

Aan de colleges van burgemeester en wethouders  
van de gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid

Uw kenmerk	Ons kenmerk UIT / 2105264	Datum 17 november 2021
Onderwerp Informatiebrief stand van zaken doorbraakaanpak Jeugdbescherming	Bijlage(n) 1	Behandeld door/telefoonnummer E.H.A. Magnee/078 770 2352

Geacht college,

Naar aanleiding van de AB-vergadering op 7 oktober 2021 ontvangt u deze raadsinformatiebrief. Middels deze brief informeer ik u over de stand van zaken van de doorbraakaanpak. U wordt gevraagd deze informatie beschikbaar te stellen aan de colleges en de gemeenteraden.

### **Inleiding**

De Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd<sup>1</sup> (hierna Inspectie) concludeerde in oktober 2020 via 'voortgangsrapportage kwetsbare kinderen onvoldoende beschermd' dat er een positieve beweging in gang is gezet voor een structurele verbetering van de jeugdbeschermingsketen door de verbeterplannen voor de Gecertificeerde Instellingen<sup>2</sup>. Desondanks waren er nog jeugdigen die langer dan de norm van drie maanden moesten wachten op passende hulp. De Inspectie heeft jeugdzorgregio's opgeroepen om een doorbraakaanpak te ontwikkelen voor jeugdigen met een jeugdbeschermingsmaatregel die langer dan drie maanden wachten op passende hulp.

In december 2020 waren er binnen Zuid-Holland Zuid 96 wachtende jeugdigen. In nauwe samenwerking met de Gecertificeerde Instellingen, het regionale expertteam van de Stichting Jeugdteams en het Ondersteuningsteam Zorg voor de Jeugd is een aanpak ontwikkeld om jeugdigen sneller en in gezamenlijkheid toe te leiden naar passende hulp. Het aantal wachtende jeugdigen is teruggebracht naar 24 jeugdigen op 1 november 2021.

### **Tussenrapportage Inspectie**

In juli 2021 verscheen de meest recente rapportage van de Inspectie 'kwetsbare kinderen onvoldoende beschermd vervolgtoezicht'. Hierin concludeert de Inspectie dat de regio Zuid- West (jeugdzorgregio's Haaglanden, Holland Rijnland, Midden-Holland en Zuid-Holland Zuid) goede resultaten boekt op de GI-indicatoren: jeugdigen krijgen tijdig een jeugdbeschermer toegewezen en er is tijdig een plan van aanpak opgesteld. Wel heeft de Inspectie verbeterpunten geconstateerd op het inzetten van passende hulp.

---

<sup>1</sup> De Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd houdt toezicht op de kwaliteit en veiligheid van de zorg en jeugdhulp in Nederland.

<sup>2</sup> De gecertificeerde instellingen voeren na uitspraak van de kinderrechter jeugdbescherming en jeugdreclassering uit.

Het voornaamste verbeterpunt is dat teveel kinderen geen tijdige passende hulp ontvangen. Deze jeugdigen ontvangen wel goede zorg of overbruggingszorg maar op grond van deze bevinding is de regio Zuid-West toch voor een periode van zes maanden onder verscherpt toezicht van de Inspectie gebracht. Het verscherpt toezicht richt zich op de wijze waarop oplossingen op casusniveau worden geforceerd: alle kinderen dienen tijdig en passend geholpen te worden. De Inspectie realiseert zich dat een complete oplossing binnen zes maanden niet mogelijk is, maar willen wel duurzaam resultaat zien. De regio Zuid-West heeft hiervoor een gedragen plan van aanpak opgesteld waarin de werkwijze inzichtelijk wordt en de resultaten via periodieke verslaglegging worden gemeten. De Inspectie heeft hier vertrouwen in en zal in januari 2022 geen kwalitatieve toets meer uitvoeren, maar wel de resultaten van de aanpak uitvragen. *Voor meer informatie verwijst ik u naar de Raadsinformatiebrief van juli jongstleden.*

