



2024



Jaarprogramma Generiek Toezicht

Thematische projecten in de hele regio
Zuid-Holland Zuid

Inhoud

1.	Onze aanpak.....	2
2.	Overzicht projecten.....	4
3.	Milieuprojecten 2024.....	5
3.1	Project veilige werking van stookinstallaties	5
3.2	Project opslag van lithium-ion batterijen.....	6
3.3	Project controleren van bedrijven in de glastuinbouwbranche	7
3.4	Project beheer en gebruik van eigen tankplaatsen	8
3.5	Project controleren van bedrijven in de automotieve branche.....	9
3.6	Project beperken van emissies van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)	10
3.7	Project controleren van lozingen buiten inrichtingen	12
3.8	Project beheer en gebruik van bodembeschermende voorzieningen bij veehouderijen	14
3.9	Project beheer en onderhoud natte koeltorens	16
3.10	Project ketentoezicht.....	17
3.11	Project ondermijning	18
3.12	Project strafrechtelijke aanpak van milieuovertredingen	19
3.13	Project voorkomen van overlast door horeca en detailhandel.....	20
3.14	Project veilige opslag en verkoop consumentenvuurwerk.....	21
3.15	Project informatieplicht energiebesparing en terugdringen energiegebruik.....	22
3.16	Project bewerken van bouw- en sloopafval buiten een inrichting	23
3.17	Project opslaan en toepassen van grondstromen	24
3.18	Project actualiseren bedrijvenregister	25
4.	Projecten bouw en brandveilig gebruik 2024	26
4.1	Project energielabel C voor kantoren	26
4.2	Project onderzoeken van constructieve veiligheid bij publiek toegankelijke gebouwen	27
4.3	Project veiligheid van daken bij gebruik zonnepanelen en sneeuwval	28
4.4	Project onderhouden van gelijkwaardige oplossingen bij ontbreken brandcompartiment	30

1. Onze aanpak

Waar het er het meest toe doet. Dát is het motto van generiek toezicht. De inspecteurs van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) controleren bedrijven uit verschillende branches en activiteiten waar de veiligheids- en gezondheidsrisico's hoog zijn of overtredingen vaak voorkomen. Kortom: waar het effect van toezicht het grootst is.

Regiobreed programma

Generiek toezicht is opgezet om regiobreed op eenzelfde manier om te gaan met veiligheids- en gezondheidsrisico's voor onze inwoners. Dit doen we op basis van eerdere afspraken die OZHZ maakte met gemeenten, vastgelegd in de Nota Regionaal UitvoeringsNiveau (RUN). De Nota RUN is onderdeel van de Nota VTH. Net als eerdere jaren, vindt u vooral milieuprojecten in dit jaarprogramma. Ook leest u over projecten gericht op brandveilig gebruik. De projecten over brandveilig gebruik worden uitgevoerd in de gemeenten Dordrecht, Alblasserdam en Molenlanden.

Informatie- en data-analyse

Vanuit informatie- en data-analyse brengt OZHZ risico's en de bereidheid tot naleving door de betreffende branches in kaart. Hiermee bepalen we waar en op welke wijze toezicht nodig is en met welke handhavingpartners wordt samengewerkt. Hierdoor weten bedrijven dat we toezicht houden én is het toezicht beter afgestemd op de naleving en de verwachte risico's.

Inspelen op actualiteiten en inzet nieuwe technieken en mogelijkheden

Jaarlijks bepaalt OZHZ welke projecten herhaald moeten worden en welke nieuwe projecten nodig zijn. We geven op een andere manier invulling aan het toezicht als dat nodig is. We springen in op actualiteiten en maken gebruik van nieuwe toezichtmethoden, technieken of ontwikkelingen. Denk aan:

- De landelijke aandacht voor ZZS (Zeer Zorgwekkende Stoffen), bijvoorbeeld met het doorlopende project gericht op het beperken van emissies van ZZS naar lucht, water en bodem;
- De zorgen en gevaren over de massale opkomst van lithium-ion batterijen, bijvoorbeeld met het nieuwe project gericht op de opslag en verwerking van deze batterijen;
- Het werken met gedragsbeïnvloeding, bijvoorbeeld voor hogere bewustwording en naleving bij het onderhouden van stookinstallaties.

Samenwerken

In verschillende regionale en provinciale overleggen zoeken we verbinding met andere omgevingsdiensten, de provincie en handhavingpartners, zoals de ILT, de veiligheidsregio, de politie en de waterschappen. Op deze manier houden we onze eigen kennis en de ontwikkelingen in de diverse branches up-to-date en stemmen we controles met elkaar af.

Binnen OZHZ leggen we verbinding tussen het ontwikkel- en toezicht programma. Vanuit de Ontwikkelaanpak 2022-2025 is gestart met:

- het inventariseren van branches met mogelijke ZZS in onze regio. In 2023 is een grootschalige uitvraag gedaan om erachter te komen of er daadwerkelijk reden is om aan te nemen dat er schadelijke effecten zijn voor de lucht, bodem en het water. Aan de hand hiervan bepalen we of dit branches zijn waar we nu al op kunnen toezien;
- het koppelen van kennis van collega's en interne en externe databronnen om de risico's van milieucriminaliteit te achterhalen. Op deze manier leren we welke risico's we op welke manier kunnen opsporen. De verkregen informatie kunnen we vervolgens meenemen in ons toezicht;
- OZHZ-medewerkers bewust maken van signalen over ondermijning en het inrichten van een intern meldpunt. In 2023 is verder gegaan met het oppakken en evalueren van dit meldpunt. De verkregen signalen worden meegenomen in ons toezicht in het kader van ondermijning.

Omgevingswet

Vanaf 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Dit heeft invloed op de uitvoering van de projecten binnen dit toezichtsprogramma, bijvoorbeeld omdat er meer uitzoekwerk nodig is vanwege de nieuwe systematiek in de verschillende wet- en regelgeving. We verwachten dat alle projecten door kunnen gaan. Wanneer nodig passen we het aantal controles per project aan.

Nieuwe nota VTH

Vanaf 2025 werken we met een nieuwe Nota VTH. Het generiek toezicht vindt nog steeds plaats bij bedrijven uit branches en activiteiten waar de veiligheids- en gezondheidsrisico's hoog zijn of overtredingen vaak voorkomen. Bij de prioritering van ons toezicht nemen we in de nieuwe Nota VTH ook vergunningplichtige activiteiten en terugkerende verplichtingen zoals energiebesparing mee. Hierdoor neemt het aantal bedrijven binnen het generiek toezicht toe. Om de invulling van ons toezicht te kunnen bepalen, wordt behalve informatie- en data-analyse ook gedragsanalyse toegepast.

