Retouradres: Postbus 8 3300 AA DORDRECHT

Aan

Gemeenschappelijke Regeling Sociaal
t.a.v. het Dagelijks bestuur
Postbus 619
3330 AP DORDRECHT

Raadsgriffie
Spuiboulevard 300
3311 GR DORDRECHT

T 14078
F (078) 770 8080
www.dordrecht.nl

Contactpersoon
I.Hulswit
T (078) 770 4734
E ict.hulswit@dordrecht.nl

DOSSIER
Afschrift:
- Stad, I. Hulswit
- Directeur G. Smid-Marsman
- VBO/P&C, C. Karsten

Datum 20 juni 2023
Ons kenmerk ...
Betreft Zienswijze gemeente Dordrecht Primaire begroting 2024-2027, Voorjaarsbrief 2023 en Jaarrekening 2022 GRS en Jaarrekening 2022 Drechtwerk

Geacht bestuur,

De raad van de gemeente Dordrecht heeft in zijn vergadering van 20 juni kennisgenomen van uw Jaarrekening 2022, de Voorjaarsbrief 2023 en de concept Primaire Begroting 2024-2027 van uw GR Sociaal en de laatste jaarrekening 2022 van Drechtwerk.

Wij brengen, de volgende zienswijze in:

Woord van dank
Allereerst markeren wij dat dit de laatste keer is dat de Gemeenschappelijke Regeling Sociaal (GR Sociaal) een jaarrekening aanlevert waarin Drechtwerk niet is opgenomen. Drechtwerk is per 1 januari 2023 ingevlochten in de GR Sociaal. Omdat Drechtwerk inmiddels niet langer bestaat als afzonderlijke GR nemen wij de jaarstukken in deze zienswijze mee. Wij willen via deze brief Drechtwerk nadrukkelijk bedanken voor haar jarenlange dienstverlening en u allen voor uw inspanning het afgelopen jaar om de invlechting voorspoedig te laten verlopen.

Ook spreken wij onze waardering uit richting u als GR Sociaal. In het afgelopen jaar kreeg uw organisatie wederom te maken met nieuwe regelingen en ad hoc vraagstukken als gevolg van de vele maatschappelijke ontwikkelingen. Zo brak in Oekraïne oorlog uit en kregen we te maken met een aanzienlijk aantal ontheemden die moesten worden opgevangen. De energiecrisis diende zich aan en zorgde ervoor dat energietoeslagen moesten worden uitgekeerd. De inflatie bleef stijgen, met alle gevolgen van dien en ook de naweeën van de corona pandemie waren in 2022 nog voelbaar. Stuk voor stuk ontwikkelingen met een grote impact op onze inwoners. En ook ontwikkelingen die veel van uw mensen vroegen en nog steeds vragen.

Algemene beschouwing
Met deze brief maken wij onze zienswijze kenbaar op de door ons van u ontvangen stukken: Jaarrekening 2022 (GRS en Drechtwerk), de Voorjaarsbrief 2023 en de Primaire begroting 2024-2027.

Voordat wij overgaan op de inhoudelijke behandeling van de stukken achten we het noodzakelijk om kort stil te staan bij een aantal algemene punten die ons in de stukken zijn opgevallen.

- Het valt ons op dat de stukken omvangrijk zijn en dat de toelichting in uw stukken uitgebreid is. Tegelijkertijd geeft het weinig inzicht in hoeverre vooraf gestelde doelen daadwerkelijk worden behaald. In volgende stukken verwachten wij een concretere vertaling van de beoogde activiteiten uit de begroting naar behaalde resultaten in de jaarstukken.
- De stukken geven nog onvoldoende (direct) inzicht in de financiële consequenties en mutaties per taakveld c.q. beleidsterrein per gemeente Omdat de solidariteit is losgelaten en beleid per gemeente verschilt, is meer inzicht per gemeente noodzakelijk.
- In onze gemeente leeft de zorg over de kostenstijging die in uw stukken zichtbaar is gemaakt. De onzekerheid over rijksbijdragen aan gemeenten neemt toe en het 'ravijnjaar' 2026 nadert, waarin gemeenten op dit moment nog tegen grote tekorten aankijken. Tegelijkertijd is er sprake van toenemende incidentele financiering. Deze toenemende onzekerheid vraagt om wendbaarheid en het voorbereiden van scenario's en strategieën om snel te kunnen handelen als het nodig is. Mogelijk dienen wij ook ombuigingen te (laten) doorvoeren gezien het verslechterde financiële perspectief van onze gemeente. Wij vragen u om samen met het college, actief met dit vraagstuk aan de slag te gaan.