### **Regionale doorbraakaanpak**

De opgave om jeugdigen met een jeugdbeschermingsmaatregel tijdig te voorzien van passende hulp is een opgave die niet enkel betrekking heeft op de GI's, dit is een ketenbrede, domeinoverstijgende opgave welke het gehele zorglandschap betreft. Hierbij wordt inzet gevraagd van de Serviceorganisatie Jeugd met betrekking tot bovenregionale afspraken en samenwerking met jeugdhulpaanbieders bij de ontwikkeling van voorzieningen, en stichting Jeugdteams voor de doorontwikkeling van het regionaal expertteam en de samenwerking met de GI's hierin.

### **Tussenresultaten**

De afgelopen periode is er veel tijd en aandacht besteed aan het eerder kijken, beter zien en effectief handelen en in gezamenlijkheid zoeken naar passende hulp. Hierin worden concrete resultaten zichtbaar zoals het voorkomen van uithuisplaatsingen en het bouwen van maatwerkoplossingen. De doorontwikkeling van het expertiseteam naar het expertteam passende zorg wordt door alle betrokkenen gezien als een positieve ontwikkeling waarmee er beter en eerder wordt samengewerkt in de veiligheidsketen. Steeds meer jeugdigen worden tijdig aangemeld bij het expertteam om in gezamenlijkheid te zoeken naar passende hulp. Jeugdbeschermers voelen zich gesteund door het expertteam in de zoektocht naar passende hulp. Wanneer er niet binnen drie maanden een oplossing wordt gevonden, wordt er opgeschaald naar de Serviceorganisatie Jeugd zodat hiaten in het zorglandschap steeds beter in beeld zijn. Zo rapporteerden jeugdbeschermers over het gebrek aan overzicht van gecontracteerde partijen, wachtlijsten bij de (S)GGZ en een landelijk tekort aan gezinshuizen. Deze signalen hebben onderstaande ontwikkeling mede in gang gebracht:

- **Wergroep wachtlijst problematiek in de SGGZ**
- Wergroep welke zich richt op oplossingen voor de wachttijden in de (S)GGZ.
- **Beschikbaarheidswijzer**  
Een app/website waarin het totaalaanbod van hulp in onze regio te raadplegen is.
- **Contractering perspectiefonderzoek**  
De beschikbaarheid van een perspectiefonderzoek is versterkt door het expliciete contracteren van dit product. In het inkoopproces 2022 zal verdere uitbreiding komen van gezinsdiagnostiek;
- **Pilot intensivering pleegzorg.**  
Een pilot met als doel het eerder bepalen van het toekomstperspectief van de jeugdigen, minder doorplaatsingen (first time right) en meer passende plaatsen.
- **Versterking en doorontwikkeling expertteam.**  
Uitbreiden van de medewerkers en tevens doorontwikkeling op de vier kerntaken van het expertteam

- **Stimuleren van uitbreiden gezinshuizen.** Middels de inkoop 2022 zijn aanbieders van gezinshuizen en pleegzorg in de gelegenheid om het aanbod te laten groeien en/of nieuw aanbod te kunnen opstarten

### Stand van zaken doorbraakaanpak

Tijdens het verscherpt toezicht wordt er maandelijks een uitvraag gedaan bij de GI's. Onderstaande cijfers geven enkel resultaten weer voor de langer dan drie maanden wachtende jeugdigen. Het lukt onze regio goed te voldoen aan de andere twee normen te weten: binnen vijf dagen een vaste jeugdbeschermer en binnen zes weken een plan van aanpak.