2. Overzicht projecten

	Milieuprojecten 2024	Inzet in uren
3.1	Project veilige werking van stookinstallaties	300
3.2	Project opslag en verwerking van lithium-ion batterijen	400
3.3	Project controleren van bedrijven in de glastuinbouwbranche	150
3.4	Project beheer en gebruik van eigen tankplaatsen	300
3.5	Project controleren van bedrijven in de automotive branche	500
3.6	Project beperken van emissies van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)	600
3.7	Project controleren van lozingen buiten inrichtingen	200
3.8	Project beheer en gebruik van bodembeschermende voorzieningen bij veehouderijen	800
3.9	Project beheer en onderhoud natte koeltorens	150
3.10	Project ketentoezicht	500
3.11	Project ondermijning	300
3.12	Project strafrechtelijke aanpak van milieuovertredingen	900
3.13	Project voorkomen van overlast door horeca en detailhandel	800
3.14	Project veilige opslag en verkoop consumenten vuurwerk	500
3.15	Project informatieplicht energiebesparing en terugdringen energiegebruik	2000
3.16	Project bewerken van bouw- en sloopafval buiten een inrichting	175
3.17	Project opslaan en toepassen van grondstromen	1460
3.18	Project actualiseren bedrijvenregister	400
	Onvoorzien	448
	Totaal	10883
	Projecten bouw en brandveilig gebruik 2024	
4.1	Project energielabel C voor kantoren	700
4.2	Project onderzoeken van constructieve veiligheid bij publiek toegankelijke gebouwen	100
4.3	Project veiligheid van daken bij gebruik zonnepanelen en sneeuwval	100
4.4	Project onderhouden van gelijkwaardige oplossingen bij ontbreken brandcompartiment	350
	Onvoorzien	265
	Totaal	1515

3. Milieuprojecten 2024

3.1 Project veilige werking van stookinstallaties

Wat willen we bereiken?

Stookinstallaties moeten, afhankelijk van het vermogen en de brandstof, periodiek gekeurd worden. De periodieke keuring zorgt voor veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinig functioneren. Hiermee voorkomen we ontploffingsgevaar, koolmonoxidevergiftiging of onnodig energieverbruik.



Onze acties

Met behulp van het portaal van SCIOS, een externe database, analyseren onze inspecteurs de keuringen van de stookinstallaties in onze regio. Wanneer uit analyse blijkt dat een stookinstallatie niet is gekeurd, wordt gedragsbeïnvloeding ingezet. Hiermee proberen we de doelgroep zover te krijgen de keuringen wél te laten doen. Blijkt dat dit na een bepaalde termijn nog niet is gebeurd? Dan volgt mogelijk een bezoek van één van onze inspecteurs en een handhavingstraject.

Scholen zijn de eerste doelgroep

Uit onderzoek van andere omgevingsdiensten is gebleken dat veel scholen vaak niet op de hoogte zijn van de wet- en regelgeving. Daarom weten zij niet altijd dat een keuring verplicht is en dat een keuring eens in de zoveel tijd uitgevoerd moet worden. Het verschil tussen onderhoud en een keuring is ook niet altijd duidelijk. Vaak is het de tijd die ontbreekt om zich in de materie te verdiepen. Uit hetzelfde onderzoek is gebleken dat scholen veiligheid en duurzaamheid hoog in het vaandel hebben staan. Deze doelgroep staat dus open om dit probleem aan te pakken. Reden voor onze inspecteurs om zich eerst te richten op deze doelgroep. Mocht blijken dat de naleving bij de scholen in onze regio hoog ligt, dan volgen mogelijk andere doelgroepen.

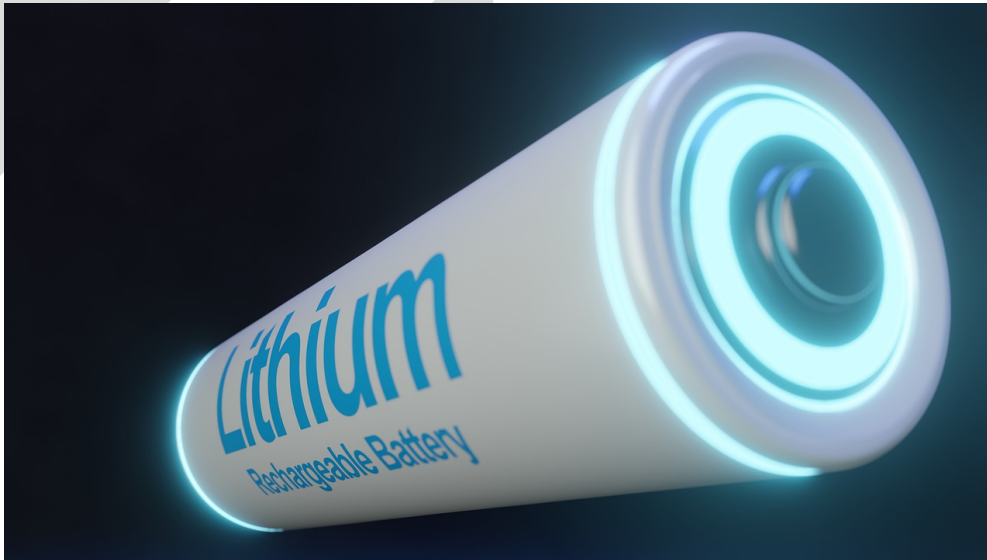
Praktische informatie

Start project : 2024
 Aantal bedrijven : nader te bepalen
 Duur : 1 jaar
 Uren 2024 : 300

3.2 Project opslag van lithium-ion batterijen

Wat willen we bereiken?

De productie van lithiumbatterijen neemt elk jaar toe met 20 procent. Inmiddels is het aandeel lithiumbatterijen 40 procent van het totaal aantal nieuwe batterijen op de markt. Aan het gebruik van lithiumbatterijen zitten voordelen. Zo gaan ze langer mee. Het gebruik van lithiumbatterijen zorgt ook voor risico's. Wanneer lithiumbatterijen opwarmen, kunnen ze tot ontbranding komen. Zo'n brand is lastig te blussen. Bovendien kunnen er giftige stoffen vrijkomen. Om dit te voorkomen, controleren onze inspecteurs of deze batterijen volgens de regels worden opgeslagen.



