

04 MAART 2025

GEVUDO
Gemeenschappelijke Regeling

Jaarstukken 2024

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. **03-03-2025**

Pagina 1 van 17

Inhoudsopgave

Jaarstukken 2024.....	1
Inhoudsopgave	2
Verslag van het Dagelijks Bestuur.....	3
Inleiding	3
Samenstelling Dagelijks en Algemeen Bestuur (DB/AB).....	3
Doel van de regeling	4
Bestuurlijke organisatie	4
A. JAARVERSLAG	5
1. Programmaverantwoording	5
2. BBV-paragrafen	6
2.1. Weerstandvermogen en risicobeheersing	6
2.2. Financiering.....	7
2.3. Bedrijfsvoering	7
2.4. Verbonden partijen.....	8
B. JAARREKENING.....	9
1. Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling.....	9
2. Balans per 31 december 2024	10
2.1 Toelichtingen balans per 31 december 2024.....	11
2.2 Benutting drempelbedragen Schatkistbankieren (SKB) 2024.....	12
2.3 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen.....	13
2.4 Rechtmatigheidsverklaring	14
3. Overzicht van baten en lasten 2023	15
Toelichtingen overzicht van baten en lasten	15
4. WNT	16
5. Staat van reserves (art 54 BBV)	16
Vaststelling	17

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 03-03-2025

Pagina 2 van

Verslag van het Dagelijks Bestuur

Inleiding

Hierbij bieden wij u de jaarstukken 2024 aan van de gemeenschappelijke regeling "Gemeenschappelijke Vuilverwerking Dordrecht en Omstreken" (Gevudo).

Dit jaarverslag geeft inzicht in de financiële positie van de gemeenschappelijke regeling, haar activiteiten en de ontwikkeling van het resultaat 2024. De jaarrekening is opgesteld conform de richtlijnen van het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV).

Jaarresultaat: het jaar 2024 is afgesloten met een resultaat van nihil. De analyse ervan is in deze jaarstukken opgenomen bij het onderdeel overzicht van baten en lasten.

Samenstelling Dagelijks en Algemeen Bestuur (DB/AB)

Leden van het Dagelijks Bestuur worden aangewezen in de eerste vergadering van het Algemeen bestuur in nieuwe samenstelling, nadat gemeenteraadsverkiezingen hebben plaatsgevonden.

Met ingang van 1 oktober 2024 heeft het college van de gemeente Dordrecht mevrouw [REDACTED] aangewezen als voorzitter van Gevudo, na vertrek [REDACTED] in [REDACTED]. In de gemeenschappelijke regeling is geregeld dat de voorzitter door de gemeente Dordrecht wordt geleverd en dat zitting in het bestuur vervalt bij beëindiging van de functie in de eigen gemeente. Daarnaast is het gebruik dat de zgn. Waardlandengemeenten de vice-voorzitter voordragen.

Het Dagelijks Bestuur bestond op 31 december 2024 uit:

Voorzitter [REDACTED], gemeente Dordrecht
Vicevoorzitter [REDACTED], gemeente Gorinchem
DB-lid [REDACTED], gemeente Hendrik-Ido-Ambacht
DB-lid [REDACTED], gemeente Vijfheerenlanden

Naast bovenvermelde leden waren in 2023 de overige leden van het Algemeen Bestuur:

[REDACTED], gemeente Molenlanden
[REDACTED], gemeente Zwijndrecht
[REDACTED], gemeente Alblasserdam
[REDACTED], gemeente Papendrecht
[REDACTED], gemeente Hardinxveld-Giessendam
[REDACTED], gemeente Sliedrecht

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 03-03-2025.

Pagina 3 van 17

Doel van de regeling

Het doel van deze collegeregeling is het behartigen van aandeelhoudersbelangen van de deelnemers in NV HVC, in de ruimste zin des woords, en het daarbij uitoefenen van stemrecht in de aandeelhoudersvergaderingen van NV HVC.

