

Aan  
de gemeenteraad

**Datum** 23 mei 2023  
**Zaaknummer** 2023-0073912  
**Betreft** Verordening tot wijziging van de Verordening werk en inkomen Dordrecht (eerste wijziging) als gevolg van Breed Offensief

**Vergadering van**

**Portefeuillehouder:** Peter Heijkoop  
**Begrotingsprogramma** Gezond, Sociaal en Zorgzaam Dordrecht  
**Kernteam/Opgave:** Opgaven - Zorgzame Stad  
**Auteur:** Evert Jaquet  
**E-mail:** ape.jaquet@drechtsteden.nl  
**Verantwoordelijke:** Gemma Smid-Marsman  
**Openbaar:** Ja

**Voorgesteld besluit**

de bij dit voorstel gevoegde Verordening tot wijziging van de Verordening werk en inkomen Dordrecht (eerste wijziging) vast te stellen.

**Deadline**

1 juli 2023, omdat de (nieuwe tekst van de) verordening dan in werking moet treden.

**Raadsvoorstel**

**Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?**

Naar aanleiding van landelijke wijzigingen in de Participatiewet in het kader van Breed Offensief, dienen gemeenten per 1 juli 2023 de van toepassing zijnde gemeentelijke verordening hierop aan te passen, om de Participatiewet per die datum rechtmatig uit te kunnen voeren. Het vaststellen van een gewijzigde verordening is een bevoegdheid van de raad. Het betreft de Verordening werk en inkomen Dordrecht. De GRS/SDD heeft de benodigde wijzigingen samen met de gemeente voorbereid.

**Wat is het doel?**

In 2018 werd landelijk geconstateerd dat de arbeidsdeelname van mensen met een arbeidsbeperking achter bleef bij de verwachtingen. Bij de ene gemeente ging het goed, terwijl de andere gemeente achter bleef. Daarom heeft de Staatssecretaris destijds besloten dit te verbeteren met de inzet van een zogenoemd 'Breed Offensief'. Dit Breed Offensief richt zich vanuit landelijk oogpunt op het ontwikkelen van nadere wettelijke regelgeving ten behoeve van het stroomlijnen en harmoniseren tussen gemeenten van processen en instrumenten, voor de doelgroep van mensen met een arbeidsbeperking binnen de Participatiewet. Hiermee moet het voor werkgevers makkelijker worden om meer mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te helpen. Voor werknemers met een arbeidsbeperking is het doel om de drempel om aan het werk te gaan en te blijven, te verlagen.

De maatregelen leiden tot een aanpassing van de Participatiewet per 1 juli 2023. Dit vraagt van gemeenten dat zij hun Verordening Werk en Inkomen hierop aanpassen, per dezelfde datum. Met

dit voorstel worden de noodzakelijke wijzigingen in de verordening vastgesteld en blijft de Participatiewet vanaf 1 juli 2023 rechtmatig uitgevoerd.

Naast het hiervoor beschreven doel heeft dit voorstel voor het college ten doel de op 9 mei 2023 vastgestelde (onjuiste) versie van de Verordening tot wijziging van de Verordening werk en inkomen Dordrecht (eerste wijziging) te vervangen door de bij dit voorstel gevoegde juiste versie van de verordening. Via een memo van 15 mei 2023 (rectificatie onjuiste versie wijzigingsverordening Werk en inkomen) heeft de wethouder de raad gevraagd het hiervoor betreffende raadsvoorstel terug te sturen naar het college.

### **Wat zijn per besispunt de argumenten en wat is hierop de toelichting?**

1.1 De gewijzigde Participatiewet vereist een wijziging van de gemeentelijke verordening. Door de aanpassing van de Participatiewet zal de gemeentelijke verordening ook aangepast moeten worden, om de Participatiewet vanaf 1 juli 2023 rechtmatig uit te kunnen voeren. Omdat de instrumenten voor mensen met een arbeidsbeperking in de Drechtsteden al breed door de Sociale Dienst Drechtsteden (SDD) worden toegepast (zoals Loonkostensubsidie, jobcoaching, proefplaatsing, werkbegeleiding, vervoersvoorziening, meeneembare voorzieningen, e.d.), betreft het technische aanpassingen in lokale wet- en regelgeving, die als gevolg van het Breed Offensief nodig zijn. Het gaat om het verplaatsen van enkele nadere regels naar de verordening en het aanscherpen van enkele punten in de verordening. In de bijlagen treft u een was-woord-tabel aan van de aanpassingen.

