

MEMO

Van Wethouder Burggraaf
Aan Commissie Fysiek
Datum 24 september 2021
Betreft Reactie n.a.v. amendement GroenLinks op lijst buitenplanse activiteiten behorende bij Participatiebeleid i.k.v. Omgevingswet **Inleiding**

Op 8 september j.l. is het Beleidskader Participatie 1.0 en de bijbehorende lijst van buitenplanse activiteiten besproken in de commissie fysiek en als hamerstuk naar de gemeenteraad gestuurd. Bij de gemeenteraadsbehandeling op 21 september is door Groen Links een amendement ingediend op de lijst van buitenplanse activiteiten. Besloten is om de lijst van buitenplanse activiteiten opnieuw te bespreken in de commissie fysiek. Ter voorbereiding hierop sturen wij u nog onze inhoudelijke reactie met betrekking tot de lijst buitenplanse activiteiten.

Reactie amendement GroenLinks mbt buitenplanse activiteiten

De gemeenteraad is vrij om zelf te komen tot een lijst van gevallen van buitenplanse activiteiten waarbij participatie verplicht is. De aangeboden lijst van buitenplanse activiteiten is een uitgebreide lijst. De overweging hierbij was dat aangezien de Omgevingswet en de nieuwe regels met betrekking tot participatie nieuw zijn, het goed is als de gemeenteraad keuzevrijheid en in staat is om haar kader stellende rol in te vullen.

Het amendement zoals ingediend door GroenLinks is niet uitvoerbaar. Hierbij kunnen de volgende zaken in overweging worden genomen:

1. Het amendement zoals het er nu ligt, is juridisch niet mogelijk. Er is geen lijst van "expliciete gevallen" van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten opgesteld.

Een algemeen besluit om 'in alle gevallen' van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten participatie verplicht te stellen, is niet toegestaan. Er dient echt heel expliciet gemaakt te worden in welke gevallen de verplichte participatie geldt.

De in het amendement opgenomen lijst is dermate breed en algemeen dat er niet meer kan worden gesproken van expliciet gemaakte gevallen. Er moet echt een verbijzondering van categorieën/ typen bouwplannen / vergunningsaanvragen worden benoemd.

Er is ruimte voor de raad om te kiezen uit de lijst van gevallen van buitenplanse activiteiten waarvoor zij participatie verplicht wil stellen. Er is ook ruimte voor de raad om gevallen van buitenplanse activiteiten toe te voegen. Het gaat er vooral om dat de raad de gevallen waarvoor participatie verplicht is zo concreet mogelijk benoemd.

Datum 24 september 2021
Onderwerp Reactie n.a.v. amendement GroenLinks op lijst buitenplanse activiteiten behorende bij Participatiebeleid i.k.v. Omgevingswet

Hierbij kan gedacht worden aan bijvoorbeeld bouwplannen van 3 woningen of meer of juist van 20 woningen of meer. Of specifieke type installatie, bijvoorbeeld een waterstof tankstation, zoals in de lijst ook een zonnepark of windmolen is benoemd.

Het verschil tussen de in het amendement opgenomen *activiteiten die extra geluid, geur en/of andere milieubelasting met zich meebrengen* en de in de lijst van gevallen van buitenplanse *activiteiten Plannen met milieucomponenten als geur en geluidscomponenten etc.* is dat dit laatste een juridisch meetbare maatstaf is in de vergunningverlening, er zijn vastgelegde grenswaarden voor geur en geluid en hierdoor is het een specifiek geval van een buitenplanse activiteit.

2. Deregulering

De Omgevingswet als doel heeft om besluitvorming over initiatieven sneller en overzichtelijker te laten verlopen en om meer los te laten en meer verantwoordelijkheid bij de initiatiefnemer neer te leggen in het kader van deregulering. Daarom is participatie niet verplicht in de Omgevingswet. Er is op later moment een amendement toegevoegd om het mogelijk te maken om participatie verplicht te stellen in "gevallen van buitenplanse activiteiten" die door de gemeenteraad worden aangewezen.

3. Waarborgen Omgevingsplan en Omgevingsvisie

Zowel de Omgevingsvisie als het Omgevingsplan kennen eveneens een uitgebreid participatietraject. Er moet voorkomen worden dat er doublures ontstaan. Door in het Omgevingsplan voorwaarden op te nemen, bijvoorbeeld het bouwplan mag niet leiden tot geluidshinder, kunnen belangen van omwonenden toch geborgd worden.

4. Overige gevallen, uitgebreide procedure.

In de praktijk dekt "Overige gevallen" al bijna alles. Voor die activiteiten waarover zorgen zijn, bijvoorbeeld voorzieningen voor CO2 opslag, waterstof, maar ook grootschalige gebiedsontwikkelingen wordt in de praktijk de uitgebreide procedure gevolgd.

5. Verzoek belanghebbenden om participatie

Er wordt voorgesteld om als belanghebbenden daarom vragen participatie verplicht te stellen. Dit is geen geval van buitenplanse omgevingsplanactiviteit en hiervoor kan dus geen participatie verplicht worden gesteld.

Er is wel een alternatief. Als de gemeente vindt dat er onvoldoende informatie is voor een afgewogen besluit, dan kan het college van B&W ook zelf de participatie organiseren. Daarvoor kan zij een zienswijze procedure of een uitgebreide procedure starten.

6. Proportionaliteit

Is het nog proportioneel om voor alles participatie verplicht te stellen?

Er is voor gekozen om participatie vooral te stimuleren. Participatie is immers ook in het belang van de aanvrager. De reguliere procedures: de bekendmaking, de bezwaar- en

Datum 24 september 2021
Onderwerp Reactie n.a.v. amendement GroenLinks op lijst buitenplanse activiteiten
behorende bij Participatiebeleid i.k.v. Omgevingswet

beroepsprocedures, wijzigen allemaal niet als gevolg van de Omgevingswet of het participatiebeleid.

7. Compleetheid

Geen enkele lijst zal compleet dekkend zijn, daarom is het voor de gemeente altijd mogelijk om een uitgebreide procedure te starten.