Gevudo bezit 529 aandelen van de N.V. Huisvuilcentrale Noord-Holland (HVC) te Alkmaar en behartigt en coördineert de belangen van de deelnemende gemeenten richting HVC. Het aandelenbezit van GR Gevudo in HVC is vanwege aandelenemissies voor nieuwe aandeelhouders in de afgelopen jaren terug gegaan van 18,15% naar -ultimo 2024- 14,28 % van het totaal van de aandelen A.

Gevudo heeft het karakter van een "houdstermaatschappij": zij voert zelf geen operationele taken op gebied van afval uit. Het participeren in HVC is destijds een voorwaarde geweest voor overname van taken. Het beoogd maatschappelijke effect van puur het houderschap is derhalve beperkt. Gevudo kan echter haar invloed als aandeelhouder, onder meer in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders, aanwenden wanneer over zaken wordt beslist die maatschappelijke en financiële belangen van de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling raken.

Bestuurlijke organisatie

De regeling kent drie bestuursorganen:

- het algemeen bestuur;
- het dagelijks bestuur;
- de voorzitter.

De voorzitter is volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen een bestuursorgaan van het openbaar lichaam; echter bij Gevudo heeft de voorzitter geen zelfstandige bevoegdheden.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 03-03-2025

Pagina 4 van 17

A. JAARVERSLAG

1. Programmaverantwoording

De vertegenwoordiging in de aandeelhoudersvergadering van NV HVC geschiedt binnen de kring van het Dagelijks Bestuur. In 2024 zijn er bij HVC twee aandeelhoudersvergaderingen geweest waaraan Gevudo beiden vertegenwoordigd was. Het AB vergaderde in 2024 drie keer. Ter voorbereiding op de aandeelhoudersvergaderingen zijn vertegenwoordigers van NV HVC zowel ambtelijk als bestuurlijk aangeschoven om toelichting te geven op voorliggende besluiten.

In 2024 hebben twee zienswijzenprocedures plaatsgevonden. Zoals gebruikelijk kregen de gemeenteraden de gelegenheid hun zienswijze in te dienen op de jaarrekening 2023 en begroting 2025. Daarnaast heeft het Algemeen Bestuur een concept-wijziging voor de gemeenschappelijke regeling Gevudo aangeboden voor zienswijzen. Per 28 maart heeft de gemeenschappelijke regeling een nieuwe secretaris die dit proces heeft begeleid. Ook heeft het AB op 6 december een financiële verordening vastgesteld, deze zal in 2025 in werking treden.

Met de provincie Zuid-Holland heeft [REDACTED] als voorzitter een constructief gesprek gevoerd over de directe en indirecte risico's voor aandeelhouders van N.V. HVC en hoe hierop samen met hen gestuurd wordt. Middels een brief heeft de provincie geadviseerd om in samenwerking met de deelnemende gemeenten en HVC de risico-inventarisatie te verbreden en te concretiseren. Ook heeft de provincie gewezen op het aanhouden van de termijnen voor het geven van een zienswijze door de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten.

Bij de aandeelhoudersvergadering van NV HVC in mei 2024 lag de nadruk op de herijking van hun strategie voor de periode 2025-2030. Een klankbordgroep van aandeelhouders, waar op persoonlijke titel ook twee AB-leden van Gevudo aan deelnamen, waren onderdeel van de ontwikkeling van deze strategie. Zowel aan de afval- als aan de energiekant wil HVC komende jaren investeren. Zij hanteren daarbij de eis dat afzonderlijke activiteiten zelfstandig moeten renderen.

De herijkte strategie benadrukt het uitgangspunten van HVC waarbij de exploitatie werkt met een samen-uit-samen-thuis-principe. Dit betekent dat alle aandeelhouders garant staan voor de investeringen, ook die op het gebied van warmte, terwijl niet elke aandeelhouder warmte afneemt van HVC. Uitgangspunten daarbij zijn het mitigeren van risico's en het uitvoeren van toegewezen taken tegen zo laag mogelijke maatschappelijke kosten. Gevudo heeft bij de aandeelhoudersvergaderingen de wens uitgesproken graag het gesprek te willen blijven voeren over warmte met HVC. HVC heeft hierop de toezegging gedaan hiervoor een bestuurlijk overleg over collectieve warmte op te richten.

