

Aan:  
Gemeenschappelijke Regeling  
Dienst Gezondheid & Jeugd (DG&J) Zuid-Holland Zuid  
t.a.v. het Algemeen Bestuur  
Postbus 166  
3300 AD Dordrecht

**Raadsgriffie**  
Spuiboulevard 300  
DORDRECHT

[www.dordrecht.nl](http://www.dordrecht.nl)

**Contactpersoon**  
B.M.M. de Jong  
T 078 770 4980  
E [bmm.de.jong@dordrecht.nl](mailto:bmm.de.jong@dordrecht.nl)

**Datum** 15 oktober 2020  
**Ons kenmerk** GRIFFIE/2520216  
**Betreft** Zienswijze Regionaal Inkoopkader Jeugdhulp 2022 ZHZ

Geacht bestuur,

Op 5 oktober 2020 heeft u de Gemeenteraad van Dordrecht schriftelijk verzocht om een zienswijze te geven op het door u voorgestelde Inkoopkader 2022.

Deze zienswijze is gebaseerd op de Adviesnota Inkoopkader 2022 zoals deze is vastgesteld in uw vergadering van 24 september 2020.

De zienswijze zal kort ingaan op een aantal algemene zaken om vervolgens een aantal meer specifieke punten onder uw aandacht te brengen.

### **Algemeen**

Wij willen opmerken dat het ons enigszins bevreemdt dat het loslaten van de onderlinge financiële solidariteit niet leidt tot een inkoopkader dat daar op is aangepast. Argumenten om dat wel te doen zijn:

- Gemeenten zullen in toenemende mate zelf willen gaan bepalen op welke wijze zij de jeugdhulp willen inrichten. Nu al geven Hardinxveld-Giesendam en Zwijndrecht aan dat zij zelf het beleid willen uitstippelen; in Dordrecht is een zelfde proces gaande.
- Gemeenten kunnen en zullen onder druk van de financiën keuzes gaan maken over wat wel en niet onder de jeugdhulp valt. Dit betekent dat niet alle gemeenten na 2022 eenzelfde behoefte kunnen hebben; wat nu al gevolgen zou moeten hebben voor het inkoopkader.
- Het inkoopkader streeft meerjarige contracten met de partners na; gelet op het bovenstaande zou dat niet verder kunnen reiken dan tot 31/12/2022 want op dat moment wordt elke gemeente zelf verantwoordelijk voor de besteding van de middelen voor de jeugdhulp. Daarmee wordt zij uiteraard ook verantwoordelijk voor de wijze waarop zij deze inrichten.

In onze visie zou dit betekenen dat er nu wel gewerkt kan worden aan een inkoopkader maar dat de daadwerkelijke inkoop pas in 2022 gaat plaatsvinden. Deze inkoop zou gebaseerd moeten worden op de door de gemeente opgestelde plannen op welke wijze zij uitvoering willen gaan geven aan de Wet op de Jeugdzorg.

Mocht u desondanks van mening zijn dat het proces van inkoop ongehinderd verder kan gaan, dan sluiten wij ons nadrukkelijk aan bij de vragen en opmerkingen in de Overdenkingen van de Regionale Werkgroep Jeugd ZHZ (bijlage 1).

**Kenmerk** GRIFFIE/2520216  
**Datum** 15 oktober 2020

### **Ambitie**

*De ambitie zoals die is verwoord in het BRTA wordt verder aangescherpt door ouders de primaire verantwoordelijkheid te geven voor het opgroeien van hun kinderen en daarbij uit te gaan van de eigen kracht van de gezinnen.*

Wij onderschrijven heel nadrukkelijk de inzet van het bestuur om het eigen netwerk meer te bevorderen. Een goed georganiseerd systeem van casemanagers (regisseurs) kan hierin een belangrijke bijdrage leveren. Een voorwaarde daarbij is dan wel dat ouders (die hiertoe in staat zijn) meer financiële armslag krijgen door de inzet van het PGB zo te vergroten dat gebruikelijke zorg een genuanceerde benadering krijgt; Algemene voorzieningen toegankelijk te maken voor iedereen door een deel van het budget beschikbaar te houden voor bestrijding van armoede; Door inzet van deze onderdelen kan er bespaard worden in de uitgaven van de jeugdzorg zonder dat dit ten koste gaat van de kwaliteit van het werk.

