

Normenkader 2020

College

Van een gemeente wordt verwacht dat aan de accountant die de opdracht krijgt de jaarrekening te controleren, een volledig overzicht van de relevante wet- en regelgeving wordt gegeven, het zogenaamde normenkader. Het college is primair verantwoordelijk voor de naleving van wet- en regelgeving door de gemeente en moet dus permanent zicht hebben in de van toepassing zijnde relevante wet- en regelgeving. Het is daarom de taak van het college om het normenkader op te stellen en actueel te houden.

Raad

Jaarlijks stuurt het college het geactualiseerde normenkader naar de raad. Doel hiervan is dat de raad zich bewust is welke verordeningen en andere wet- en regelgeving zullen worden meegenomen in de accountantscontrole. Ook krijgt de raad op deze manier de mogelijkheid het overzicht aan te vullen. De raad hoeft het normenkader overigens niet expliciet vast te stellen, maar kan het ook voor kennisgeving aannemen, alvorens het bij de bevestiging van de controleopdracht en/of bij het vaststellen van het auditplan aan de accountant mee te geven.

Accountant

Het kan zijn dat het normenkader naar de mening van de accountant niet volledig is. De accountant zal dan om aanvulling vragen. Hij kan in dit kader bijvoorbeeld verwijzen naar ervaringen met overzichten van regelgeving bij andere gemeenten. De gemeente zal vervolgens de ontbrekende informatie alsnog moeten opnemen of moeten aangeven waarom bepaalde regelgeving niet in het overzicht is opgenomen. De accountant kan gemeenten alleen vanuit zijn ervaring attent maken op ongebruikelijkheden. Indien een gemeente een verordening heeft, die niet verplicht of niet veelvoorkomend is en die wordt vergeten, dan is dit de accountant niet te verwijten, omdat hij dat ook niet kan signaleren. Indien de accountant van mening is dat het normenkader niet voldoet, er bijvoorbeeld aantoonbaar verordeningen zijn weggelaten, dan wordt dit opgevat als een subjectieve verhindering en zal de accountant de opdracht teruggeven.

Normenkader en Kadernota

Het bijgevoegde normenkader ten behoeve van de accountantscontrole 2020 bestaat uit Europese en landelijke wetgeving en uit regelgeving die door de raad is vastgesteld (lokale verordeningen en gemeenschappelijke regelingen). Regels die niet door de raad maar alleen door het college zijn vastgesteld, worden niet mee gewogen in het accountantsoordeel over de rechtmatigheid en behoren dus niet tot het normenkader. Verder zijn voor de rechtmatigheidscontrole alleen die artikelen van belang die bepalingen over financiële beheershandelingen bevatten. In de zogenaamde Kadernota Rechtmatigheid geeft de commissie BBV (Besluit Begroting en Verantwoording) haar visie over de invulling van het begrip rechtmatigheid in de accountantsverklaring van decentrale overheden. De nota is bedoeld voor accountants en decentrale overheden en behandelt de belangrijkste vraagstukken uit de praktijk. De Kadernota heeft het karakter van een zwaarwegend advies. Dit veronderstelt dat de nota wordt opgevolgd door de relevante partijen. De meest actuele versie van de Kadernota is op 31 oktober 2018 gepubliceerd op www.commissiebbv.nl.