Om aan deze financieringsbehoefte te voldoen heeft de directie en raad van commissarissen van HVC besloten de maximale garantstelling per aandeel op te hogen van €202.000,- naar €222.000,-. De aandeelhoudersvergadering heeft besloten het dividendbeleid te continueren waarmee de ontwikkeling naar het moment van keuzevrijheid van financiering vertraagt. Het is aan de aandeelhoudersvergadering om per besluit af te wegen of zij daadwerkelijk van deze ruimte gebruik wil maken.

In de loop van 2024 zijn geen nieuwe aandeelhouders toegetreden, wel heeft HVC gesprekken met meerdere partijen in verschillende stadia ter behoefte van toetreding. De kans is dus vrij groot dat het aandeel HVC komende jaren in belang verder zal afnemen.

Resultaat

In 2024 heeft Gevudo een begroot en gerealiseerd resultaat van nihil behaald. Dit resultaat is tot stand gekomen door de verrekening van kosten met de ontvangen provisie van HVC en bescheiden rentebaten. Voor toelichting wordt verwezen naar pagina 15.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 03-03-2025

Pagina 5 van 17

2. BBV-paragrafen

Een aantal verplichte BBV-paragrafen zijn voor deze regeling niet relevant, omdat Gevudo op die gebieden geen activiteiten heeft. Dit betreft de paragrafen: lokale heffingen, onderhoud kapitaalgoederen en grondbeleid. Om controle-technische reden is de verdeling van het garantierisico opgenomen onder de toelichting bij de balans.

2.1. Weerstandvermogen en risicobeheersing

De weerstandcapaciteit wordt gevormd door de middelen waarover Gevudo beschikt om de mogelijke negatieve resultaten en de lopende risico's af te dekken. De operationele bedrijfsrisico's zijn vrijwel nihil. Wel is het volgende van belang: De liquiditeiten-positie van Gevudo zelf is nauwelijks nog betekenisvol; mede als gevolg van eerdere afoming van het eigen vermogen. Het eigen vermogen is echter voldoende voor het opvangen van kleine risico's in de bedrijfsvoering van Gevudo.

De belangrijkste risico's zijn hieronder vermeld en benadrukken de afhankelijkheid van Gevudo en haar deelnemers van de financiële prestaties en verplichtingen van NV HVC, van de economie en van de wet- en regelgevende omgeving.

Risico

1. Financieringsgaranties NV HVC

Gevudo staat naar rato van haar deelname in HVC garant voor het nakomen van de financiële verplichtingen die HVC is aangegaan, op basis van een met de aandeelhouders overeengekomen ballotageovereenkomst. Dit betekent dat, in geval van een aanspraak door een bank, de deelnemers hun eigen aandeel in de verplichtingen dragen en deze zelf moeten beschouwen bij hun eigen risico's. Door de afoming van eigen vermogen en liquiditeiten door de deelnemers in het verleden, heeft Gevudo zelf geen mogelijkheid meer om deze verplichtingen zelfstandig te dekken.

Zwaarte risico financieringsgaranties: Gevudo verwacht niet dat er een daadwerkelijke financiële aanspraak op de garantie zal ontstaan. Zie ook de gegevens onder 2.4. In geval van een eventueel majeur financieel probleem is een tarievenverhoging bij afval of energie eerder aan de orde. De aandeelhouders besloten in 2020 om met inachtneming van een minimum solvabiliteit van 13% te streven naar een groei van de solvabiliteit en te streven naar een zodanige financiële positie van de onderneming dat er op termijn, omstreeks 2027, keuzemogelijkheid zou ontstaan om HVC te financieren zonder garantstelling. Deze financieringsgaranties waren vooral gekoppeld aan de afvaltaken en investeringen daarvoor op basis van een ballotageovereenkomst. Dit is een (gedateerde) overeenkomst waarin overheden, waaronder Gevudo, in hoofdzaak verklaren toe te treden als aandeelhouders van HVC, alle afval aan te bieden aan HVC, de verliezen van HVC af te zullen dekken (nooit geëffectueerd) en garant te staan voor de rente en aflossing van de financiering van afvaltaken van HVC. Impliciet zijn hier inmiddels ook de warmteactiviteiten onder gedekt.

