

Memorie van toelichting op de Gemeenschappelijke regeling Sociaal

1 mei 2022

Memorie van toelichting op de Gemeenschappelijke regeling Sociaal

1 Inleiding

Bijgevoegd treft u de memorie van toelichting op de zestiende wijziging van de gemeenschappelijke regeling Sociaal aan. Dat is wijziging die leidt tot versie 17.0 van de tekst van de GR Sociaal.

De gemeenschappelijke regeling biedt een juridisch kader waarin organisatie en procedureregels voor de regionale samenwerking in de Drechtsteden op het sociaal domein worden vastgelegd. Ten behoeve van de gemeenschappelijke regeling zijn keuzes gemaakt. In de memorie worden deze keuzes toegelicht en verantwoord.

Hoofdstuk 2 beschrijft de achtergrond van dit wijzigingsbesluit van de gemeenschappelijke regeling Sociaal. Hoofdstuk 3 gaat artikelsgewijs in op de gemaakte keuzes in de regeling. Niet elk artikel wordt uitvoerig behandeld in hoofdstuk 3. Alleen daar waar dat van belang is, zijn de artikelen geduid en toegelicht.

2 Achtergronden

Nadat in 2021 de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden is gewijzigd in de gemeenschappelijke regeling Sociaal zijn nu de omstandigheden geschikt om de gemeenschappelijke regeling Drechtwerk te integreren met de gemeenschappelijke regeling Sociaal. Beide GR-en hebben hun primaire taken in het sociaal domein en er zijn veel raakvlakken. Door die raakvlakken wordt al jaren intensief samengewerkt. De besturen en het management zien nu kansen om die samenwerking verder te intensiveren en effectiever te maken door beide organisaties samen te brengen onder één bestuur en in één organisatie.

Deze fusie vindt plaats door de hele Drechtwerkorganisatie onder te brengen bij de GR Sociaal. Het betreft de taken, de mensen en alle bedrijfsmiddelen.

De taken van een gemeenschappelijke regeling worden verwoord in de tekst van de gemeenschappelijke regeling. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen is een gemeenschappelijke regeling bij uitstek het middel voor gemeenten om samen te werken. De tekst van de gemeenschappelijke regeling dient dan ook duidelijkheid te geven over de taken die de gemeenschappelijke regeling uitvoert voor de deelnemende gemeenten.

Dit betekent dat, naast de huidige taken van de Sociale Dienst Drechtsteden, ook de huidige taken van de GR Drechtwerk in de tekst van de GR Sociaal moeten worden opgenomen. Het betekent ook dat de taken van de GR Drechtwerk uit de GR Drechtwerk vervallen en dat het personeel overgaat naar de GR Sociaal, evenals alle bedrijfsmiddelen. De GR Drechtwerk wordt daardoor een overbodig orgaan en kan worden opgeheven. Dat vergt aparte besluitvorming van het bestuur van de GR Drechtwerk en van de deelnemers.

Zoals gezegd moeten de taken van de GR Drechtwerk worden opgenomen in de tekst van de GR Sociaal. Dat gebeurt door het vaststellen van een wijzigingsbesluit van de GR Sociaal door de colleges van de deelnemende gemeenten, met toestemming van de raden.

In deze toelichting worden de in de tekst door te voeren wijzigingen besproken en toegelicht.

3 Gemeenschappelijke regeling Sociaal: wijzigingen

Overwegingen en besluit

Er moet onderscheid worden gemaakt tussen de tekst van de gemeenschappelijke regeling en het wijzigingsbesluit van de gemeenschappelijke regeling.

Het wijzigingsbesluit kent eigen overwegingen en een eigen datum van inwerkingtreding. Slechts de tekst die in het wijzigingsbesluit wordt gewijzigd wordt als wijziging opgenomen in de doorlopende tekst van de gemeenschappelijke regeling. De inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit wijzigt dus niet de oorspronkelijke datum van inwerkingtreding van de tekst van de Gemeenschappelijke regeling als zodanig, die blijft ongewijzigd.

Een wijzigingsbesluit is opgebouwd uit een aantal artikelen die met een Romeins cijfer worden genummerd. In artikel I worden door middel van letters per artikel een of meer wijzigingen doorgevoerd in de doorlopende tekst van de gemeenschappelijke regeling.

