

Jaarverslag 2023

Bezwaarschriftencommissie Gemeente Dordrecht

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. De commissie	3
2.1 Samenstelling	3
2.2 Zittingsduur	3
2.3 Vergoeding voor de commissieleden	3
2.4 Jaarlijks gesprek met de burgemeester	3
2.5 Welke zaken worden aan de commissie voorgelegd	3
2.6 Frequentie van de hoorzittingen	4
2.7 De ambtelijke ondersteuning van de commissie	4
3. Cijfers behorende bij het kalenderjaar	4
3.1 Aantal en aard van de bezwaarschriften	4
3.2 Resultaat behandeling bezwaar	5
3.3 (Hoger) beroep, voorlopige voorziening	5
3.4 Verdagen beslistermijnen bestuursorgaan	5
3.5 Beslistermijn bestuursorgaan	5
3.6 Zaken uit 2022 die in 2023 zijn afgerond	6
4. Conclusies en aanbevelingen	6
Bijlage zaken bestuursrechter	7
Bijlage overzicht van de gehouden zittingen in 2023	8

1. Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag over 2023 van de bezwaarschriftencommissie van de gemeente Dordrecht. De commissie legt hiermee verantwoording af over haar werk. Na eerst enkele opmerkingen over de commissie zelf volgen de cijfers over 2023 en een toelichting daarop. Tot slot volgen conclusies en aanbevelingen. In de bijlagen vindt u het overzicht van de zaken uit 2022 die in 2023 zijn afgerond, de in 2023 gehouden zittingen, de nog lopende zaken uit eerdere jaren en de zaken die in behandeling bij de rechter zijn (geweest).

2. De commissie

2.1 Samenstelling

De onafhankelijke bezwaarschriftencommissie bestond in 2023 uit de volgende leden:

mr. J.M. van der Klooster (voorzitter, senior raadsheer Gerechtshof Den Haag)
mr. H.T.J.F. Verhappen (plaatsvervangend voorzitter, senior rechter Rechtbank Oost-Brabant)
mr. drs. A. Driesprong (lid, hoofdingenieur-directeur Rijkswaterstaat)
mr. P.C. de Jong (lid, teammanager Toezicht Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant)
mevr. mr. R. Harteman (lid, seniorjurist bij Tilburg University)
mr. A.J. de Heer (lid, advocaat Pels Rijcken)

2.2 Zittingsduur

De zittingsduur voor de commissieleden is gesteld op vier jaar volgens de Verordening behandeling bezwaarschriften gemeente Dordrecht (hierna: de Verordening). De commissieleden kunnen op grond van de Verordening tweemaal worden herbenoemd voor een periode van 4 jaar. Om de continuïteit van de werkzaamheden te waarborgen bepaalt de Verordening dat steeds de helft van het totaal aantal benoemde commissieleden halverwege een periode aftreedt.

2.3 Vergoeding voor de commissieleden

De vergoeding voor de commissieleden, die bestaat uit een bedrag per vergadering, wordt jaarlijks geïndexeerd aan de hand van het indexcijfer als bedoeld in art. 2, vierde lid van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden. In lijn met de circulaire van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is de vergoeding in 2023 ten opzichte van 2022 geïndexeerd. De vergoeding voor de zaaksvoorzitter bedroeg in 2023 € 304,41 en voor de overige leden € 239,10 per vergadering.

2.4 Jaarlijks gesprek met de burgemeester

De commissie vindt het een goede gewoonte om het commissiewerk in een jaarlijks gesprek van de voorzitter met de burgemeester te bespreken, indien mogelijk aan de hand van het jaarverslag.