1.2 Door de aanpassingen wordt erop gestuurd dat de doelgroep met een arbeidsbeperking meer kansen krijgt op de arbeidsmarkt. De wijzigingen richten zich op het verbeteren van de positie van mensen met een arbeidsbeperking op de arbeidsmarkt. De belangrijkste wijzigingen en actiepunten naar aanleiding van het Breed Offensief zijn:

1. het expliciteren van de ondersteuningsinstrumenten voor inwoners met een arbeidsbeperking in de verordening;
2. de inzet van loonkostensubsidie en werkbegeleiding vergemakkelijken in de uitvoering;
3. het lonender maken van werk voor de doelgroep met een arbeidsbeperking;
4. het versterken van de positie van jongeren met een arbeidsbeperking;
5. meer rechten én meer rechtsgelijkheid voor de burgers en de werkgevers in Nederland omdat voor gemeenten de verordeningsplicht ten aanzien van voorzieningen voor inwoners met een arbeidsbeperking is uitgebreid.

De SDD is bij de ontwikkeling van het Breed Offensief, vooruitlopend op de invoering van de wet, op enkele punten al gaan werken volgens de nieuwe lijn om de arbeidsmarktkansen voor mensen met een arbeidsbeperking te verhogen. Punt 3 (verruiming van de vrijlatingsbeleid voor mensen met een arbeidsbeperking waarvoor de werkgever loonkostensubsidie ontvangt) en punt 4 (vervallen van de kostendelersnorm voor jongeren) zijn op 1 januari 2023 in werking getreden en worden al door de SDD conform de wet uitgevoerd. Punt 1, 2 en 5 worden per 1 juli van kracht en betreffen de verankering van instrumenten en regels in de lokale wet- en regelgeving. Bij punt 2 neemt de SDD tevens een aanpassing voor de berekening van de hoogte van de vergoeding voor werkbegeleiding mee. De berekeningswijze is vereenvoudigd, zodat deze beter aansluit bij de praktijk. Hierdoor wordt het voor werkgevers ook aantrekkelijker om van dit instrument gebruik te maken. Daarnaast zijn er enkele aanpassingen gedaan ter verduidelijking voor de uitvoering.

Bijgaand ontvangt u daarom een concept wijzigingsbesluit voor de huidige Verordening werk en inkomen Dordrecht. Tevens treft u, ter informatie, de doorlopende nieuwe tekst van de verordening aan.

### **Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?**

1.1 Planning wijzigingen verordening in kader van de Participatiewet.  
Per 1 januari 2022 is de GR Sociaal (GRS) van start gegaan. Daarbij is afgesproken om vanaf het najaar 2021 gefaseerd te starten met de invulling van de lokale kaderstelling voor beleid, via een aantal herijkingen. Na het Minimabeleid en de Wmo, zal de 'herijking van de Participatiewet Drechtsteden' de derde en laatste herijking zijn.

De regels en bepalingen op het gebied van werk en inkomen moeten in relatief korte tijd twee keer aangepast worden:

1. nu in het kader van Breed Offensief én
2. in 2024 naar aanleiding van de 'herijking participatiewet Drechtsteden' en de 'Participatiewet in balans'.

Het voorstel dat nu voorligt in het kader van het Breed Offensief betreft vooral technische wijzigingen voor een beperkte doelgroep binnen de Participatiewet. Binnen de 'herijking participatiewet Drechtsteden' zal de gehele doelgroep van de wet worden meegenomen en het beleid breder bekeken worden.

Aanpassingen in de Participatiewet als gevolg van Breed Offensief, worden door het rijk, zoals aangegeven, al per 1 juli 2023 ingevoerd. Daarom kan met het verwerken van deze wetswijzigingen niet worden gewacht op afronding van de herijking. De wijzigingen worden nu nog verwerkt in de verordening Werk en Inkomen Dordrecht. Zodra de lokale integrale verordening Sociaal Domein wordt opgesteld, waar de drie wettelijke kaders in het Sociaal Domein samenkomen (de Jeugdwet, de Wmo en de Participatiewet), worden de regels en bepalingen uit de verordening Werk en Inkomen hierin verwerkt en opgenomen. Dat is naar verwachting eind 2023.