Jaarrekening Drechtwerk 2022
U heeft de laatste jaarrekening van Drechtwerk als zelfstandige organisatie opgeleverd. Er is in het laatste jaar een fors financieel positief resultaat geboekt. Dat betekent dat het u gelukt is om de gedurende de forse operatie om Drechtwerk in de GR Sociaal te positioneren u uw werkzaamheden succesvol heeft kunnen blijven uitvoeren.

Gezien de financiële krapte binnen de gemeentelijke begroting en uw rekeningresultaten uit het verleden vragen wij u zich in te spannen om de begroting zo realistisch mogelijk op te stellen en geen overbodige marges of ruimte aan te houden.

Jaarrekening GRS 2022
In de jaarstukken GR Sociaal 2022 blikt u terug op de begroting 2022. Het was in vele opzichten een belangrijk jaar. Zo zijn we gezamenlijk aan de slag gegaan om het minimabeleid te herijken, en hebben we een eerste stap gezet in de herijking van het Wmo beleid. In 2022 daalde de koopkracht van Dordtenaren fors. En binnen een kort tijdsbestek moesten de energietoeslagen worden uitgekeerd aan een grote groep inwoners. We staan kort stil bij enkele punten die in de verschillende opgaven aan bod komen:

<u>Bestaanszekerheid versterken</u>
- U geeft aan dat de verwachte toename van het aantal inwoners dat gebruik heeft gemaakt van de minimaregelingen niet is uitgekomen. We zouden graag aanvullende informatie ontvangen om te kunnen duiden of de verwachting bijvoorbeeld te hoog was, hoe deze ontwikkeling er in Dordrecht specifiek uitziet en hoe het bereik zich verhoudt tot de (potentiëel) rechthebbende doelgroep.

<u>Ontwikkelen naar werk</u>
- Uit de stukken blijkt dat het aandeel jongeren in de bijstand relatief hoog is. Lokaal hebben wij veel aandacht voor deze groep. Wij willen u vragen nadrukkelijk de verbinding te zoeken met het programma Agenda Dordrecht

2030 en de ambities die daarin worden uitgewerkt op gebied jongeren en arbeidsmarkt.
- Statushouders zijn een gevarieerde groep met potentieel richting de arbeidsmarkt. Wij vragen u verder te onderzoeken hoe de groep statushouders nog beter kan worden ondersteund in participatie, mede met het oog op duurzame arbeidsinpassing en invulling van bestaande en toekomstige baanopeningen.

Zorgen voor ondersteuning
- We zien in uw jaarstukken dat de stijging in het gebruik van het collectief vervoer doorzet. De continuïteit komt steeds verder onder druk te staan. U geeft aan dat u een aantal kortetermijnmaatregelen heeft doorgevoerd om de continuïteit te kunnen blijven bieden. Dit heeft ertoe geleid dat uw op-tijd-rij-percentages weer omhoog zijn gegaan. Kunt u ook aangeven wat de gevolgen voor de gebruikers van de voorziening zelf betekenen?

Financiën
- U stelt voor een bedrag van € 145.000,- toe te voegen aan een bestemmingsreserve voor dekking van opleidingskosten die in 2022 zijn gestart maar in 2023 doorlopen. Opleidingsbudget is in de regel een doorlopend budget. We willen u daarom vragen de doorlopende opleidingen te betalen uit het budget voor 2023 en het resultaat toe te voegen aan de algemene reserve.
- Bij de jaarrekening 2022 is nog geen goedkeurende controleverklaring van de accountant gevoegd. Het spreekt voor zich, dat u eventuele substantiële afwijkingen die zich nog manifesteren tijdens deze controle per omgaande communiceert met de deelnemende gemeenten.