Onze acties

Er zijn veel verschillende soorten lithiumbatterijen. Zo bevatten de batterijen lithium met verschillende combinaties van materialen en chemische samenstellingen. Lithium-ion batterijen worden op dit moment veel gebruikt. We komen ze veel tegen als draagbare batterijen die worden verkocht als losse cellen, telefoonbatterijen of fietsbatterijen. Maar ook in de industrie worden deze batterijen gebruikt voor de aandrijving van auto's en voor elektrische fietsen. Omdat we de batterijen overal tegenkomen, zullen inspecteurs eerst onderzoeken welke bedrijven in onze regio lithiumbatterijen opslaan. Denk bijvoorbeeld aan transportbedrijven, fietswinkels en scooter(verhuur)bedrijven. Wanneer we deze informatie in kaart hebben gebracht, is de volgende stap het controleren van deze bedrijven.

Komst van Omgevingswet zorgt voor nieuwe richtlijn

Gelijktijdig met de komst van de Omgevingswet gaat ook de nieuwe PGS 37 richtlijn voor lithium-houdende energiedragers gelden. Hierin staan veiligheidseisen voor bedrijven die lithiumbatterijen opslaan. Omdat het gaat om nieuwe regelgeving, benutten onze inspecteurs een deel van de gereserveerde uren om zich in de regels te verdiepen en een vertaalslag naar de praktijk te maken. Hierin zal de samenwerking met andere omgevingsdiensten worden gezocht.

Praktische informatie

Start project : 2024
 Aantal bedrijven : nader te bepalen
 Duur : meerjarig project
 Uren 2024 : 400

3.3 Project controleren van bedrijven in de glastuinbouwbranche

Wat willen we bereiken?

In 2014, 2015 en 2016 was de naleving van regels in de glastuinbouwbranche 65%. In 2019, 2020 en 2021 zagen we een naleving van 67%. De laatste jaren zien we dat onze aandacht vooral moet uitgaan naar het onderhoud van stookinstallaties en het (laten) keuren van de dieseltank. In 2024 pakken we de controles weer op om de naleving in deze branche stabiel te houden.



Onze acties

Onze eigen inspecteurs voeren een volledige controle uit. Dit houdt in dat zij controleren op:

- de opslag van gevaarlijke stoffen zoals gewasbeschermingsmiddelen;
- het onderhoud aan stook- en koelinstallaties;
- het gebruik van bodembeschermende voorzieningen;
- de keuring van de dieseltank;
- de assimilatiebelichting;
- lozingen van afvalwater op het vuilwaterriool en de bodem;
- de registratie van drain(age)- en/of spuiwater.

Samenwerken met andere handhavingspartners

De controles voeren onze inspecteurs samen met het Waterschap uit. Het Waterschap controleert op de regels in de Waterwet. Dan gaat het met name over het controleren of het lozen van afvalwater op het oppervlaktewater voldoet aan de eisen. Soms moet het water eerst worden gezuiverd of worden opgevangen voor hergebruik. Voor het lozen op het oppervlaktewater is een vergunning nodig..

Binnen het project wordt ook samengewerkt met de NVWA (Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit). Bijvoorbeeld wanneer we het vermoeden hebben dat een bedrijf een verboden bestrijdingsmiddel gebruikt.

Praktische informatie

Start project : 2024
 Aantal bedrijven : 15
 Duur : 3 jaar
 Uren 2024 : 150

3.4 Project beheer en gebruik van eigen tankplaatsen

Wat willen we bereiken?

Loonbedrijven werken voor verschillende opdrachtgevers met allerlei machines. Veel loonwerkbedrijven beschikken over een eigen tankplaats. In 2019 controleerden onze inspecteurs de tankplaatsen van deze bedrijven. De naleving van regels was niet vanzelfsprekend en is met 26% laag te noemen. We concludeerden dat het nodig is om de tankplaatsen van deze branche vaker te controleren dan 1 keer per 6 jaar om verontreiniging in de bodem én het oppervlaktewater te voorkomen.



Onze acties

Bedrijven die beschikken over een tankplaats moeten deze regelmatig laten keuren door een externe, gecertificeerde keurder. Vooral wanneer de tankplaats volgens de wet- en regelgeving vloeistofdicht moet zijn uitgevoerd. Onze inspecteurs controleren of de keuring van de tankplaats nog binnen de termijn valt. Als er water wordt geloosd vanaf de tankplaats, wordt gekeken naar de aanwezigheid en het onderhoud van de olie-waterafscheider. Ook de dieseltank wordt tijdens deze controle meegenomen.

Signaaltoezicht

Indien sprake is van een lozing naar het oppervlaktewater waarbij geen Waterwetvergunning is afgegeven, dan dragen wij de zaak over aan één van de waterschappen binnen onze regio.

Praktische informatie

Start project : 2023
 Aantal bedrijven : 40
 Duur : 1 jaar
 Uren 2024 : 300

3.5 Project controleren van bedrijven in de automotieve branche

Wat willen we bereiken?

Uit eerdere controles in de automotieve branche bleek een naleving van de regels van 60%. Vaak bleek de opslag van bodembedreigende stoffen niet in orde. Het is inmiddels 6 jaar geleden dat de eerste bedrijven in de deze branche zijn gecontroleerd. Des te meer reden voor ons om opnieuw te controleren hoe het staat met de opslag van onder andere bodembedreigende stoffen.



Onze acties

Per bedrijven worden er verschillende werkzaamheden uitgevoerd. Veel werkzaamheden die deze bedrijven uitvoeren kunnen negatieve gevolgen op het milieu hebben. Denk bijvoorbeeld aan het onderhouden, herstellen, spuiten, slopen en/of het wassen van auto's. Vanwege de diverse werkzaamheden per bedrijf, voeren onze inspecteurs een volledige controle uit. Dat wil zeggen dat de volgende aspecten aan de orde komen:

- bodem;
- veiligheid;
- afval;
- lozingen;
- wijzigingen, veranderingen en/of uitbreidingen.

We starten met garage- en autoherstelbedrijven

De bedrijven die we in 2017 controleerden werden in 2023 als eerst bezocht. De automotieve branche is een grote branche in onze regio. Om alle bedrijven te kunnen controleren wordt het project daarom in meerdere jaren uitgevoerd.

Praktische informatie

Start project : 2023
 Aantal bedrijven : 60
 Duur : meerjarig project
 Uren 2024 : 500

3.6 Project beperken van emissies van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

Wat willen we bereiken?