In artikel II bevat de datum van inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit en artikel III de citeertitel. Desgewenst kunnen er meer artikelen zijn.

Hieronder volgt een artikelsgewijze toelichting die behoort bij het wijzigingsbesluit.

Artikel I

- A. Aan de overwegingen in de tekst van de GRS worden enkele overwegingen toegevoegd die betrekking hebben op Drechtwerk. Op die manier wordt ook in de doorlopende tekst van de GRS het onderdeel Drechtwerk in de GRS geduid.
- B. Dit betreft een verbetering van de definitie omdat niet alle betrokkenen onder de bestaande definitie vallen.
- C. In de huidige versie van de GRS zijn alleen taken opgenomen van de Sociale Dienst Drechtsteden. Nu Drechtwerk als apart organisatieonderdeel aan de GRS wordt toegevoegd moet een onderscheid in taken worden aangebracht. In artikel 5 staan de wettelijke taken van de Sociale Dienst Drechtsteden en in artikel 6 die van Drechtwerk.
- D. Nu de taken van het onderdeel Drechtwerk aan de tekst van de GRS worden toegevoegd, moet bij het artikel duidelijk worden gemaakt op welke wetten dit artikel betrekking heeft.
- E. I. Door de toevoeging van het onderdeel Drechtwerk omvat de overdracht van de Wsw-bevoegdheden de volledige uitvoering van de Wsw. Aangezien deze taken en bevoegdheden nu volledig zijn opgenomen in artikel 6, kan hetgeen over de Wsw in artikel 5 staat vervallen;
II. De Wet op de Lijkbezorging betreft bevoegdheden van de burgemeester. De burgemeesters namen wel deel aan de GR Drechtsteden maar niet aan de GR Sociaal. De GR Sociaal is een collegeregeling en daardoor kunnen taken van de burgemeester niet aan deze GR worden opgedragen. De burgemeesters hebben inmiddels een apart mandaatbesluit genomen waarin de taken en bevoegdheden op grond van de Wet op de Lijkbezorging aan het bestuur van de GRS worden gemandateerd. In de uitvoering van de taken verandert dus niets.
- F. Aanpassing als gevolg van vernummeringen.
- G. In het nieuwe artikel 6 worden de taken op het gebied van de Wsw benoemd. Dit betreft de huidige taken van Drechtwerk. In het tweede lid van artikel 6 is geregeld dat Hardinxveld-Giessendam vrijstelling krijgt van deelname aan de taken van Drechtwerk. Hardinxveld-Giessendam heeft die taken bij een andere gemeenschappelijke regeling ondergebracht. In de artikelen 7 en 8 zijn de voormalige leden 2 tot en met 6 van artikel 5 opgenomen. Op deze manier gelden deze bepalingen niet alleen voor de taken als bedoeld in artikel 5 maar ook voor de taken als bedoeld in artikel 6.
- H. Aanpassing als gevolg van vernummeringen.
- I. In de huidige tekst was nog niet geregeld dat een portefeuillehouder die ophoudt lid te zijn van het college dat hem heeft aangewezen als lid van het Algemeen Bestuur, automatisch dan ook zijn plaats in het Algemeen Bestuur verliest. Om daar geen misverstand over te laten bestaan is deze bepaling uit de tekst van de GR Drechtwerk ook in dit artikel opgenomen.