In 2024 hebben de aandeelhouders kennis genomen van het besluit van NV HVC tot het aangaan van een maximaal bedrag van € 975 miljoen aan gegarandeerde leningen (aandeelhouders A/B; € 222.000 per aandeel), welk bedrag periodiek wordt gecorrigeerd op basis van (i) de CPI (mei 2024 = 100) en (ii) verwatering van de garantstelling door eventuele nieuwe toetreders vanaf mei 2024. HVC benadrukt ook dat er van rijkswege geld nodig is voor warmte. Het position paper van HVC ten aanzien van warmte is ¹[hier](https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/detail?id=2024Z15780&did=2024D38301) te downloaden.

2 prijsrisico/ effect van de regulering op tarieven/andere effecten

HVC vermeldt over het prijsrisico in haar jaarverslag 2023 het volgende "Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen afvalbeheer en energielevering. Ten aanzien van afvalbeheer worden de kostenverhogingen als gevolg van inflatie op basis van langjarige contracten doorberekend in de door NV HVC in rekening gebrachte tarieven. Voor de tarieven van

¹ Position paper: <https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/detail?id=2024Z15780&did=2024D38301>

afvalverwerking geldt dat deze op de commerciële markt onder druk staan, maar mede door het aandeelhoudersdeel van het afval is de volatiliteit op jaarbasis beperkt. Aangezien NV HVC energie levert, wordt zij blootgesteld aan het prijsrisico op de energie-markt. NV HVC heeft een verkoopbeleid voor energie vastgesteld, waarbinnen zij handelt. Er worden geen speculatieve posities ingenomen."

Samengevat is er dus vooral een prijsrisico bij de energietaak en wordt voor de afvaltaak het risico grotendeels doorberekend aan haar klanten annex aandeelhouders. Hoe de resultaten van de verschillende bedrijfstakken samenkomen in de holding vraagt om meer transparantie. De onderneming geeft tot dusver geen inzicht in deelresultaten. Onzeker is ook hoe de ACM- regulering uit zal pakken voor zowel warmtebedrijven als haar energieklanten.

CO2-heffing

Installaties die stedelijk en huishoudelijk afval verbranden worden niet meer beschouwd als afvalverbrandingsinstallaties of als afvalenergiecentrales, maar als 'broeikasgasinstallaties voor de verbranding van stedelijk afval.' Ook het belastingplan 2025 gaat uit van extra heffen. HVC berekent de voorgenomen CO2 heffingen (ook zgn. EU ETS) op haar installaties door, waarover ook nog BTW wordt geheven. Zie hiertoe bijv. ook de publicaties van de ²NVRD en van ³PWC . Dit is vooral een gemeentelijk klantrisiko, welke door de deelnemers betrokken moet worden bij de lokale tarifiering.

2.2. Financiering

Onder andere op grond van de Wet Financiering Decentrale Overheden (FIDO) moet een aantal zaken rondom de financiering nader worden toegelicht.

- Kasgeldlimiet: De kasgeldlimiet is in 2024 niet overschreden.
- Renterisico norm: Op dit onderdeel worden geen risico's gelopen omdat Gevudo geen langlopende financieringen heeft c.q. nodig heeft.
- Liquiditeitsrisico: Op dit punt worden geen risico's gelopen.
- Gebruik van derivaten: Hiervan wordt geen gebruik gemaakt.
- Uitzettingen/beleggingen: Er zijn per einde 2024 geen uitzettingen en beleggingen
- Schatkistbeleggen: Gevudo heeft voldaan aan de regelgeving.
- Zie ook 2.3: Omdat Gevudo geen langlopende schulden heeft en geen belasting heft is het niet zinvol om een beschouwing over de schuldquote en heffingscapaciteit cf. BBV op te nemen.