ZZS zijn stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu (lucht, water, bodem) omdat ze bijvoorbeeld invloed hebben op de vruchtbaarheid of kankerverwekkend zijn. Bij bedrijfsmatige activiteiten kunnen deze stoffen vrijkomen. Onze inspecteurs controleren bedrijven om te voorkomen dat zij meer ZZS uitstoten dan is toegestaan. Deze stoffen worden onder andere uitgestoten naar de lucht, de bodem en geloosd in het water.



Onze acties

Uit ervaring blijkt dat er bij bedrijven weinig kennis over ZZS is, zeker bij de kleinere bedrijven. Het bezoek zal daarom deels het informeren over ZZS als doel hebben. Vervolgens wordt gekeken hoe het bedrijf met deze stoffen omgaat. Worden de stoffen wel volgens de regels opgeslagen? Hoe gaan bedrijven met afval van ZZS om? Vanuit de wet- en regelgeving zijn bedrijven verplicht emissies van ZZS te voorkomen. Als dit niet haalbaar is, moeten de emissies zoveel mogelijk worden beperkt. Mogelijk levert de stof meer emissie op dan is toegestaan. Onze inspecteurs gaan na of bedrijven zich houden aan de normen.

Ontwikkelaanpak brengt bedrijven met ZZS in kaart

Vanuit de ontwikkelaanpak 'Toekomstgerichte gebiedsontwikkeling' is OZHZ in 2022 gestart met het inventariseren van branches met mogelijke ZZS in onze regio. Uit de inventarisatie is een top 5 van relevante branches gekomen:

- Chemische industrie
- Scheepbouwindustrie
- Metaal(elektro)bedrijven
- Metaal- en verwerkingsindustrie
- Grafische industrie

Op basis van risicoanalyse worden bedrijven uit deze branches met ZZS zichtbaar. Deze bedrijven worden in dit project als eerst bezocht. Mogelijk wordt de komende jaren een vervolg aan dit project gegeven wanneer we meer bedrijven uit andere branches in beeld hebben.

Samenwerking

Voor dit project werken we samen met de waterschappen. Zij kijken met name naar directe lozingen en adviseren ons over indirecte lozingen. Komen we lozingen op wateren tegen waarvoor Rijkswaterstaat bevoegd gezag is, dan wordt de zaak aan hen overgedragen.

Praktische informatie

Start project : 2023

Aantal bedrijven : nader te bepalen

Duur : meerjarig project

Uren 2024 : 600

3.7 Project controleren van lozingen buiten inrichtingen

Wat willen we bereiken?

Het Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi) bevat regels voor een groot aantal categorieën van lozingen. Deze lozingen zijn het gevolg van activiteiten die buiten inrichtingen plaatsvinden en moeten worden gemeld. OZHZ gaat op pad om te bekijken of de lozing volgens de regels gebeurt. Dit doen we om te voorkomen dat verontreinigd afvalwater wordt geloosd op of in de bodem of in het rioolstelsel terecht komt. In 2023 en 2024 voeren we een pilot uit, om te bepalen of en hoe zinvol het is de meldingen te controleren.



Onze acties

In het Blbi staan lozingsaspecten die over de volgende activiteiten gaan:

- bodemsanering en proefbronnering;
- het lozen van grondwater bij ontwatering;
- het behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie;
- het lozen ten gevolge van werkzaamheden aan vaste objecten, bijvoorbeeld gevelreinigen;
- lozen van toiletwater en ander huishoudelijk water uit pleziervaart;
- het wassen van motorvoertuigen;
- het op- en overslaan van goederen.

Nadat een melding is geaccepteerd, controleren onze inspecteurs of de regels voor het uitvoeren van bovenstaande lozingsactiviteiten worden nageleefd.

Bevoegd gezag ligt bij de gemeente

De regels voor indirecte lozingen, de lozingen op rioolstelsels, zijn gebaseerd op de Wet milieubeheer. De regels voor directe lozingen op of in de bodem zijn gebaseerd op de Wet bodembescherming. Voor directe lozingen in het oppervlaktewater zijn de regels op de Waterwet gebaseerd. Voor deze laatste categorie is de waterbeheerder het bevoegd gezag. Voor indirecte lozingen en lozingen op of in de bodem is de gemeente het bevoegd gezag.

Onder de Omgevingswet kunnen regels lokaal verschillen

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet komen de regels uit het Blbi in de Bruidsschat of het Omgevingsplan terecht. Dit betekent dat de regels niet meer op rijksniveau worden gesteld. De gemeente kan voor indirecte lozingen en lozingen op of in de bodem zelf regels stellen in het omgevingsplan. Dit betekent dat de regels lokaal kunnen gaan verschillen.

Praktische informatie

Start project : 2023
Aantal lozingen : nader te bepalen
Duur : 2 jaar
Uren 2024 : 200

3.8 Project beheer en gebruik van bodembeschermende voorzieningen bij veehouderijen

Wat willen we bereiken?

Veehouderijen maken gebruik van diverse bodembeschermende voorzieningen. Deze voorzieningen worden bijvoorbeeld gebruikt voor het opslaan van mest en voer. Maar ook voor het tanken voor eigen gebruik en het afsputten van landbouwvoertuigen. We controleren of de voorzieningen worden beheerd en gebruikt zoals is voorgeschreven in de wet- en regelgeving, om verontreiniging van de bodem te voorkomen. Komen onze inspecteurs verontreinigingen van het oppervlaktewater tegen? Dan worden deze doorgegeven aan de waterschappen.



Onze acties

In dit project controleren we de bedrijven waar we in 2014 voor het laatst zijn geweest voor de keuring van de bovengrondse tank. Inspecteurs controleren de volgende bodembeschermende voorzieningen:

- De mestplaat;
- De kuilplaten en/of sleufsilos;
- De was- en/of tankplaats;
- De mestsilo wanneer deze aanwezig is.

Wanneer een bedrijf een vloeistofdichte vloer en/of een mestsilo heeft, dan wordt ook het keuringsbewijs gecontroleerd.

Brandveiligheid

In 2019 en in 2022 hebben we in ons gebied te maken gehad met een stalbrand. Dit heeft veel impact op de agrariërs zelf, hun dieren en de omgeving. Blijvende aandacht voor de risico's van het ontstaan van een brand is noodzakelijk. Tijdens de controle wordt aandacht besteed aan deze risico's en bekijken we, samen met de ondernemer, of er verbeteringen op het gebied van brandveiligheid zijn aan te brengen.

