

**Van:** [redacted] <[redacted]>

**Verzonden:** maandag 27 november 2023 05:44

**Aan:** [redacted] <[redacted]@dordrecht.nl>

**Onderwerp:** SPOED! Bestemd voor de raadsleden/ agendacommissie openbare vergadering op dinsdag 28 november 2023 m.b.t. Verzoek tot wijzigen artikel 12 en artikel 4.3 Marktverordening 2024 gemeente Dordrecht

Geachte Griffie,

Hierbij het vriendelijke verzoek om deze mail met bijlage per omgaande door te sturen naar de gemeenteraad/ agendacommissie bestemd voor de vergadering op dinsdag 28 november 2023 met betrekking tot het vaststellen marktverordening 2024 gemeente Dordrecht.

Met vriendelijke groet,

[redacted]  
Jurist Juridisch Loket  
Koninklijke Centrale Vereniging Ambulante Handel  
Telefoon: [redacted]  
Telefax: [redacted]  
E-mail: [redacted]  
web: [www.cvah.nl](http://www.cvah.nl)

**Bezoekadres:**

[redacted]

**Postadres:**

[redacted]  
[redacted]

*Je vindt ons ook online, klik daarvoor op een van de volgende logo's!*

Postadres  
Postbus 47  
3890 AA Zeewolde

K.V.K. : 40408806

Bezoekersadres  
Stevinweg 2  
3891 EA Zeewolde

Telefoon: [036-540 9945](tel:036-540-9945)  
Website: [www.cvah.nl](http://www.cvah.nl)  
E-mail: [cvah@cvah.nl](mailto:cvah@cvah.nl)



T.a.v. De gemeenteraad Dordrecht

**Betreft: Verzoek tot wijzigen artikel 12 en artikel 4.3 Marktverordening 2024 gemeente Dordrecht**

Geachte raadsleden ,

Als de Koninklijke Centrale Vereniging Ambulante Handel willen wij, en namens de ambulante ondernemer in uw gemeente Dordrecht, hiermee het volgende verzoek doen. Ons verzoek is het wijzigen/ aanpassen van artikel 12 en artikel 4.3 van de Marktverordening 2024 gemeente Dordrecht wegens het volgende.

**Artikel 12: Persoonlijk innemen standplaats; vervanger**

Een vergunningstelsel moet op grond van artikel 9 Dienstenrichtlijn niet discriminerend en gerechtvaardigd om dwingende redenen van algemeen belang zijn en moet het nagestreefde doel niet door een minder beperkende maatregel worden bereikt. Het vrije verkeer van diensten is een van de fundamenteën van de Europese Interne Markt. Maatregelen die het vrije verkeer van goederen en diensten beperken zijn slechts op twee wijzen te rechtvaardigen, namelijk op basis van de gronden uit artikel 36 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), of op basis van "dwingende redenen van algemeen belang" (zie artikel 9 Dienstenrichtlijn).

Om gerechtvaardigd te zijn op grond van een dwingende reden van algemeen belang, moet een nationale maatregel voldoen aan het evenredigheidsbeginsel. Dit houdt in dat het te beschermen belang niet even doeltreffend kan worden beschermd door maatregelen die het vrije verkeer van, in dit geval, diensten minder belemmeren. In de praktijk betekent dit, dat indien de keuze bestaat tussen verschillende maatregelen, gekozen moet worden voor het middel dat het vrije verkeer het minst belemmert.

Hierdoor ben ik van oordeel dat de verplichting persoonlijke aanwezig, en de beperkte mogelijkheden van een vergunninghouder om zich te laten vervangen zoals vastgelegd in artikel 12 in strijd zijn met artikel 9 Dienstenrichtlijn en onverbindend zijn c.q. buiten toepassing dienen te worden gelaten.