2.3. Bedrijfsvoering

De bedrijfsvoering van de gemeenschappelijke regeling beperkt zich voornamelijk tot het faciliteren van het eigen bestuur. Gevudo is een kleine organisatie zonder personeel in loondienst. De gemeente Dordrecht levert de (benoemde) secretaris. De controltaak wordt uitgevoerd door een adviseur van de gemeente Dordrecht en de administratie wordt door het bedrijfsbureau van de gemeente Dordrecht verzorgd. Betalingsverkeer en archiefzaken worden door de Servicegemeente Dordrecht (apart organisatieonderdeel) verzorgd.

Het bestuur wordt inhoudelijk en financieel geadviseerd door een ambtelijk kernteam vanuit de gemeenten Dordrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Molenlanden en Gorinchem.

² NVRD : <https://www.nvrd.nl/nieuws/belastingplan-2025-gevolgen-aangepaste-co2-heffing-voor-afvalstoffenheffing/>

³ PWC: <https://www.pwc.nl/nl/actueel-en-publicaties/themas/duurzaamheid/co2-beprijzing-in-de-afvalsector-leidt-dit-tot-verduurzaming.html>

2.4. Verbonden partijen

Gevudo fungeert als aandeelhouder in NV HVC. Die rol staat centraal bij alles wat Gevudo momenteel doet. In 2.1 is het risico beschouwd. Hieronder zijn een aantal financiële gegevens van NV HVC opgenomen; gebaseerd op de gepubliceerde jaarrekeningen over 2022 en 2023. Over 2024 zijn nog geen cijfers van HVC bekend. Er is geen inzicht in de deelresultaten van de verschillende activiteiten; HVC volstaat met omzetpercentages.

Ratio's

	eenheid	2023	2022
Bedrijfsopbrengsten	€ mln	570	503
Bedrijfsresultaat	€ mln	50	35
Geconsolideerd resultaat	€ mln	35	28
Totaal activa	€ mln	1.162	1.077
Garantievermogen	€ mln	237	201
Schulden aan kredietinstellingen	€ mln	756	741
Solvabiliteit ratio		20,4%	18,6%
Debt / EBITDA ratio		5,5x	6,6x
Interest coverage ratio		2,4x	1,8x
FFO (funds from operations) / Debt		16%	14%

HVC vermeldt dat de hogere resultaten 2023 het gevolg zijn van

- de groei in activiteiten als gevolg van het in gebruik nemen van uitbreidings-investeringen en/of uitbreiding van de bestaande dienstverlening bij bestaande en/of nieuwe opdrachtgevers;
- de hogere energieprijzen met name als gevolg van de verkoopstrategie.

Het genormaliseerde nettoresultaat over 2023 kwam uit op € 46,0 miljoen (2022: € 29,5 miljoen). Bij de normalisatie is rekening gehouden met posten die een bijzonder karakter hebben en/of geen betrekking hebben op het boekjaar, waaronder incidentele resultaten zoals de verkoop van (een gedeelte) van een deelneming, een correctie op een project waarover onzekerheid bestaat, eenmalige en/of incidentele kosten of opbrengsten en afrekeningen heffingen. Voor 2023 wordt het verschil tussen het resultaat en het genormaliseerd resultaat voornamelijk veroorzaakt door de incidenten die samenhangen met de lachgasproblematiek, wat tot additionele kosten heeft geleid in 2023.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 03-03-2025.

Pagina 8 van 17

B. JAARREKENING

1. Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Algemeen

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten daarvoor geeft. De waardering en resultaatbepaling vinden plaats met als uitgangspunt belangenbehartiging van de gezamenlijke aandeelhouders richting NV HVC.

Activa en passiva zijn gewaardeerd op basis van de verkrijgings- of vervaardigingsprijs.

Vorderingen zijn, onder aftrek van eventuele voorzieningen wegens oninbaarheid, tegen de nominale waarde verantwoord.

Financiële vaste activa

Deelnemingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar

Deze post wordt gewaardeerd tegen nominale waarde. Eventuele voorzieningen voor mogelijke oninbaarheid worden in mindering gebracht.

Liquide middelen

De liquide middelen worden opgenomen tegen nominale waarde.