Samenwerking met handhavingspartners

In dit project werken we samen met onze handhavingspartners. Vloeistoffen van mest en voer moeten worden opgevangen in een opslagvoorziening. In de afgelopen jaren hebben we situaties aangetroffen waarin deze vloeistoffen direct op het oppervlaktewater werden geloosd. Ook het afvalwater afkomstig van de wasplaats mag niet zonder tussenkomst van een olie-waterafscheider op het oppervlaktewater worden geloosd. Bovendien is in deze situatie een Watervergunning nodig. Overtredingen melden we bij de waterschappen.

Afvalwater afkomstig van het afsputten van landbouwvoertuigen mag zonder tussenkomst van een olie-waterafscheider niet op de mestkelder worden geloosd. Deze situaties geven we door aan de NVWA.

Praktische informatie

Start project : 2022

Aantal bedrijven : 100

Duur : meerjarig project

Uren 2024 : 800

3.9 Project beheer en onderhoud natte koeltorens

Wat willen we bereiken?

In natte koeltorens kunnen legionellabacteriën groeien. OZHZ controleert deze installaties 1 keer per 2 jaar om verspreiding van legionella te voorkomen.



Onze acties

Een natte koeltoren is een installatie die gebruikt wordt voor de afkoeling van een gebouw of een industrieel proces.

Onze inspecteurs controleren bijvoorbeeld of het bedrijf de monitoring van de algemene biologische activiteit en de legionellabepaling heeft uitgevoerd. Ook kijken we of het bedrijf het biocide verbruik bijhoudt.

Controleren belangrijk voor de gezondheid

In de installaties worden aerosolen (kleine druppeltjes) gevormd. Deze aerosolen, met daarin legionellabacteriën, kunnen zich kilometers ver met de wind verspreiden. Legionellabacteriën kunnen in hogere aantallen een ernstige longontsteking veroorzaken.

Praktische informatie

Start project : 2024
 Aantal bedrijven : 16
 Duur : 1 jaar
 Uren 2024 : 150

3.10 Project ketentoezicht

Wat willen we bereiken?

We willen schade aan het milieu en financieel gewin door fraude met afval- en grondstromen voorkomen. Dit doen we door toezicht te houden op de gehele afval- en grondstromenketen. Hiervoor worden eerst de spelers in deze ketens in beeld gebracht. OZHZ wil in 2024 weer ketentoezicht inzetten om illegale inzamelaars en verwerkers in beeld te krijgen.



Onze acties

Door het analyseren van data voeren inspecteurs eerst administratief toezicht uit. Het kan zijn dat uit administratief onderzoek blijkt dat fysiek toezicht noodzakelijk is. In dit geval kunnen meerdere bedrijven uit de afval- en grondstromenketen een bezoek krijgen van een inspecteur. Vaak werken we hierin samen met andere handhavingpartners zoals de IL&T. In 2024 richten onze inspecteurs zich op:

- De keten van koudemiddelen (250 uur);
- De keten van grondstromen (250 uur).

Financieel gewin motiveert

Het behalen van financieel voordeel is een belangrijke motivatie om overtredingen te begaan. Het gaat om administratieve fraude die niet zichtbaar is tijdens een controle. Deze illegale activiteiten kunnen met administratief toezicht worden achterhaald en eventueel met strafrechtelijke handhaving worden aangepakt (zie 3.12).

Praktische informatie

Start project : 2021
 Aantal bedrijven : nader te bepalen
 Duur : meerjarig project
 Uren 2024 : 500 uur

3.11 Project ondermijning

Wat willen we bereiken?

In 2024 gaan onze inspecteurs weer op pad om een bijdrage te leveren aan het verbeteren van de sociale veiligheid en leefbaarheid in onze regio. Samen met handhavingpartners en gemeenten werken zij samen in ondermijningsprojecten om op te treden als één overheid.



Onze acties

Onze inspecteurs treden gezamenlijk met onze handhavingpartners op richting bedrijven die een link hebben met criminele activiteiten. Dit doen ze door het uitvoeren van toezicht in bepaalde gebieden, branches en bij specifieke bedrijven. Door de verbeterde samenwerking met onze handhavingpartners kunnen signalen over mogelijke strafbare feiten, zoals wietplantages, witwassen en uitbuiting, worden doorgegeven aan de juiste contactpersonen.

Ontwikkelingen

In 2024 gaan we vanuit de Ontwikkelaanpak door met het bewust maken van OZHZ-medewerkers van signalen over ondermijning en maken we gebruik van ons interne meldpunt. De verkregen signalen worden meegenomen in ons toezicht in het kader van ondermijning.

Afspraken met gemeenten

In aanvulling op dit project, kunnen gemeenten specifieke verzoeken doen om extra toezicht in het kader van ondermijning te financieren via de jaarprogramma's.

Praktische informatie

Start project : 2019
 Aantal bedrijven : nader te bepalen
 Duur : meerjarig project
 Uren 2024 : 300 uur

3.12 Project strafrechtelijke aanpak van milieuovertredingen

Wat willen we bereiken?

Bij milieuovertredingen zorgt strafrechtelijk onderzoek ervoor dat de veiligheidssituatie- en/of cultuur bij bedrijven beter inzichtelijk is. Bovendien kan worden vastgesteld of deze bedrijven corrigerende maatregelen hebben getroffen. Met strafrechtelijke vervolging willen we voor een blijvende verandering in houding en gedrag zorgen.



Onze acties

OZHZ richt zich vanaf 2021 meer op de korte slagkracht in de praktijk door het opleggen van een bestuurlijke strafbeschikking milieu (bsbm).

Wat is een bsbm?

De bsbm is een strafrechtelijke sanctie, een strafbeschikking, die onze boa's kunnen opleggen. Wanneer de situatie niet kan worden hersteld, ligt het opleggen van een bsbm voor de hand. Met een bsbm kan kleine criminaliteit snel en effectief worden aangepakt. Denk hierbij aan overtredingen in het kader van vuurwerk, asbest, geluidsoverlast, bodemverontreiniging of andere blijvende schade aan het milieu. Ook wanneer sprake is van herhaling van een overtreding kan een bsbm worden opgelegd.

In bepaalde gevallen geen bsbm mogelijk

Soms moeten meerdere verdachten worden gehoord. Is de verdachte minderjarig of is er sprake van een groot economisch voordeel? Dit zijn voorbeelden waarin geen bsbm kan worden opgelegd en een proces-verbaal moet worden opgemaakt. De zaak wordt in dat geval overgedragen aan het Openbaar Ministerie.

