provincie Zuid-Holland

**Gedeputeerde Staten**

Afdeling Bestuur
Bureau Bestuurlijke Zaken en Toezicht

**Postadres Provinciehuis**
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

**Datum**
Zie verzenddatum linksonder

**Ons kenmerk**
PZH-2022-813917988
DOS-2022-0000803

**Uw kenmerk**
n.v.t.

**Bijlagen**
n.v.t.

Gemeenteraad van Dordrecht
T.a.v. de raadsgriffier
Postbus 8
3300 AA DORDRECHT

**Onderwerp**
Tussenbericht Financieel toezicht 2022

Geachte raad,

Wij danken u voor het tijdig toesturen van uw jaarrekening 2021 en kaderbrief 2023. Financieel toezicht is gericht op het voorkomen dat een gemeente in een financieel uitzichtloze situatie komt die zij zelf niet kan oplossen. Met onze beoordeling van uw jaarrekening en kaderbrief willen wij u aanbevelingen geven voor het opstellen van een begroting 2023 die voldoet aan de daaraan te stellen eisen. Hierover hebben we ambtelijk al contact gehad en de verderop genoemde aandachtspunten meegegeven.

## Aanbod

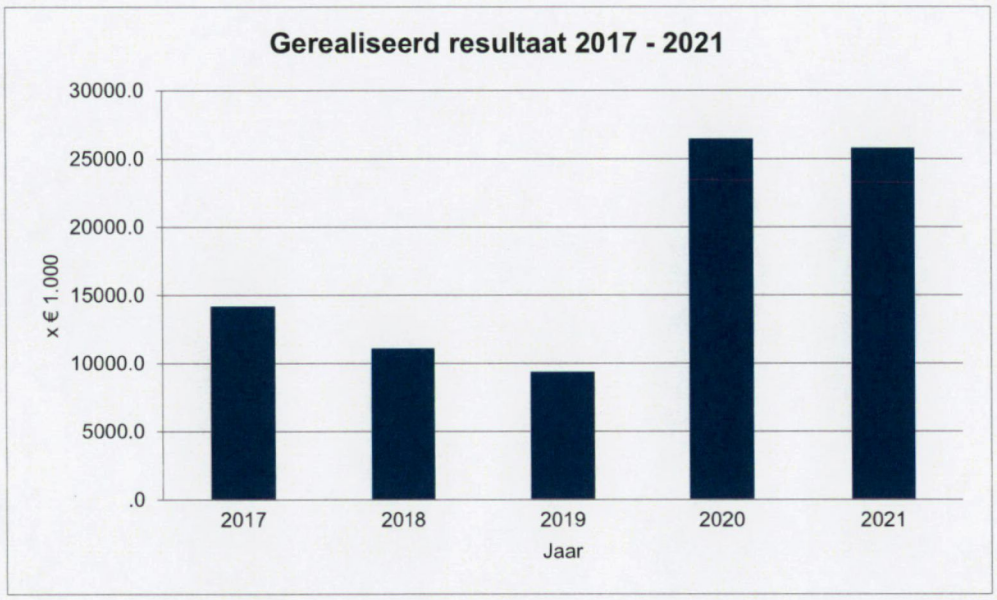
Wij kunnen ons goed voorstellen dat u vragen hebt over de inhoud van deze brief of andere vragen over de financiële positie van uw gemeente. Aarzel dan niet om via uw griffier contact met ons op te nemen, wij zijn graag bereid uw vragen schriftelijk te beantwoorden of een mondelinge toelichting aan u als raad te geven.

## Jaarrekening 2021

De jaarrekening sluit met een positief resultaat van € 25,8 miljoen. Hieronder hebben wij de resultaten vanaf de jaarrekening 2017 in een diagram opgenomen.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen 90, 385 en 386 stoppen dichtbij het provinciehuis. Vanaf station Den Haag CS is het tien minuten lopen. De parkeerruimte voor auto's is beperkt.