Algemene bedrijfsreserve

De algemene bedrijfsreserve vormt het vrij besteedbare eigen vermogen van de gemeenschappelijke regeling. Het bedrag wordt gevormd via reserveringen ten laste van het exploitatieresultaat en/of toevoegingen of onttrekkingen van voordelige respectievelijk nadelige exploitatieresultaten.

Nadere toelichting:

In principe bouwt Gevudo geen eigen vermogen meer op omdat risico's vanuit NV HVC voor rekening van de deelnemers zijn, behoudens resultaten uit kleine verschillen werkelijk/ begroot. Deze worden zoveel mogelijk al gelijk verrekend met de doorbetaling van de 2^e tranche van de provisie van NV HVC.

Schulden en overlopende passiva

De schulden en overlopende passiva worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 03-03-2025

Pagina 9 van 17

2. Balans per 31 december 2024

(Bedragen x €1,-)

	31-12-2024	31-12-2023
Vaste activa		
Financiële vaste activa	24.047	24.047
Subtotaal vaste activa	24.047	24.047
Vlottende activa		
Kortlopende uitzettingen	0	0
Liquide middelen	407.271	420.813
Subtotaal vlottende activa	407.271	420.813
Totaal Activa	431.318	444.860
Vaste passiva		
Algemene bedrijfsreserve	30.487	30.487
Subtotaal vaste passiva	30.487	30.487
Vlottende passiva		
Crediteuren en overlopende passiva	400.831	414.373
Subtotaal vlottende passiva	400.831	414.373
Totaal passiva	431.318	444.860

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDENVerstegen accountants
en adviseurs B.V. Pagina 10 van 17

d.d. 03-03-2025

2.1 Toelichtingen balans per 31 december 2024

Financiële vaste activa

	2024	2023
Deelneming HVC	€ 24.047	€ 24.047
Boekwaarde per 31 december	€ 24.047	€ 24.047

	2024	2023
Debiteuren en overlopende activa	€ 0	€ 0
Schatkistbankieren	€ 0	€ 0
Boekwaarde per 31 december	€ 0	€ 0

Liquide middelen

	2024	2023
Tegoed in rekening courant BNG	€ 407.271	€ 420.813
Boekwaarde per 31 december	€ 407.271	€ 420.813

Algemene bedrijfsreserve

	2024	2023
Saldo per 1 januari	€ 30.487	€ 30.487
Resultaat boekjaar	0	0
Boekwaarde per 31 december	€ 30.487	€ 30.487

	2024	2023
Crediteuren en overlopende passiva	€ 400.831	€ 414.373

Het crediteurensaldo 2024 betrof vrijwel volledig de pro resto doorbetaling van de tweede tranche van de provisie van NV HVC en een verrekening dienstverlening met de gemeente Dordrecht. De provisie is in januari 2025 aan de deelnemers betaald onder aftrek van de eigen kosten van Gevudo.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V. Pagina 11 van 17

d.d. 03-03-2025.

2.2 Benutting drempelbedragen Schatkistbankieren (SKB) 2024

(bedragen x €1.000)				
Drempelbedrag	1.000			
	Q1	Q2	Q3	Q4
Benutting drempelbedrag	138	6	142	196
Ruimte onder het drempelbedrag	862	994	858	804

Het drempelbedrag is het bedrag dat een decentrale overheid gemiddeld per kwartaal buiten de schatkist van de Staat mag houden. De ⁴regelgeving voor schatkistbankieren is in 2021 veranderd, waarbij het drempelbedrag minimaal € 1 miljoen bedraagt. Gevudo heeft in 2024 het drempelbedrag niet overschreden.

⁴ Regelgeving : <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2021-32794.html>

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 03-03-2025

2.3 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen

Zie 2.1 garantie leningen NV HVC.