Uren voor generiek toezicht

De uren voor dit project worden besteed aan de strafrechtelijke aanpak van milieuovertredingen die afkomstig zijn uit de projecten van het jaarprogramma generiek toezicht.

Praktische informatie

Aantal bedrijven : nader te bepalen
 Duur : doorlopend project
 Uren 2024 : 900 uur

3.13 Project voorkomen van overlast door horeca en detailhandel

Wat willen we bereiken?

Dit project komt jaarlijks terug vanwege oplopende klachten over horecagelegenheden en de detailhandel. In dit project richten we ons op het voorkomen van overlast van geur, geluid en het voorkomen van verstopte rioleringen. Het voorkomen van overlast en verstopte rioleringen zorgt ervoor dat het aantal klachten en meldingen over horeca en detailhandel wordt teruggedrongen.



Onze acties

Onze inspecteurs richten zich tijdens de controle op de voorschriften rondom geur, geluid, afval en lozing. Dit doen zij niet alleen overdag. Door het analyseren van klachten zijn de horecagelegenheden in beeld die in de avond- en nachtperiode zorgen voor overlast. Inspecteurs houden daarom ook in deze perioden toezicht.

Fysieke controle bevordert de bereidheid tot naleving

Uit de evaluatie van eerdere projecten binnen deze branche is duidelijk geworden dat controlemomenten belangrijk zijn. Door fysiek een controle uit te voeren en ter plaatse uitleg te geven over de aangetroffen situatie is de bereidheid tot naleving beter.

Het voorkomen van klachten bij de eerste kennismaking

Tijdens onze controles hebben we gemerkt dat startende horecaondernemers niet altijd op de hoogte zijn van de regels. Zij moeten niet alleen rekening houden met milieuregels, maar ook regels rondom brandveilig gebruik. De regels rondom ruimtelijke ontwikkeling spelen ook een rol. Startende horecaondernemers komen voor het aanvragen van een drank-, horeca- en/of terrasvergunning vaak als eerst bij de afdeling APV van een gemeente terecht. Het eerste contact met de horecaondernemer vindt plaats bij het intakegesprek met één van de medewerkers van deze afdeling.

In 2024 willen wij starten met het onderzoeken van de informatiebehoefte en het kennisniveau van startende horecaondernemers. Dit doen wij door aan te schuiven bij een aantal intakegesprekken. Met de inzichten die we uit de gesprekken halen wordt een vervolg bepaald. Door bijvoorbeeld een folder of een checklist te ontwikkelen met daarin de informatie waaraan behoefte is. Tijdens de eerste kennismaking wordt de horecaondernemer geïnformeerd over de regels waarmee rekening moet worden gehouden.

Praktische informatie

Aantal bedrijven : 100

Duur : doorlopend project

Uren 2024 : 800 uur

3.14 Project veilige opslag en verkoop consumentenvuurwerk

Wat willen we bereiken?

Aan het opslaan en verkopen van vuurwerk zijn risico's verbonden. Denk aan brand en explosie. Dit willen we natuurlijk voorkomen. Daarom worden de bedrijven, die vuurwerk opslaan en verkopen aan particulieren, viermaal per jaar gecontroleerd.



Onze acties

Inspecteurs voeren eerst een preventieve controle bij de bedrijven uit. Tijdens deze controle worden de voorzieningen waarin het vuurwerk wordt opgeslagen gecontroleerd. Ook de verkoop van het vuurwerk aan particulieren wordt gecontroleerd. De controle vindt plaats net voor aanvang van de verkoopdagen en tijdens de verkoopdagen. Dit gebeurt op verschillende tijdstippen, steekproefsgewijs.

Verbod op consumentenvuurwerk

Het lijkt erop dat van een verbod op het (ver)kopen, vervoeren en het afsteken van consumentenvuurwerk geen sprake (meer) is. Mocht dit wel zo zijn, dan is er binnen het jaarprogramma generiek toezicht capaciteit om (een deel van) de uren voor dit project op een ander project in te zetten.

Praktische informatie

Aantal bedrijven : 24

Duur : doorlopend project

Uren 2024 : 500 uur

3.15 Project informatieplicht energiebesparing en terugdringen energiegebruik

Wat willen we bereiken?

Bedrijven zijn verplicht om energiebesparende maatregelen te nemen. Dat is in wet- en regelgeving opgenomen. In dit project controleren we of bedrijven zich aan deze regels houden. Onze inspecteurs voorzien bedrijven ook van advies over welke maatregelen zij het beste kunnen nemen. Samen zorgen we niet alleen voor kostenbesparing, maar dragen we ook bij aan een beter klimaat.



Onze acties

Binnen dit project houden onze inspecteurs zich bezig met:

- De informatieplicht energiebesparing;
- De branchegerichte aanpak van het terugdringen van energieverbruik.

Administratieve controle van de informatieplicht energiebesparing

Sinds juli 2019 bestaat de 'informatieplicht energiebesparing'. Deze geldt voor bedrijven die per jaar vanaf 50.000 kWh elektriciteit, of 25.000 m³ aardgas, of een gelijkwaardige hoeveelheid daarvan verbruiken. Bedrijven zijn verplicht hun verbruik te rapporteren. Ook moeten zij aangeven welke energiebesparende maatregelen er zijn of worden genomen voor een efficiënt gebruik van energie. De energiebesparende maatregelen moeten vervolgens aan ons worden doorgegeven. Het gaat hierbij om maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder die bedrijven willen nemen of inmiddels al hebben genomen. Inspecteurs controleren bedrijven administratief of zij aan deze verplichting voldoen.

Fysiek controleren op de uitvoering van de maatregelen

We controleren energierelevante bedrijven of de aangedragen energiebesparende maatregelen ook daadwerkelijk zijn uitgevoerd. Inspecteurs voeren hiervoor een fysieke controle uit bij de bedrijven in onze regio. Dit doen zij niet alleen met behulp van de erkende maatregelen uit bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer. Bedrijven kunnen ook andere maatregelen nemen waarvan bekend is dat zij met vijf jaar of minder terugverdiend kunnen worden. Onze inspecteurs hebben hierin een adviserende rol.

Verantwoording via E-agenda

De uren vanuit generiek toezicht voor de informatieplicht energiebesparing en de controles op de uitvoering van de maatregelen worden apart verantwoord aan het bestuur via de E-agenda.