2.5 Welke zaken worden aan de commissie voorgelegd

De commissie is een adviescommissie in de zin van artikel 7:13 van de Awb. Zij adviseert de raad, het college en de burgemeester over bezwaarschriften die tegen besluiten van deze bestuursorganen zijn ingekomen. Welke zaken aan de commissie worden voorgelegd is in de Verordening specifiek omschreven:

- besluiten van de gemeenteraad;
- besluiten die tot de gemeente zijn gericht;
- besluiten die zijn genomen op een aanvraag van een derde waarbij de aanvraag een zwaarwegend gemeentelijk belang dient;
- besluiten die zijn gericht tot instellingen, bedrijven of organisaties op het bestuur waarvan het gemeentebestuur een overwegende invloed heeft of waarin de gemeente een bestuurlijk belang heeft;
- handavingsbesluiten, voor zover hierbij een ondernemersbelang in het geding is;
- besluiten op het gebied van de ruimtelijke ordening, voor zover hierbij een ondernemersbelang in het geding is;
- overige besluiten, voor zover behandeling door de commissie door het verwerend orgaan noodzakelijk wordt geacht.

De bezwaarschriften die niet behoren tot de bevoegdheid van de commissie worden voor behandeling aan de portefeuillehouder voorgelegd of aan een ambtelijke hoorcommissie.

2.6 Frequentie van de hoorzittingen

In beginsel wordt tweemaal per maand een hoorzitting gehouden, waarop als uitgangspunt twee zaken per avond worden ingepland. De commissie vergadert en beslist in een samenstelling van de (plaatsvervangend) voorzitter en twee leden, bijgestaan door een ambtelijk secretaris. In het kalenderjaar 2023 heeft de commissie in totaal 15 maal een hoorzitting gehouden, met een commissie in wisselende samenstelling. Een overzicht van de gehouden zittingen maakt onderdeel uit van dit jaarverslag. De zittingen van de commissie zijn openbaar.

2.7 De ambtelijke ondersteuning van de commissie

De ambtelijke ondersteuning van de commissie is verzorgd door het Juridisch Kenniscentrum van de servicegemeente Dordrecht met als vaste krachten de heer mr. P.J. van Bruggen en mevrouw M. van Groningen. Indien nodig worden zij vervangen door een collega-secretaris van het JKC. De samenwerking met beide secretarissen verloopt goed en zo ook met mr. A.P.E. Jaquet van het SBC, die de organisatorische aspecten bewaakt. De commissie is tevreden over de ambtelijke ondersteuning. Daarbij merkt de commissie op dat het werken met een beperkt aantal goed ingevoerde vaste krachten de kwaliteit van de (pre)adviezen ten goede komt. Dit heeft ook een positief effect op de doorloopsnelheid.

3. Cijfers behorende bij het kalenderjaar

3.1 Aantal en aard van de bezwaarschriften

In 2023 zijn 94 bezwaarschriften ingediend gericht tegen 46 besluiten. Dit duidt erop dat er enkele clusters van bezwaarschriften zijn ingediend, zoals bijvoorbeeld bezwaarschriften tegen de verleende omgevingsvergunning voor de herontwikkeling van het V&D-pand (9), de verleende omgevingsvergunning voor een sportschool op de locatie Papendrechtsestraat 1 (15) en de verleende omgevingsvergunning voor het gewijzigde bouwplan Hotel Vrieseplein (7).

Jaar	Aantal besluiten waartegen bezwaar is ingesteld	Aantal bezwaarschriften
2019	36	88
2020	35	54
2021	44	51
2022	39	54
2023	46	94

De 46 besluiten laten zich als volgt categoriseren:

Categorieën besluiten en het aantal besluiten van die categorie waartegen bezwaar is gemaakt.

Categorie	Aantal besluiten waartegen bezwaar is gemaakt
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht	24
Opiumwet	6
APV	5
Wet voorkeursrecht gemeenten	3
Wet kinderopvang	3
Subsidie	1

Scheepvaartverkeerswet	1
Wet open overheid	1
Huisvestingsverordening	1
Alcoholwet	1
Totaal aantal besluiten:	46

3.2 Resultaat behandeling bezwaar

Bij het inzichtelijk maken van de resultaten wordt uitgegaan van de 94 ingediende bezwaarschriften en niet van het aantal besluiten waartegen bezwaar is gemaakt.