Verder hebben wij onderzocht in hoeverre er in uw jaarrekeningresultaat sprake is van structurele effecten die van invloed kunnen zijn op uw begroting en meerjarenraming. Hierbij hebben wij onder andere het overzicht van incidentele baten en lasten betrokken. Naar ons oordeel is er sprake van een structureel niet sluitende jaarrekening. Dit komt doordat een deel van uw structurele lasten worden gedekt door onttrekkingen aan de reserves. Onttrekkingen aan de reserves, uitgezonderd ter dekking van kapitaallasten, zijn naar aard incidenteel.

Wij gaan ervan uit dat structurele financiële effecten van de jaarrekening 2021 worden verwerkt in de begroting 2023 en de meerjarenraming 2024-2026.

*Overzicht incidentele baten en lasten*
Voor u als gemeenteraad is het structurele resultaat van belang om inzicht te krijgen in de mate waarin u uw structurele lasten ook structureel kunt dekken. Uw overzicht van incidentele baten en lasten is niet in overeenstemming met de huidige regelgeving en geeft dus niet het benodigde inzicht. U heeft veel posten als incidenteel aangemerkt terwijl de regelgeving stelt dat incidenteel de uitzondering is. Zo staan er diverse posten op het overzicht met een beperkte omvang, zonder einddatum of waarvan de aard structureel is. Wij adviseren u om terughoudend te zijn met het aanmerken van posten als incidenteel en de posten die u opneemt in het overzicht van incidentele baten en lasten te voorzien van een goede onderbouwing in de toelichting. Daarnaast adviseren wij u om de aanbeveling van de commissie BBV op te volgen om een materialiteitsgrens vast te leggen in uw financiële verordening. Voor meer informatie verwijzen wij u naar de door de commissie BBV in 2018 opgestelde "notitie structurele en incidentele baten en lasten", ons Gemeenschappelijk Toezichtkader (GTK) 2020 en de Themacirculaire "Financiële begroting en paragrafen: Een verzameling goede voorbeelden". Indien gewenst denken wij ambtelijk graag mee over de inrichting van het overzicht van incidentele baten en lasten.

**Aandachtspunten voor de begroting 2023**

*Ontwikkelingen gemeentefonds*
In eerdere brieven informeerden wij u over de herverdeling van het gemeentefonds en dat dit van invloed is op de hoogte van de algemene uitkering. De herverdeling is inmiddels verwerkt in de Meicirculaire 2022. Het Rijk verwacht tijdens deze kabinetsperiode de normeringssystematiek te herzien. Doordat het kabinet in de Meicirculaire 2022 voor de jaren vanaf 2026 al vooruitloopt op gewijzigde financiële verhoudingen, ontstaat dan een aanzienlijke afname in de hoogte van de algemene uitkering. Minister Bruins Slot heeft toegezegd meer duidelijkheid te verschaffen door samen met VNG, IPO en de Unie van Waterschappen, met een onafhankelijk begeleider, een Contourennota financieringssystematiek medeoverheden op te stellen. De Minister heeft de Tweede Kamer op 11 juli een brief gestuurd over deze Contourennota. De Kamerbrief en de bijlagen zijn te vinden via de volgende link: Contourennota.

De Contourennota geeft nog onvoldoende zekerheid over het dichten van het gat in 2026 en verder. Zolang hierover nog geen duidelijkheid bestaat gaan wij ervan uit dat u de meicirculaire als basis gebruikt voor de ramingen

**Tot slot**

Meer financiële informatie, waaronder de kengetallen op basis van uw begroting 2022, vindt u op http://staatvan.zuid-holland.nl/, onder het kopje *Bestuur en Middelen, Financieel Toezicht.*

Deze brief wordt ook digitaal naar de griffier van uw gemeente gezonden, zodat u gebruik kunt maken van de digitale links.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

R. Baatenburg de Jong
Hoofd Bestuurlijke Zaken en Toezicht

*Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.*

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

**Afschrift aan:**
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dordrecht