Praktische informatie

Aantal bedrijven : nader te bepalen
 Duur : doorlopend project
 Uren 2024 : 2.000 uur

3.16 Project bewerken van bouw- en sloopafval buiten een inrichting

Wat willen we bereiken?

Mobiele puinbrekers worden bij slooplocaties ingezet om afval te breken tot puingranulaat. Dit kan leiden tot geluid, trilling- en stofoverlast in de omgeving. Daarnaast is het mogelijk dat afvalstoffen worden gemengd, om deze na het breken weer in te zetten als schoon materiaal. Om overlast en het mengen van afvalstoffen zoveel mogelijk te beperken, voeren inspecteurs zowel administratieve als fysieke controles uit.



Onze acties

De werkzaamheden met een mobiele puinbreker zijn tijdelijk van aard. Een vergunning is niet noodzakelijk, een melding bij het bevoegd gezag is voldoende. Na de melding voeren inspecteurs controles uit bij slooplocaties om geluid, trilling- en stofoverlast zoveel mogelijk te beperken. Inspecteurs kunnen bijvoorbeeld het geluid van de werkzaamheden meten en controleren of er een sproei-installatie aanwezig is om de verspreiding van stof te beperken.

Om mengen te voorkomen controleren we de administratie

Hergebruik van bouw- en sloopafval is de afgelopen jaren sterk toegenomen. De puinbrekers zijn mobiel en worden overal ingezet. Het puingranulaat kan worden toegepast als bouwstof in beton of in de wegenbouw. Om het mengen van afvalstoffen te voorkomen, voeren inspecteurs naast fysieke controles ook administratieve controles uit. Zij controleren de registratie waarin de hoeveelheden en aard van de afvalstoffen moet worden bijgehouden. Vervolgens wordt ook gekeken of de afvalstoffen naar een erkende verwerker worden afgevoerd.

Inzet op voorkomen van fraude

Komt de inspecteur tijdens een controle bijzonderheden tegen? Dan volgt extra onderzoek. Daarvoor hebben wij een apart project: 'voorkomen van fraude met afval- en grondstromen' (zie 3.10).

Praktische informatie

Aantal mobiele brekers : 25
 Duur : doorlopend project
 Uren 2024 : 175 uur

3.17 Project opslaan en toepassen van grondstromen

Wat willen we bereiken?

De toepassing van grond of baggerspecie gebeurt in bouw- en wegconstructies zoals wegen, spoorwegen en geluidswallen. Ook bij woningbouwlocaties en landbouw- en natuurgronden wordt grond en/of baggerspecie toegepast. Grond en baggerspecie moet daarom aan bepaalde eisen voldoen. Onze inspecteurs houden hier toezicht op. Zij dragen bij aan de bescherming van de bodemkwaliteit.



Onze acties

Het opslaan en toepassen van grondstromen moet worden gemeld. Onze inspecteurs voeren daarom gebiedscontroles uit. Zij rijden actief in onze regio rond, om toezicht te houden op gemelde en niet-gemelde grondstromen. Tijdens de controles kijken inspecteurs of de werkzaamheden worden uitgevoerd volgens de wet- en regelgeving. Het niet melden van een activiteit rondom grondstromen kan aanleiding zijn tot verder onderzoek. Er kan bijvoorbeeld een monster van de grond worden genomen. Mogelijk voldoet een grondstroom niet aan de eisen uit de wet- en regelgeving. De bodem kan verontreinigd zijn en/of er is sprake van het illegaal ontdoen van afvalstoffen.

Inzet op voorkomen van fraude

Komt de inspecteur tijdens een controle bijzonderheden tegen? Dan volgt extra onderzoek. Daarvoor hebben wij een apart project: 'ketentoezicht' (zie 3.10).

Praktische informatie

Aantal	: 225 fysieke controles van meldingen
Duur	: doorlopend project
Uren 2024	: 1460 uur

3.18 Project actualiseren bedrijvenregister

Wat willen we bereiken?

OZHZ beschikt over veel informatie. Deze informatie is afkomstig van bedrijven, maar ook van onze handhavingpartners en instanties, zoals de Kamer van Koophandel. Vanuit dit project dragen we zorg voor een zo actueel mogelijk bedrijvenregister. Een actueel bedrijvenregister is bijvoorbeeld noodzakelijk voor het opstellen van een advies op het gebied van ruimtelijke ordening, maar ook voor het efficiënt uitvoeren van ons toezicht.



Onze acties

Om ervoor te zorgen dat ons bedrijvenregister actueel is, richten we ons in 2024 op het uitvoeren van inventarisaties met het branchedashboard.

Inventariseren met het branchedashboard

Met ondersteuning vanuit de Ontwikkelaanpak is in 2022 en 2023 het branchedashboard doorontwikkeld. Het branchedashboard gebruiken we om relevante bedrijven op te sporen die nog niet in ons bedrijvenregister zijn opgenomen. OZHZ is in 2021 gestart met het analyseren van beschikbare data die via het branchedashboard beschikbaar is gesteld. Heeft een bedrijf zich niet gemeld? Dan wordt het alsnog gecontroleerd. Met de nieuw verkregen data wordt vervolgens ons bedrijvenbestand geüpdatet.

Praktische informatie

Duur : doorlopend project
 Uren 2024 : 400 uur

4. Projecten bouw en brandveilig gebruik 2024

4.1 Project energielabel C voor kantoren

Wat willen we bereiken?

Per 1 januari 2023 geldt de energielabel C verplichting voor kantoren. Deze verplichting is al vastgesteld in het Bouwbesluit 2012 en wordt overgenomen in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) onder de Omgevingswet. Onze inspecteurs gaan na of de kantoren voldoen aan deze labelverplichting.



Onze acties

Door gebruik te maken van externe data, kunnen de kantoren die niet aan de verplichting voldoen in kaart worden gebracht. Kantooreigenaren die niet voldoen krijgen een brief waarin is aangegeven wat er moet gebeuren om wel aan de eisen te voldoen. Vervolgens wordt de mogelijkheid gegeven om binnen twaalf weken een plan van aanpak aan te leveren waarin is aangegeven hoe en op welke termijn het kantoor aan het vereiste energielabel C gaat voldoen. In overleg met de gebouweigenaar wordt een begunstigingstermijn bepaald die bij de situatie past. Wanneer niet aan de begunstigingstermijn wordt voldaan, wordt een handhavingstraject gestart. Dit geldt ook voor gebouweigenaren die geen plan van aanpak indienen.