Resultaten 2023

Advies Commissie/Resultaat	Aantal	Procentueel
Niet-ontvankelijk	5	5%
(Deels) Gegronnd	3	3%
Ongegrond	36	38%
Ingetrokken	27	29%
Subtotaal	71	75%
Nog lopende zaken	23	25%
	94	100%

3.3 (Hoger) beroep, voorlopige voorziening

Door belanghebbenden kan tegen een (na het advies van de commissie genomen) beslissing op bezwaar beroep worden aangetekend bij de rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht. In 2023 is dat 4 keer gebeurd, zie het overzicht gehouden zittingen. Er zijn ook een vijftal voorlopige voorzieningen ingediend in zaken waarin de commissie bevoegd is om te adviseren.

3.4 Verdagen beslistermijnen bestuursorgaan

In het jaar 2023 zijn 44 beslissingen op bezwaar genomen. In het volgende aantal gevallen is de beslistermijn door het bestuursorgaan verdaagd met zes weken.

Niet verdaagd:	41	(93%)
Wel verdaagd:	3	(7%)

3.5 Beslistermijn bestuursorgaan

Er zijn 44 beslissingen op bezwaar genomen. In het volgende aantal gevallen is binnen de (al dan niet verlengde) beslistermijn een beslissing op het bezwaarschrift genomen:

Op tijd:	41	(93%)
Te laat:	3	(7%)

Dit betekent dat niet in alle gevallen binnen de wettelijke beslistermijnen is beslist. Daar kan ook een verzoek van bezwaarmaker aan ten grondslag liggen. Het op het juiste moment opschorten en verdagen van de beslistermijn is een taak van de secretaris van de commissie. In sommige

gevallen heeft het bestuursorgaan meer tijd nodig dan de wettelijke beslistermijn om tot een beslissing op bezwaar te komen.

3.6 Zaken uit 2022 die in 2023 zijn afgerond

De commissie acht het een goede zaak dat ook over de zaken die in het jaarverslag over 2022 te boek stonden als nog niet afgerond alsnog verantwoording wordt afgelegd.

Resultaten zaken uit 2022 afgerond in 2023

Advies Commissie/Resultaat	Aantal	Procentueel
Ongegrond	10	42%
Bezwaar ingetrokken	11	46%
Niet-ontvankelijk	3	12%
	24	100%

4. Conclusies en aanbevelingen

De commissie signaleert naar aanleiding van de behandelde bezwaarschriften de volgende zaken:

1. De commissie is tevreden over de probleemoplossende houding en juridische kwaliteit van de ambtenaren die het college en de burgemeester vertegenwoordigen ter zitting.
2. Het verdient aanbeveling om voorafgaand aan iedere hoorzitting een 'reactie op bezwaar' (verweerschrift) aan te leveren.
3. Het verdient aanbeveling om aanvullende stukken, waaronder de 'reactie op bezwaar', uiterlijk één week voor de vergadering aan te leveren.
4. Sommige besluiten roepen een meer dan gemiddeld aantal bezwaren op. Zeker in die gevallen verdient het aanbeveling om al in een vroeg stadium te investeren in goede procesbegeleiding en heldere/adequate voorlichting/rapportage door ter zake deskundige adviseurs.
5. Bij woningsluitingen verdient het aanbeveling om aantoonbaar aandacht te besteden aan een goede alternatieve huisvesting/opvangen van kinderen en andere (relatief) 'onschuldige' gebruikers van de woning.

Bijlage zaken die in 2023 bij de commissie zijn geweest en onder de bestuursrechter zijn (geweest)

Voorlopige voorziening naar aanleiding van besluit burgemeester om woning (Aalscholverstraat 83) te sluiten vanwege overtreding van de Opiumwet ([zaaknummer 2023-0041320](#), [verzoek afgewezen op 30 maart 2023](#)).

Beroep gericht tegen de bob van 14 juni 2023, waarbij de sluiting van de woning (Aalscholverstraat 83) vanwege overtreding van de Opiumwet in stand is gelaten ([zaaknummer 2023-0105844](#), [beroep ingetrokken op 14 september 2023](#)).