Hieronder volgt een (indicatief, volgens opgave HVC) overzicht van de totale garantierisico, het aandeel daarin van Gevudo en de verdeling van het garantierisico per deelnemer ultimo 2024:

Totaal leningen per 31-12-2024 voor risico aandeelhouders A (voorl. opgave HVC):	€ 524.814.000
Procentueel belang GR Gevudo in HVC:	14,28%
Garantierisico-aandeel	€ 74.932.957

Gemeente	aantal inwoners per 1/1/2024	%		garantie-risico NV HVC
Alblasserdam	20.314	4,59		3.437.961
Dordrecht	122.070	27,57		20.659.244
Gorinchem	38.671	8,73		6.544.717
Hardinxveld-Giessendam	18.762	4,24		3.175.299
Hendrik Ido Ambacht	32.689	7,38		5.532.318
Molenlanden	45.271	10,22		7.661.707
Papendrecht	32.178	7,27		5.445.836
Sliedrecht	26.261	5,93		4.444.437
Vijfheerenlanden	61.669	13,93		10.436.921
Zwijndrecht	44.874	10,14		7.594.519
Totaal	442.759	100%		€ 74.932.957
Garantierisico o.b.v. vastgesteld jaarverslag HVC 2023 aandeelhouders A				€ 565.252.000
Mutatie totale garantierisico aandeelhouders A t.o.v. 2023				-40.438.000
Totaal leningen per 31-12-2023 voor risico aandeelhouders B				€ 45.911.000

Daarnaast heeft Gevudo een kredietfaciliteit van € 50.000 bij de BNG. Ultimo 2024 bedroeg deze nihil. Voor verdere toelichting verwijzen wij naar paragraaf 2.1.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V. Pagina 13 van 17

d.d. 03-03-2025.

2.4 Rechtmatigheidsverklaring

Verantwoordelijkheid dagelijks bestuur

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het dagelijks bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door de het algemeen bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en verordeningen van de gemeenschappelijke regelingen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door het algemeen bestuur vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Voor deze grens is 1% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan de reserves aangehouden en is daarmee vastgesteld op € 8.110. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid van de Commissie BBV. Na publicatie van de financiële verordening in 2025 wordt de grens overigens verhoogd naar 3%.

Bevinding

Het dagelijks bestuur stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen bedrag € 0 bedraagt. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van € 8.110.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V. Pagina 14 van 17

d.d. 03-03-2025

3. Overzicht van baten en lasten 2024

Product	Lasten			Baten		
	Begroot	Werkelijk	Verschil	Begroot	Werkelijk	Verschil
Bedragen x € 1.000						
taakveld 04 OVERHEAD						
Beheerskosten	31	25	6			
Accountantskosten	4	4	0			
Overige kosten	5	2	3			
taakveld 05 TREASURY						
Garantieprovisie	810	780	30	850	807	-43
Rente				0	4	4
Gerealiseerde totaalsaldo van baten en lasten				0	0	0
Totaal	850	811	39	850	811	-39
Onttrekken aan reserve				0	0	
Gerealiseerd resultaat				0	0	

Toelichtingen overzicht van baten en lasten

Er is geen sprake van incidentele lasten en baten met een omvang van boven de €8.500 zoals gehanteerd als rapportagenorm.

De werkelijke eigen kosten van Gevudo bedragen netto € 27.000. Deze lichte afwijking is het gevolg van lagere beheerskosten en rentebaten op tegoeden,

De ontvangen provisie viel € 39.000 lager uit door belangverwatering en de werkelijke schuldontwikkeling bij HVC. Aangezien HVC geen actuele en onderbouwde schuldprognoses levert blijft de provisie een schatting. De provisie is een niet zelfstandig beïnvloedbaar gegeven voor Gevudo en is dat dus evenmin voor de deelnemers.

Iedere deelnemende gemeente kan op basis van de eerste provisiebrief van Gevudo, welke in Q3 van ieder jaar ontvangen wordt, zelf een goede inschatting maken of de eigen begroting moet worden aangepast.

Circa € 6.000 aan betaalde BTW is in 2024 verhaalbaar door het collectief van deelnemers. Bij de uitbetaling van de 2^e tranche provisie is dit bedrag gespecificeerd per deelnemer.

Het structurele begrotingssaldo blijft nihil.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V. Pagina 15 van 17

d.d. 03-03-2025.