*Tabel 1: Aantal jeugdigen die langer dan 3 maanden wachten op passende jeugdhulp*

Start	15-jan	15-feb	15-mrt	15-jun	1-sep	1-okt*	1-nov
96	96	58	44	20	32	41	24

- *In september hebben we de rapportage-eisen aan de GI's verscherpt waardoor er bij de GI's beter zicht is ontstaan op het aantal wachtende jeugdigen.*

*Tabel 2: Aantal jeugdigen die langer dan 3 maanden wachten op passende jeugdhulp, uitgesplitst per gemeente*

Stand: 1-sep	JBW	WSS	LDH	Totaal
Alblasserdam				
Dordrecht	3	3	1	7
Gorinchem	1	1		2
Hardinxveld-Giessendam				
Hendrik Ido Ambacht				
Hoekse Waard	1		3	4
Molenlanden	2	2		4
Papendrecht				
Sliedrecht		2		2
Zwijndrecht		4	1	5
Totaal	7	12	5	24

Iedere betrokkenen bij de doorbraakaanpak erkent de urgentie over het belang van het tijdig inzetten van passende zorg voor deze kwetsbare kinderen. Gelukkig lukt het om, in de overgrote meerderheid (>98%<sup>3</sup>) tijdige passende hulp in te zetten. In de afgelopen maanden zijn meer dan 100 jeugdigen toegeleid naar passende hulp. Dit is het gevolg van een zeer intensieve samenwerking met alle betrokkenen. Hierin zijn 'out of the box' oplossingen bedacht waardoor de inzet van schaarse middelen tot een maximaal resultaat heeft geleid. Door de vraag van de jeugdigen centraal te stellen en hierin aanbieders met verschillende expertises aan elkaar te verbinden kwamen nieuwe samenwerkingen op gang waarin er 'om de schotten' heen gewerkt werd. Hierin werd bijvoorbeeld de focus gelegd op het passend(er) maken van de huidige plek in plaats van het zoeken naar schaarse "passende" plek met een wachtlijst.

<sup>3</sup> Het aantal jeugdigen welke niet binnen 3 maanden passende hulp ontvangt ligt ongeveer op 1,5%

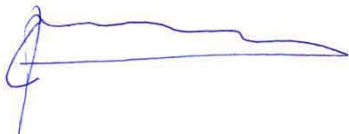
### Vervolg doorbraakaanpak

De doorbraakaanpak zal gecontinueerd worden in 2022 waarbij zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van reguliere processen. Hiernaast is er bovenregionaal een gezamenlijk plan van aanpak opgesteld waarin structurele verbeteringen en een sterkere bovenregionale samenwerking worden uitgewerkt met als doel betere en snellere hulp voor kwetsbare kinderen. *(Dit plan is bijgevoegd als bijlage 1)*. Dit plan van aanpak is bestuurlijk bekrachtigd en de uitvoering hiervan is gaande. Binnen onze regio wordt er een nadere analyse gedaan op hiaten in het zorgaanbod, analyse van de doorbraakcasussen en het analyseren van bureaucratische belemmeringen. Deze analyse wordt per regio gedaan waarna de resultaten bovenregionaal worden besproken. De bovenregionale samenwerking krijgt hiermee een extra impuls en daar waar nodig worden werkprocessen op elkaar afgestemd. Tijdens het verscherpt toezicht monitoren en beoordelen de Inspectie en het Rijk de norm om tijdig passende hulp in te zetten voor jeugdigen met een jeugdbeschermingsmaatregel. Op basis van de resultaten van de Inspectie en de voortgang op het plan van aanpak, wordt beoordeeld of het verscherpt toezicht kan worden afgerond. Bij de boordeling van de voortgang wordt specifiek gekeken of de door de Inspectie gesignaleerde knelpunten worden weggenomen.

In januari 2022 staat een vervolgoverleg ingepland met het Rijk en de Inspectie en naar verwachting wordt er tijdens dit gesprek besloten of het verscherpt toezicht afgerond kan worden. Wanneer hier meer duidelijkheid over is, wordt u daarover geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
Het dagelijks bestuur van de Dienst Gezondheid & Jeugd,

de secretaris,



C. Vermeer

de voorzitter,



H. van der Linden