Beroep gericht tegen de bob van 3 april 2023, waarbij de besluiten om Café De Bagatelle III te sluiten, in stand zijn gebleven ([zaaknummer 2023-0072554](#), [nog geen zittingsdatum bekend](#)).

Beroep gericht tegen de bob van 26 mei 2023, waarbij de omgevingsvergunning voor het plaatsen van een steektrap bij winkelcentrum Sterrenburg in stand is gelaten ([zaaknummer 2023-0086120](#), [beroep ingetrokken op 1 augustus 2023](#)).

Beroep gericht tegen de bob van 9 mei 2023, waarbij het afgewezen handhavingsverzoek m.b.t. kinderdagverblijf op de locatie Krommedijk 245, in stand is gelaten ([zaaknummer 2023-0092282](#), [nog geen zittingsdatum bekend](#)).

Voorlopige voorziening naar aanleiding van omgevingsvergunning voor verbouw The Movies ([zaaknummer 2023-0101996](#), [verzoek ingetrokken op 28 augustus 2023](#)).

Voorlopige voorziening naar aanleiding van besluit burgemeester om woning (Celebesstraat 52) te sluiten vanwege overtreding van de Opiumwet ([zaaknummer 2023-0123952](#), [verzoek afgewezen op 29 augustus 2023](#)).

Voorlopige voorziening naar aanleiding van besluit burgemeester om woning (Keplerweg 36) te sluiten vanwege overtreding van de Opiumwet ([zaaknummer 2023-0131678](#), [verzoek toegewezen op 21 september 2023](#)).

Voorlopige voorziening naar aanleiding van besluit burgemeester om woning (Brikstraat 1) te sluiten vanwege overtreding van de Opiumwet ([zaaknummer 2023-0175715](#), [verzoek afgewezen op 22 december 2023](#)).

Bijlage overzicht van de gehouden zittingen in 2023

Zitting 16 januari 2023

Onderwerp: Bezwaarschriften tegen omgevingsvergunning garageboxen Van Neurenburgpad ([zaaknummers: 2022-0157987 en 2022-0161510](#))
Advies: bezwaren ongegrond
Beslissing op bezwaar: conform advies

Onderwerp: Bezwaarschrift tegen afgewezen handhavingsverzoek hotelboot Bellriva ([zaaknummer: 2022-0173902](#))
Advies: bezwaren ongegrond
Beslissing op bezwaar: conform advies

Zitting 30 januari 2023

Onderwerp: Bezwaarschriften tegen sluitingen Café De Bagatelle III ([zaaknummers: 2022-0175130, 2022-0186115 en 2022-0201358](#))
Advies: bezwaren deels gegrond/ongegrond
Beslissing op bezwaar: contrair advies

Zitting 13 februari 2023

Onderwerp: Bezwaarschriften tegen verbouwing The Movies / Stadsbrasserie ([zaaknummers: 2022-0197831 en 8 anderen](#))
Advies: bezwaren gegrond
Beslissing op bezwaar: conform advies, uiteindelijk in augustus 2023 nieuwe vergunning

Zitting 13 maart 2023

Onderwerp: Bezwaarschriften tegen lasten onder dwangsom strijdig gebruik garageboxen Van Neurenburgpad ([zaaknummers: 2022-0203632 en 2022-0204326](#))
Advies: bezwaren ongegrond
Beslissing op bezwaar: conform advies

Onderwerp: Bezwaarschriften tegen lasten onder dwangsom illegale prostitutie Eisingahof ([zaaknummers: 2023-0001186 en 2023-0001187](#))
Advies: bezwaren ongegrond
Beslissing op bezwaar: conform advies

Zitting 24 april 2023

Onderwerp: Bezwaarschrift tegen afgewezen handhavingsverzoek Krommedijk 245 ([zaaknummer: 2023-0027025](#))
Advies: bezwaren ongegrond
Beslissing op bezwaar: conform advies