De Marktverordening bevat de toelichting dat de persoonlijke aanwezigheid van de standplaatsvergunninghouder in het kader van goed ondernemerschap van groot belang wordt geacht, mede om het niet handelen voor eigen rekening en risico en de doorverhuur van standplaatsen te voorkomen. De aanwezigheidsplicht is er blijkens ook op gericht om illegale praktijken tegen te gaan en om te voorkomen dat grote bedrijven via tussenpersonen op grote schaal hun spullen op de markt "dumpen" ten koste van de echte, kleinschalige ondernemers. Volgens het college draagt deze verplichting bij aan een ondernemersvriendelijkere, veiligere en consumentvriendelijkere markt. Naar mijn oordeel kunnen deze redenen voor de verplichting om

Voor een marktgerichte toekomst!

Postadres  
Postbus 47  
3890 AA Zeewolde

K.V.K. : 40408806

Bezoekersadres  
Stevinweg 2  
3891 EA Zeewolde

Telefoon: [036-540 9945](tel:036-540-9945)

Website: [www.cvah.nl](http://www.cvah.nl)

E-mail: [cvah@cvah.nl](mailto:cvah@cvah.nl)



persoonlijk aanwezig te zijn en de beperkte vervangingsmogelijkheden niet worden aangemerkt als dwingende redenen van algemeen belang omdat de aangevoerde redenen een feitelijke onderbouwing en aanleiding missen. Anders gezegd: er is geen sprake van reële redenen die de beperkingen van het vrije verkeer van diensten en de vrijheid van dienstverrichters rechtvaardigen. Er is op geen enkele manier objectief aannemelijk gemaakt, dat en waarom persoonlijke aanwezigheid van belang is in het kader van goed ondernemerschap. Hoe draagt die persoonlijke aanwezigheid bij aan goed ondernemerschap?

In het geval van de ondernemers op uw markt is goed ondernemerschap zonder meer gewaarborgd, ook als de vergunninghouder van een marktstandplaats persoonlijk niet aanwezig is. Het bedrijf van de vergunninghouder is immers op de markt aanwezig. Niet-persoonlijke aanwezigheid en ruimere vervangingsmogelijkheden leiden niet tot doorverhuur van standplaatsen. Verder is het niet handelen voor eigen rekening en risico geen dwingende reden van niet economisch belang op grond waarvan de gemeente beperkingen in het leven mag roepen. Tevens is niet duidelijk op welke illegale praktijken wordt gedoeld, welke illegale praktijken zich voordoen en welke illegale praktijken met de aanwezigheidsplicht worden tegengegaan. Er wordt ten onrechte aan voorbij gegaan dat, ook bij vervanging, de vergunninghouder verantwoordelijk is en blijft en op eventuele onjuiste praktijken op zijn standplaats kan worden aangesproken. Het beschermen van de echte, kleinschalige marktondernemers is ook niet aan te merken als een niet-economische dwingende reden van algemeen belang.

Bovendien is dit niet meer van deze tijd. Ook marktondernemers hebben relatief grote bedrijven waarin fors wordt geïnvesteerd in verkoopmateriaal. Niet valt in te zien, dat de verplichting om persoonlijk aanwezig te zijn en beperkte vervangingsmogelijkheden de echte, kleinschalige marktondernemers (nogmaals: welke dan?) beschermen. Ook als de vergunninghouder niet persoonlijk aanwezig is, maar door een vervanger de standplaats op de markt wordt ingenomen, wordt op geen enkele manier afbreuk gedaan aan een ondernemersvriendelijke, veilige en consumentvriendelijke markt.

De praktijk in andere gemeenten, zoals Groningen, Enschede, Breda, sluis en Oss, wijst uit dat, ook met ruimere vervangingsmogelijkheden waarbij vergunninghouder zich, weliswaar na toestemming te hebben gekregen, ten allen tijde kan laten vervangen door een met naam en toenaam bij de gemeente bekende persoon, voor zover bekend geen illegale praktijken voordoen en de kleine marktondernemer ook niet de dupe is. Het bevoegd gezag houdt immers zicht op hetgeen op de standplaats gebeurt, maar laat de dienstverrichter vrij om de eigen onderneming en werkzaamheden te organiseren.