- J.
 - a. Aanpassing als gevolg van vernummeringen;
 - b. Op grond van artikel 33b, lid onder d van de Wet gemeenschappelijke regelingen is het Dagelijks Bestuur bevoegd overeenkomsten aan te gaan;
 - c. Deze bevoegdheid is overgenomen uit de tekst van de GR Drechtwerk.
- K. Door de toevoeging van het onderdeel Drechtwerk aan de GRS wordt het noodzakelijk om onderscheid in het AB te gaan maken tussen zaken die de Sociale Dienst Drechtsteden betreffen en zaken die Drechtwerk betreffen. De reden daarvoor is dat Hardinxveld-Giessendam niet deelneemt aan de taken van Drechtwerk en daar financieel ook geen voor- of nadeel van moet ondervinden. Daar zit dan aan vast dat Hardinxveld-Giessendam dan ook niet meebeslist over zaken die Drechtwerk betreffen. Daarom wordt onderscheid gemaakt in artikelen die beraadslagingen in het algemeen, die de SDD en die Drechtwerk betreffen.
- L. De vergaderorde van het AB van de GRS was geregeld in het reglement van orde. Een deel daarvan is overgeheveld naar de GR tekst, zoals het ook bij Drechtwerk in de GR tekst stond.
- M. Er worden 3 artikelen toegevoegd die betrekking hebben op de beraadslaging in het Algemeen Bestuur. In artikel 15 wordt de beraadslaging en stemverhouding geregeld over de taken van de SDD en in artikel 16 wordt geregeld dat Hardinxveld-Giessendam niet deelneemt aan de beraadslaging en stemming over zaken die Drechtwerk betreffen. In artikel 17 wordt de beraadslaging en stemming over de begroting en de Bijdrageverordening geregeld.
- N. Betreft een verduidelijking van de tekst.
- O. In de huidige tekst is geen quorum voor de vergaderingen van het DB opgenomen. Dat zou er in theorie toe kunnen leiden dat de voorzitter alleen zou kunnen vergaderen. Daarom is een quorum toegevoegd.
- P.
 - a. Aanpassing als gevolg van vernummeringen
 - b. Tekstuele verbetering
 - c. Bij wijziging I, onder b is de bevoegdheid tot het aangaan van overeenkomsten verwijderd bij de bevoegdheden van het Algemeen Bestuur, omdat de wet bepaalt dat die bevoegdheid berust bij het Dagelijks Bestuur. Dat wordt in dit artikel daarom als bevoegdheid toegevoegd, naast enkele andere bevoegdheden die in de huidige tekst van de GR Drechtwerk ook bij het Dagelijks Bestuur berusten.
 - d. Tekstuele verbetering
 - e. Per 1 mei is de Wet openbaarheid van bestuur vervallen en de Wet open overheid in werking getreden.
- Q. Aanpassing als gevolg van vernummeringen.
- R.
 - a. In de huidige tekst van de GRS is nog niet geregeld dat de secretaris alle vergaderingen van het bestuur bijwoont en dat hij daarin als adviseur optreedt. Dat wordt hier hersteld.
 - b. in deze bepaling wordt aan de secretaris de bevoegdheid geattribueerd om personeel in dienst te nemen, uiteraard binnen de gestelde financiële en organisatorische kaders.
- S. De GRS bestaat in 2022 uitsluitend uit het onderdeel Sociale Dienst Drechtsteden, dat taken op het gebied van de WMO 2015, de Participatiewet en aanverwante wetten uitvoert. In de nieuwe artikelen 30 en 31 wordt het fundament gelegd voor de integratie van Drechtwerk als organisatieonderdeel van de GRS. In deze artikel wordt geregeld dat beide organisatieonderdelen samen de GRS vormen en worden de taken op hoofdlijnen geschetst. De uitwerking daarvan vindt zijn plaats in de Organisatieverordening.
- T. In de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen die op 1 juli 2022 in werking treedt wordt een aantal data en termijnen gewijzigd. Die wijzigingen worden in de tekst van de GRS verwerkt.
- U. Tekstuele verbetering.
- V.
 - a. Zie T.
 - b. Na de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen is het Algemeen Bestuur verplicht om de raden te informeren wat het al dan niet doet met de zienswijze van de gemeenten over de ontwerpbegroting, in het geval er zienswijzen zijn ingediend.
- W. Tekstuele verbetering.

- X. a. De toevoeging van deze zin dient ertoe er geen twijfel over te laten bestaan dat de gemeente Hardinxveld-Giessendam niet deelneemt aan de taken op het gebied van Drechtwerk en daar dus ook niet voor bijdraagt in de kosten.
- b. Zie T.

Y tot en met GG. Aanpassingen als gevolg van vernummeringen.

HH. Tekstuele verbetering.

Artikel II

De Drechtwerkorganisatie wordt met ingang van 1 januari 2023 toegevoegd aan de GRS. Daarom treedt dit wijzigingsbesluit op die datum in werking.

Artikel III

Citeertitel.