Stimulerende aanpak

In 2019 zijn wij begonnen met het informeren van de kantooreigenaren over de nieuwe verplichting per 1 januari 2023. De afgelopen jaren heeft OZHZ via bijeenkomsten, ondernemingsverenigingen, (sociale) media, een speciale webpagina, én informerende brieven eigenaren en huurders van kantoren aangespoord om energiebesparende maatregelen te treffen.

Verantwoording via E-agenda

De uren vanuit generiek toezicht worden voor dit project apart verantwoord aan het bestuur via de E-agenda.

Praktische informatie

Start project : 2023
 Aantal bedrijven : nader te bepalen
 Duur : meerjarig project
 Uren 2024 : 700 uur

4.2 Project onderzoeken van constructieve veiligheid bij publiek toegankelijke gebouwen

Wat willen we bereiken?

In 2019 stortte een gedeelte van het dak van het AZ-stadion in. De Onderzoeksraad voor Veiligheid gaf een aanbeveling aan de minister van Binnenlandse zaken om periodiek onderzoek naar de constructieve veiligheid van publieksgebouwen wettelijk te verplichten. Deze wettelijke verplichting is opgenomen in het Bouwbesluit 2012 en per 1 januari 2024 in het Besluit Bouwwerken Leefomgeving (Bbl). Vervolgens ontstaat vanaf 2025 de periodieke onderzoeksverplichting voor eigenaren. Onderzoek is dan elke 10 jaar verplicht.

Onze inspecteurs bekijken in 2025 of eigenaren van publiek toegankelijke gebouwen voldoen aan de nieuwe verplichting. Dit om te voorkomen dat er onveilige situaties ontstaan. In 2023 en 2024 begint OZHZ alvast met het informeren van de eigenaren over de nieuwe regelgeving.



Onze acties

Als eerst brengt OZHZ voor onze bouwgemeenten in kaart voor welke gebouwen de nieuwe regels gelden. Welke gebouwen dit zijn, is afhankelijk van de uiteindelijke wettekst. 2023 staat in het teken van informeren waarvoor een communicatiemiddel wordt ontwikkeld. We geven de eigenaren de mogelijkheid om de periodieke keuring eerder aan ons voor te leggen. Hiermee voorkomen we dat in 2025 alsnog onderzoek moet worden gedaan en een overtreding is ontstaan.

In 2025 vragen we de verplichte periodieke keuring op bij de betreffende gebouweigenaren ter beoordeling. Ontvangen we de keuring niet? Dan treedt OZHZ handhavend op. Na beoordeling van de periodieke keuring is het inzetten van een vervolgtraject denkbaar, wanneer zaken niet op orde blijken. Wanneer opvolging in dit traject uitblijft, wordt handhaving ingezet.

Praktische informatie

Start project : 2023
 Aantal bedrijven : ongeveer 15
 Duur : 3 jaar
 Uren 2024 : 100 uur

4.3 Project veiligheid van daken bij gebruik zonnepanelen en sneeuwval

Wat willen we bereiken?

Zonnepanelen; je ziet ze tegenwoordig veel op daken van bedrijven. Vanwege de energietransitie gaan veel bedrijven over tot het plaatsen van zonnepanelen. Doordat de daken groot en plat zijn, lenen ze zich er goed voor. De panelen zorgen ook voor extra belasting op het dak. Met een constructieberekening wordt duidelijk of een dak zwakke punten heeft die geen extra last kunnen dragen. In de winter van 2020 was er ook nog eens sprake van behoorlijke sneeuwval. Kilo's smeltend ijs en sneeuw verzamelen zich vaak op het laagste punt van het dak. In combinatie met zonnepanelen kan het ervoor zorgen dat een dak instort. Om dit te voorkomen willen we door middel van gedragsbeïnvloeding bewustwording creëren bij ondernemers.



Onze acties

Met een informerende checklist willen we ondernemers attenderen op de risico's die het plaatsen van zonnepanelen met zich mee kunnen brengen. In de checklist komen de volgende onderwerpen aan bod:

- Wijzigingen die zich er na de bouw op het dak hebben voorgedaan;
- Het periodiek onderhoud van het dak;
- De inspectie van de hemelwaterafvoeren en noodoverstortvoorzieningen;
- Het (laten) maken van een constructieberekening;
- Het sneeuwvrij maken van het dak bij sneeuwval;
- Brandveiligheid.

Zonnepanelen opsporen met luchtfoto's

De daken waarop zonnepanelen liggen, kunnen we niet in ons systeem terugvinden. Hiervoor worden luchtfoto's gebruikt. Op deze manier wordt duidelijk op welke daken zonnepanelen liggen.

Met een drone het dak controleren

Voor dit project zetten we een drone in als uit de respons van de checklist een signaal wordt afgegeven. We controleren bijvoorbeeld de staat van onderhoud van het dak, de noodoverstortvoorzieningen en hemelwaterafvoeren.

Praktische informatie

Start project : 2022
Aantal bedrijven : nader te bepalen
Duur : 2 jaar
Uren 2024 : 100

4.4 Project onderhouden van gelijkwaardige oplossingen bij ontbreken brandcompartiment

Wat willen we bereiken?

Voor bedrijven is het mogelijk een gelijkwaardige oplossing aan te dragen wanneer er geen brandcompartiment aanwezig is. Deze bepaling is opgenomen in het Bouwbesluit 2012 en in het Bbl, de opvolger van het Bouwbesluit 2012. In eerdere projecten zijn gelijkwaardige oplossingen al eens getoetst aan de vergunning of melding en akkoord bevonden. De oplossingen moeten ook worden onderhouden door bijvoorbeeld een certificering. Onze inspecteurs controleren het onderhoud van de gelijkwaardige oplossingen. Mocht er brand ontstaan, dan kan door goed onderhoud slachtoffers worden voorkomen.



Onze acties

In 2021 en 2022 zijn transportbedrijven gecontroleerd op brandveiligheid. Denk hierbij aan de vluchtroutes, overstortbeveiliging, brandcompartimentering en de hieraan gerelateerde gelijkwaardige oplossingen. Uit dit project bleek dat het onderhoud van de gelijkwaardige oplossingen niet altijd goed is. Voor ons reden om de controles uit te breiden en meer bouwwerken met industriefunctie hierop te controleren.

Praktische informatie

Start project : 2023
 Aantal bedrijven : 50
 Duur : meerjarig project
 Uren 2024 : 350