Voorjaarsbrief 2023
De voorjaarsbrief vervangt de 1te Burap. U geeft aan dat de brief vooral zal worden gebruikt om tot een actualisatie van de begroting voor 2023 te komen. Op deze manier sluit u qua planning en werkwijze beter aan op de gemeentelijke begrotingscyclus. In de voorjaarsbrief geeft u aan op een aantal posten een kostenstijging te verwachten. In het algemeen, maar voor bijstand en WMO in het bijzonder, missen wij bijsturingsmogelijkheden om deze kosten toch beheersbaar te houden. We staan kort stil bij enkele punten die in de verschillende opgaven aan bod komen:

Bestaanszekerheid versterken
- Zoals in de zienswijze bij de jaarstukken 2022 al beschreven, verzoeken we u meer inzicht te geven in het niet-gebruik van de minimaregelingen en de trend in het gebruik van de afgelopen jaren. Daarnaast verzoeken wij u om een nieuwe Management Effect Rapportage uit te voeren zodra deze beschikbaar is, om meer inzicht te krijgen in het de financiële positie van minima en de effecten van de herijking.
- Wij vragen u de begroting voor het SMS kinderfonds aan te passen aan onze prognose van 3.450 Dordtpassen met een kind-tegoed eind 2023.

Ontwikkelen naar werk
- In uw voorjaarsbrief en begroting geeft u aan dat de reguliere formatie groeit als gevolg van de afbouw impuls Statushouders. Wij vragen u nader te onderbouwen waarom de afbouw van deze impuls leidt tot een groei van de reguliere formatie.
- Ten aanzien van financiering inburgering wordt gewerkt aan een passend systeem. Wij verzoeken u om binnen de beschikbare rijksmiddelen te blijven.

- U geeft aan dat er in 2023 wordt gewerkt aan een inhoudelijk plan van aanpak SDD/Drechtwerk in relatie tot participatie. Wij zijn benieuwd naar uw visie op hoe de vervlechting met Drechtwerk verder kan bijdragen aan de participatiemogelijkheden van het bijstandsbestand.

Zorgen voor ondersteuning

- U geeft aan dat er sprake is van een toename in kosten op de Wmo als gevolg van stevige prijs-indexaties in combinatie met aanhoudende toename in gebruik. In de herijking van het Wmo beleid en verordening bespreken wij graag met u de mogelijke beheersmaatregelen.

Primaire begroting 2024 – 2027

De primaire begroting 2024-2027 is veelal een staand beleid begroting en daarmee "beleidsarm/neutraal". Nieuw beleid in 2024, nieuwe wetgeving, gevolgen van maatschappelijke ontwikkelingen, de voortgang van de oorlog in Oekraïne, inflatie of andere ontwikkelingen die leiden tot aanpassingen zullen dan worden verwerkt in een geactualiseerde begroting 2024 of de GR Sociaal neemt het mee in de Voorjaarsbrief 2024.

De aannames die gedaan worden in de voorjaarsbrief 2023 zijn in de begroting door vertaald. Over de aannames in de voorjaarsbrief hebben wij u hierboven een aantal vragen gesteld. Wij ontvangen graag antwoord op deze vragen en gaan er vanuit dat u deze meeneemt in de vertaling naar de primaire begroting.

In de primaire begroting komt naar voren dat de apparaatskosten van de overhead stijgen met € 1,7 miljoen. Dit is gebaseerd op het uitgangspunt dat de overhead meegroeit met de klantenaantallen. Eerder is gevraagd noodzakelijke toename van overhead inhoudelijk te onderbouwen. Wij vragen u deze extra kostenpost uit de begroting te schrappen alsnog inhoudelijk te onderbouwen waarvoor deze extra middelen worden ingezet.
Hoogachtend,

De gemeenteraad van Dordrecht,

De griffier, De voorzitter,

A.E.T. Wepster A.W. Kolff