Het herijkingsproces 'herijking participatiewet Drechtsteden' gaat in de tweede helft van 2023 van start en zal parallel lopen met een andere grote landelijke wetsontwikkeling, 'Participatiewet in balans'. Deze landelijke ontwikkeling leidt tot fundamentele aanpassingen in de Participatiewet voor de totale doelgroep van de wet. Deze ontwikkeling gaat in hoofdlijnen over (1) een samenhangend pakket aan maatregelen om professionals meer ruimte te geven in de uitvoering en voor meer eigen inbreng van de klant in het ontwikkelingstraject, en (2) daarnaast richt het zich erop om werk en participatie naast de uitkering te stimuleren, werken lonender te maken en de klant meer zekerheden te bieden. Trefwoorden hierbij zijn: vereenvoudiging, uitvoerbaarheid, vertrouwen, wederkerigheid en oog voor de menselijke maat. De uitgangspunten uit de startnotitie van de integrale visie Sociaal Domein Dordrecht (o.a. bestaanszekerheid als basis, integraliteit, normaliseren en meer aandacht voor preventie) fungeren als het kader voor deze herijking. Op 1 juli 2024 is de landelijk geplande invoeringsdatum van de 'Participatiewet in balans' en ronden we ook de 'herijking Participatiewet Drechtsteden' af. Daarna voegen we de uitkomsten uit deze trajecten in één keer toe aan de dan al vigerende integrale lokale verordening Sociaal Domein.

#### **Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?**

Het voorstel is tot stand gekomen tussen de zeven gemeenten uit de Drechtsteden en de GRS/SDD. De stichting Cliëntenraad Regio Drechtsteden heeft advies gegeven. Ook de Juridische Adviesgroep (JAR) is betrokken en heeft de juridische bijlagen (wijzigingsbesluit verordening, Verordening werk en inkomen en Was-woord tabel verordening) getoetst en geaccordeerd.

#### **Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?**

[2021-0176552 Vaststellen Verordeningen Sociaal Domein \(incl. Verordening werk en inkomen Dordrecht\) - raadsvergadering 1 februari 2022.](#)

2023-0064732 (wordt ingetrokken en vervangen door dit raadsvoorstel).

#### **Hoe wordt dit betaald?**

Uitvoering

De aanpassingen zijn in lijn met de huidige uitvoeringspraktijk. Om de arbeidsmarktkansen voor mensen met een arbeidsbeperking te verhogen, werkt de SDD al langer in de geest van de voorgenomen wijzigingen. Voor de doelgroep waar het om gaat worden de instrumenten grotendeels al ingezet en dit is opgenomen in de bestaande begroting. Er worden derhalve geen financiële consequenties verwacht, bijvoorbeeld als gevolg van een groter beroep op het instrumentarium. De SDD kan de uitvoering opvangen binnen de bestaande begroting. De kosten voor inzet van de instrumenten per werkgever of werknemer lopen mee in de bestaande rijksbijdragen die gemeenten in het kader van de Participatiewet ontvangen (bijstandsbudget, middelen voor participatie en budget loonkostensubsidies).

Implementatie

Voor de implementatie van de voorstellen uit Breed Offensief heeft het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) in totaal € 53 miljoen aan incidentele middelen aan gemeenten beschikbaar gesteld voor 2020, 2021 en 2022. De Drechtsteden gemeenten hebben bij de

septembercirculaire 2021 € 261.677,- (van de € 15,5 miljoen) ontvangen en bij de decembercirculaire 2022 € 155.305,- (van de € 9,1 miljoen). De € 261.677,- is niet ingezet door de SDD en valt vrij bij de gemeenten ten gunste van het rekeningresultaat. Voor 2023 doet de SDD een beroep op de middelen van 2022 ad € 155.305,-. Dit bedrag wordt ingezet op de doorontwikkeling en inregelen van de informatievoorziening en de doorvertaling naar het dashboard in het kader van het Breed Offensief. Via de reguliere P&C-cyclus wordt over de uitnutting van het budget gerapporteerd. Voor Dordrecht gaat het om € 84.100,-. Aangezien het jaar 2022 al is afgesloten nemen we dit mee in het raadsvoorstel in juni 2023 over de meicirculaire 2023, onder de noemer 'ophalen restant eerdere circulaire's'.

	septembercirculaire 2021	decembercirculaire 2022
Alblasserdam	14.165	8.381
Dordrecht	143.562	84.100
Hardinxveld-Giessendam	7.514	4.617
Hendrik-Ido-Ambacht	14.732	8.875
Papendrecht	20.902	12.476
Sliedrecht	18.938	11.246
Zwijndrecht	41.864	25.610
	261.677	155.305

*De voor implementatie Breed offensief ontvangen bedragen uitgesplitst naar gemeenten (taakmutaties algemene uitkering i.k.v. Breed Offensief).*

#### **Wat is het vervolg op het raadsbesluit?**

Na vaststelling door de raad van de verordening wordt de verordening via de daarvoor gebruikelijke kanalen officieel gepubliceerd. Tevens zal de SDD de wijzigingen in de uitvoering implementeren en conform de wet en verordening uitvoeren.

Het college van Burgemeester en Wethouders

C.H.W.M Post  
secretaris

A.W. Kolff  
burgemeester