een lichte daling van het aantal opgestarte en afgeronde procedures te zien. We hopen dat door de inzet van bijvoorbeeld de wijkGGD en andere interventies aan de voorkant deze daling te

Datum ...
Ons kenmerk ...

blijven zien. Dit zou betekenen dat we de doelgroep eerder in beeld krijgen en passende interventies aanbieden.

Veilig Thuis

Het aantal meldingen blijft onverminderd stijgen. Doorlooptijden worden hierdoor niet altijd behaald. Belangrijk is dat er inzicht komt in het aantal meldingen dat doorgezet wordt voor een vervolg en het aantal meldingen dat na triage terug gezet kan worden naar het voorveld of geen actie vraagt.

U spreekt ook over het doorontwikkelen van het *regionaal casusoverleg geweld in huiselijke kring*. Dit interventieteam ligt al enige tijd stil vanwege het niet kunnen delen van gegevens tussen de deelnemende partijen. Hoe is die doorontwikkeling afgelopen periode vorm gegeven?

Resultaatbestemming 2023

U wilt het voordelige resultaat 2023 grotendeels storten in twee nieuwe bestemmingsreserves over de informatiehuishouding en leerplicht & voortijdig schoolverlaten. We kunnen ons vinden in een bestemmingsreserve voor de informatiehuishouding. Op basis van het jaarverslag van de archiefinspecteur 2022 is het namelijk noodzakelijk om een inhaalslag voor wat betreft de informatiehuishouding te maken.

Om te voorkomen dat scholen halverwege het schooljaar wissels in consultants krijgen, stemmen wij in met de helft van de gevraagde middelen ad € 438.517. Deze kunnen gedekt worden uit de nieuw te vormen bestemmingsreserve voor leerplicht en vroegtijdig schoolverlaten.

3.2 Jaarstukken 2023 - onderdeel Serviceorganisatie Jeugd ZHZ

Ook voor het onderdeel Serviceorganisatie Jeugd ZHZ was 2023 een dynamisch jaar. Denk aan de voorbereidingen voor de Hervormingsagenda Jeugd en het toekomstscenario kind- en gezinsbescherming, de afbouw van JeugdzorgPlus, de opbouw van alternatieve kleinschalige woonvoorzieningen en de doorontwikkeling van het gezamenlijk contractmanagement.

Helaas werpen al deze regionale maatregelen financieel nog geen (afdoende) vruchten af. U sluit 2023 af met een negatief resultaat van € 2,6 miljoen ten opzichte van de begroting.

Speciale aandacht vragen we voor de doorontwikkeling van het normenkader. Er worden nog te vaak normen overschreden, die vaak ook niet vooraf zijn aangevraagd door jeugdhulpaanbieders. Zoals eerder in deze brief genoemd, willen we dat u meer en beter controleert op de contractafspraken die u heeft gemaakt met jeugdhulpaanbieders in het kader van het normenkader. Dit geldt ook voor het handhaven op de afspraken over winstmaximalisatie en het handhaven bij fraude.

Tot slot willen we u complimenteren voor het gemeentedashboard jeugdhulp dat continu wordt doorontwikkeld in samenwerking met gemeenten. Een goede datahuishouding is essentieel om te kunnen sturen op de uitgaven aan jeugdhulp.

3.3 Jaarstukken 2023 - Accountantsverklaring

Datum ...
Ons kenmerk ...

Bij de jaarrekening 2023 is nog geen goedkeurende controleverklaring van de accountant gevoegd. Het spreekt voor zich, dat u eventuele substantiële afwijkingen tijdens deze controle communiceert met de deelnemende gemeenten.

Wij zien uw reactie op onze zienswijze met vertrouwen tegemoet.

Hoogachtend,

De gemeenteraad van Dordrecht,

De griffier,

De voorzitter,

A.E.T. Wepster

A.W. Kolff