4. WNT

De Wet Normering Topinkomens verplicht overheden om de bezoldiging van topfunctionarissen en de bezoldiging van overige functionarissen openbaar te maken wanneer deze de WNT-norm overstijgt. Hierbij is geen sectorale regeling van toepassing. Hoewel noch het algemeen bestuur, noch het dagelijks bestuur, noch de secretaris vanuit de Regeling enige vorm van vergoeding ontvangen of recht daarop gehad hebben verlangt de toezichthouder dat Gevudo de specificatie in haar verslaggeving levert.

De specificatie ziet er als volgt uit:

Naam	Functie	Bezoldiging 2024
[REDACTED]	Dagelijks Bestuurslid	nihil
[REDACTED]	Voorzitter Algemeen- en Dagelijks Bestuur	nihil
[REDACTED]	Voorzitter Algemeen- en Dagelijks Bestuur	nihil
[REDACTED]	Dagelijks Bestuurslid	nihil
[REDACTED]	Dagelijks Bestuurslid	nihil
[REDACTED]	Algemeen Bestuurslid	nihil
[REDACTED]	Algemeen Bestuurslid	nihil
[REDACTED]	Algemeen Bestuurslid	nihil
[REDACTED]	Algemeen Bestuurslid	nihil
[REDACTED]	Algemeen Bestuurslid	nihil
[REDACTED]	Algemeen Bestuurslid	nihil
[REDACTED]	Secretaris Algemeen - en Dagelijks Bestuur	nihil
[REDACTED]	Secretaris Algemeen - en Dagelijks Bestuur	nihil

5. Staat van reserves (art 54 BBV)

Omschrijving	Saldo aan het begin van het jaar	Toevoeging 2024	Onttrekking 2024	Vermindering ivm afschrijving op activa	Saldo aan het einde van het jaar	Rente
Algemene bedrijfsreserve	30.486,53	0	0	0	30.486,53	0
Totaal	30.486,53	0	0	0	30.486,53	0

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V. Pagina 16 van 17

d.d. 03-03-2025

Vaststelling

De jaarstukken worden op 3 maart 2025 door het Algemeen Bestuur vastgesteld.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V. Pagina 17 van 17

d.d. **03-03-2025**

Aan het algemeen bestuur van
de gemeenschappelijke regeling Gr Gevudo

[REDACTED]
www.verstegenaccountants.nl

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Verklaring over de in de jaarstukken 2024 opgenomen jaarrekening 2024

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2024 van gemeenschappelijke regeling Gr Gevudo te Dordrecht gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken 2024 opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2024 en van het vermogen van de gemeenschappelijke regeling Gr Gevudo op 31 december 2024 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De jaarrekening bestaat uit:

1. het overzicht van baten en lasten over 2024;
2. de balans per 31 december 2024;
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen waaronder de rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur over de financiële rechtmatigheid van baten, lasten en balansmutaties over 2024;
4. de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en de Regeling Controleprotocol WNT 2024 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van gemeenschappelijke regeling Gr Gevudo zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Informatie ter ondersteuning van ons oordeel

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

**Materialiteit**

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 8.110. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in de Regeling Controleprotocol WNT 2024. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met de *Regeling Controleprotocol WNT 2024* hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in *artikel 1.6a WNT* en *artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT*, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Verklaring over de in de jaarstukken 2024 opgenomen andere informatie

De jaarstukken 2024 omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij. De andere informatie bestaat uit:

- verslag van het dagelijks bestuur;
- jaarverslag met de programmaverantwoording;
- de paragrafen;
- staat van reserves;
- vaststellingsbesluit.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de *Nederlandse Standaard 720*. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening**Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur voor de jaarrekening**

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het dagelijks bestuur is ook verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen, opgenomen bepalingen en voor het getrouw toelichten van de financiële rechtmatigheid in de jaarrekening.



In dit kader is het dagelijks bestuur verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, de Regeling Controleprotocol WNT 2024, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder.



Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeenschappelijke regeling de financiële risico's niet kan opvangen;

- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen;
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij communiceren met het algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Dordrecht, 3 maart 2025

Verstegen accountants en adviseurs B.V.,



Noot

In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (adresgegevens)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (postadres)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (telefoonnummer)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (e-mail)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (bedrijfsnaam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)