*Naast het eigen netwerk van het gezin zijn er initiatieven en algemene voorzieningen die een bijdrage zouden kunnen leveren aan de ondersteuning van het gezin. Dit zijn voorzieningen waar geen indicatie voor nodig is en die voor iedereen toegankelijk zijn.*

Wij onderschrijven de gedachte dat het verruimen van de algemene voorzieningen bijdragen aan het terugdringen van de bureaucratie en de daarmee gepaard gaande kosten. Wij plaatsen daarbij echter wel twee kanttekeningen. In de eerste plaats kan een algemene voorziening ook leiden tot een ongebreidelde groei. Om dit te voorkomen moeten er wel kaders worden meegegeven aan deze "nieuwe" algemene voorzieningen. In de tweede plaats kan het veralgemeniseren van voorzieningen leiden tot verlies van rechtszekerheid voor cliënten door het wegvallen van de officiële beschikking. Dit moet voorkomen worden.

*Soms hebben gezinnen specifieke, specialistische en/of intensieve ondersteuning nodig. Het bieden van jeugdhulp kan dan onderdeel uitmaken van de ondersteuning die het gezin krijgt. Uitgangspunt blijft de problematiek van het gezin en dit vergt een integrale aanpak van de problemen. Enerzijds blijft een casemanager een randvoorwaarde; anderzijds is omvorming naar een vraaggerichte aanpak een randvoorwaarde. Een belangrijke stap in deze richting zou het ontschotten van de zorg-gelden zijn. Dat daar logischerwijs een ontschotte organisatie uit voortvloeit, lijkt ons evident maar mag geenszins ten koste gaan van de (wettelijk) vereisten die gelden voor het personeel.*

### **Uitgangspunten**

De gemeenteraad van Dordrecht kan de voorgestelde uitgangspunten onderschrijven met de volgende kanttekeningen:

1. Wat zijn de gevolgen van een aantal uitgangspunten voor de verdere inkoopstrategie? Het hanteren van eigen kracht en netwerk alsmede van het normaliseren en de-medicaliseren moet een plaats krijgen in de inkoopstrategie. **Wij verwachten dan ook dat de gemeente hier eveneens over geraadpleegd gaat worden.**
2. Wij onderschrijven met het bestuur dat beperking van het aantal aanbieders bij kan dragen tot meer grip op de jeugdzorg. Daarbij verwachten wij dat de volgende zaken voorop dienen te staan:
  - Kwaliteit die gewaarborgd wordt;
  - Continuïteit die gegarandeerd wordt;
  - Inclusiviteit moet geboden worden. Dit betekent dat instellingen tegemoet moeten komen aan zoveel als mogelijk denominaties.
3. Financieel gezien willen wij, binnen de mogelijkheden die de wet biedt, helder en transparant hebben wat de overheadkosten zijn; alsmede willen wij dit inzicht hebben voor de winstpositie.
4. Wij onderschrijven het streven naar versterking van de **toegangstaak**. Wij missen echter duidelijkheid over wat dit betekent in de praktijk. Inbedding van het casemanagement in de wijkteams kan een eerste stap zijn. Uitholling van de taken en functies in een gemengd wijkteam behoort daar in geen geval toe.

**Kenmerk** GRIFFIE/2520216  
**Datum** 15 oktober 2020

Wij wensen uw bestuur en uw organisatie veel wijsheid bij de realisering van de visie. Graag ontvangen we een inhoudelijke reactie op onze zienswijze.

Hartelijke groet,

De RAAD van de gemeente Dordrecht

De griffier,

De voorzitter,

A.E.T. Wepster

A.W. Kolff