Namens de marktondernemers op uw markt verzoek ik u dan ook vriendelijk de verplichting om persoonlijk aanwezig te zijn en de beperkte vervangingsmogelijkheden te wijzigen, aan te passen. Voor de volledigheid wil ik u hierbij mededelen dat er een zaak in hoger beroep loopt tegen de verplichting persoonlijke aanwezigheid.

Voor een marktgerichte toekomst!

Postadres  
Postbus 47  
3890 AA Zeewolde

K.V.K. : 40408806

Bezoekersadres  
Stevinweg 2  
3891 EA Zeewolde

Telefoon: [036-540 9945](tel:036-540-9945)  
Website: [www.cvah.nl](http://www.cvah.nl)  
E-mail: [cvah@cvah.nl](mailto:cvah@cvah.nl)




#### **Artikel 4.3: Vergunningen**

Naar aanleiding van ons rapport "Schaarse Vergunningen op de Markt" was ons advies in eerste instantie aan gemeenten, vergunningen voor minimaal 15 jaar. Ons rapport stamt uit 2019 waardoor het onderzoek met betrekking tot de terugverdientijd inmiddels is achterhaald door de corona periode en de zero-emissie problematiek. Hiermee is ook het SEO rapport "Schaarse vergunningen en terugverdientijd in de ambulante handel" in opdracht van de Ministerie van Economische Zaken en Klimaat achterhaald.

Ambulante ondernemers zijn wekelijks of zelfs meerdere keren per week actief op (markt)standplaatsen. Jaarlijks staan zij gemiddeld 100-200 keer op een standsplaats in de zero-emissiezone. Een elektrische vrachtwagen kost minimaal 340.000 euro. En gezien het feit dat deze ondernemers beschikken over een schaarse vergunning, zijn de vergunningen niet meer voor onbepaalde tijd. Hoe en met wat moeten deze ondernemers investeren of hun investering terugverdienen in een korte bepaalde duur. De banken geven geen financiering meer omdat er sprake is van een korte bepaalde tijd vergunning. Tweedehands elektrische bussen en vrachtwagens zijn nog lang niet beschikbaar. Er zijn ambulante ondernemers die op leeftijd zijn en meerdere standplaatsen elders hebben waar geen Zero Emissie zone is. Bij navraag laten de (markt)ondernemers weten dat meer dan de helft gaat stoppen en dan zal er in 2030 nog maar een hele kleine markt over blijven. Voor zowel het stedelijk woonmilieu als voor de winkeliers en horeca zou dat een flink (omzet)verlies betekenen. Om dit enigszins te voorkomen moet de duur van de bepaalde tijd vergunningen verhoogd worden. Inmiddels zijn wij in gesprek om ons rapport betreffende terugverdientijd te herzien omdat een termijn van 15 jaar niet meer reëel is gezien de investeringen die gedaan moeten worden. Wij willen u er dan ook op wijzen dat een vergunningsduur van 15 jaar is achterhaald en dat een vergunningsduur van minimaal 20 jaar voor nu redelijk wordt geacht. Wij verzoeken de gemeente dan ook vergunningen te verlenen voor minimaal 20 jaar. Inmiddels zijn meerdere gemeenten u voorgegaan en hebben vergunningen voor 20 jaar verleend.

Graag zijn wij bereid het voorstaande nader toe te lichten.

Met vriendelijke groet,

  
Jurist / Juridisch loket  
Koninklijke Centrale Vereniging Ambulante Handel  
Namens het Centraal Bestuur

Voor een marktgerichte toekomst!

# Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (e-mail)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (datum)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (telefoonnummer)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (adresgegevens)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (postadres)
- (...)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)