Zitting 8 mei 2023

Onderwerp: Bezwaarschriften tegen vergunning plaatsen steektrap winkelcentrum Sterrenburg ([zaaknummers: 2023-0002500, 2022-0209075, 2022-0207445 en 2022-0206023](#))
Advies: bezwaren ongegrond
Beslissing op bezwaar: conform advies

Onderwerp: Bezwaarschrift tegen sluiting woning Dommelstraat 10 vanwege een drugsvondst ([zaaknummer: 2023-0041425](#))
Advies: bezwaren ongegrond
Beslissing op bezwaar: conform advies

Zitting 5 juni 2023

Onderwerp: Bezwaarschriften tegen verleende omgevingsvergunning op het pand aan de Rijkstraatweg 60-62 te gebruiken voor kamerverhuur ([zaaknummers: 2023-0036501, 2023-0049753, 2023-0051007 en 2023-0051008](#))
Advies: bezwaren ongegrond
Beslissing op bezwaar: conform advies

Onderwerp: Bezwaarschrift tegen sluiting woning Aalscholverstraat 83 vanwege een drugsvondst ([zaaknummer: 2023-0041930](#))
Advies: bezwaren ongegrond
Beslissing op bezwaar: conform advies

Zitting 17 juli 2023

Onderwerp: Bezwaarschriften tegen verleende omgevingsvergunning voor de herontwikkeling van het V&D-pand (Voorstraat 258) ([zaaknummers: 2023-0069386 en 10 anderen](#))
Advies: bezwaren ongegrond
Beslissing op bezwaar: conform advies

Zitting 14 augustus 2023

Onderwerp: Bezwaarschrift tegen kapvergunning boom Buddingh' plein ([zaaknummer: 2023-0102802](#))
Uitkomst: *bezwaarschrift tijdens zitting ingetrokken*

Zitting 28 augustus 2023

Onderwerp: Bezwaarschrift tegen sluiting woning J. Naber-erf 364 vanwege een drugsvondst ([zaaknummer: 2023-0081272](#))
Advies: bezwaren ongegrond
Beslissing op bezwaar: conform advies

Onderwerp: Bezwaarschrift tegen vestigen voorkeursrecht op het perceel B2768 (De Hoop GGZ) ([zaaknummer: 2023-0082737](#))
Uitkomst: *partijen zijn nog in onderling overleg*

Zitting 11 september 2023

Onderwerp: Bezwaarschriften tegen opgelegde bestuurlijke boetes Happy4Kids ([zaaknummers: 2023-0084793 en 2023-0084798](#))
Advies: bezwaren ongegrond
Beslissing op bezwaar: conform advies

Zitting 25 september 2023

Onderwerp: Bezwaarschrift Trivire tegen last onder dwangsom Maanflat ([zaaknummer: 2023-0089986](#))
Uitkomst: *partijen zijn nog in onderling overleg*

Zitting 20 november 2023

Onderwerp: Bezwaarschrift tegen sluiting schuur Keplerweg 36 vanwege een drugsvondst ([zaaknummer: 2023-0130743](#))
Advies: bezwaren gegrond
Beslissing op bezwaar: conform advies

Zitting 4 december 2023

Onderwerp: Bezwaarschrift tegen buiten gebruikstelling kade Binnen Kalkhaven ([zaaknummer: 2023-0122056](#))
Advies: bezwaren gegrond
Beslissing op bezwaar: conform advies

Zitting 18 december 2023

Onderwerp: Bezwaarschriften tegen afwijzing handhaving Boxing Company (Leerparkpromenade 230) ([zaaknummer: 2023-0113019](#))
Advies: bezwaren gegrond
Beslissing op bezwaar: conform advies

Onderwerp: Bezwaarschriften tegen gewijzigde omgevingsvergunning voor Stadsbrasserie De Witt (Nieuwstraat 60) ([zaaknummer: 2023-0141337](#))
Advies: bezwaren ongegrond
Beslissing op bezwaar: conform advies