Normenkader 2020

Normenkader Dordrecht 2020, lokale verordeningen		
	Citeertitel	Officiële naam regeling / Intitulé
1	Afvalstoffenverordening Dordrecht	Verordening, regelende het zich ontdoen van huishoudelijke en andere categorieën van afvalstoffen, de al dan niet afzonderlijke inzameling van afvalstoffen en de met deze activiteiten verband houdende bescherming van het milieu
2	Algemene plaatselijke verordening Dordrecht	Algemene plaatselijke verordening Dordrecht
3	Algemene subsidieverordening Dordrecht	Algemene subsidieverordening Dordrecht
4	Archiefverordening gemeente Dordrecht	Verordening betreffende de zorg van burgemeester en wethouders voor de archiefbescheiden van de gemeentelijke organen en het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden, voor zover deze niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats (Archiefverordening gemeente Dordrecht)
5	Beheersverordening Essenhof	Beheersverordening Essenhof
6	Bouwverordening gemeente Dordrecht	Bouwverordening gemeente Dordrecht
7	Brandbeveiligingsverordening 2010	Brandbeveiligingsverordening 2010
8	Commissieverordening	Verordening regelende de taken, bevoegdheden, samenstelling en werkwijze van de vaste adviescommissie van de raad
9	De Rechtspositieverordening raads- en commissieleden gemeente Dordrecht	Rechtspositieverordening raads- en commissieleden Gemeente Dordrecht
10	Destructieverordening voor de gemeente Dordrecht	Destructieverordening voor de gemeente Dordrecht (1995)
11	Drank- en horecaverordening Dordrecht	Drank- en horecaverordening Dordrecht
12	Drinkwaterverordening	Verordening regelende de voorwaarden voor de levering van drinkwater aan de scheepvaart
13	Erfgoedverordening Dordrecht	Erfgoedverordening Dordrecht
14	Financiële verordening gemeente Dordrecht	Verordening op de uitgangspunten voor het financieel beleid, alsmede de regels voor het financieel beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente Dordrecht: Financiële verordening gemeente Dordrecht Het financieringsstatuut (art. 9), de nota verbonden partijen (art. 10) en de nota grondbeleid (art. 11) maken onderdeel uit van deze verordening. Verder gelden als bijlagen bij deze verordening: - Beleid over lokale heffingen (art. 6) - Nota risicomangement en weerstandsvermogen (art. 7) - Beleid over onderhoud aan kapitaalgoederen (art. 8) - Afschrijvingsbeleid (art. 12)
15	Havenverordening Dordrecht	Havenverordening Dordrecht
16	Heffingsverordening Essenhof 2020	Heffingsverordening Essenhof 2020
17	Huisvestingsverordening gemeente Dordrecht 2019	Huisvestingsverordening gemeente Dordrecht 2019
18	Legesverordening 2020	Verordening op de heffing en invordering van leges 2020
19	Leidingenverordening Dordrecht	Leidingenverordening Dordrecht
20	Marktverordening gemeente Dordrecht	Marktverordening gemeente Dordrecht
21	Parkeerverordening Dordrecht	Verordening op het gebruik van parkeerplaatsen en de verlening van vergunningen voor het parkeren Dordrecht
22	Participatie- en inspraakverordening Dordrecht	Participatie- en inspraakverordening Dordrecht
23	Procedureverordening advisering tegemoetkoming planschade	Procedureverordening voor de advisering ten aanzien van tegemoetkoming in planschade
24	Procedureverordening planschadevergoeding	Procedureverordening planschadevergoeding 2005
25	Referendumverordening Dordrecht	Referendumverordening Dordrecht

Normenkader Dordrecht 2020, lokale verordeningen		
	Citeertitel	Officiële naam regeling / Intitulé
26	Subsidieregeling Innovatiefonds Smart City	Subsidieregeling Innovatiefonds Smart City Dordrecht
27	Subsidieverordening Blijverslening gemeente Dordrecht	Subsidieverordening Blijverslening gemeente Dordrecht
28	Subsidieverordening Gemeentelijk Restauratiefonds Dordrecht	Subsidieverordening Gemeentelijk Restauratiefonds Dordrecht
29	Telecommunicatieverordening Dordrecht	Verordening inzake werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels ten dienste van een openbaar elektronisch communicatienetwerk in of op openbare gronden (Telecommunicatieverordening Dordrecht)
30	Vaartuigenverordening	Vaartuigenverordening
31	Verordening aanwijzing trouwlocaties Dordrecht	Verordening aanwijzing locaties voor het huwen en registreren van partnerschap in de gemeente Dordrecht
32	Verordening afvalstoffenheffing 2020	Verordening op de heffing en invordering van de afvalstoffenheffing 2020
33	Verordening algemene voorzieningen maatschappelijke ondersteuning gemeente Dordrecht	Verordening algemene voorzieningen maatschappelijke ondersteuning Dordrecht
34	Verordening alleenrecht SBN en IBN	Verordening alleenrecht SBN en IBN
35	Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Gemeente Dordrecht	Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Gemeente Dordrecht
36	Verordening antidiscriminatievoorziening gemeente Dordrecht	Verordening antidiscriminatievoorziening gemeente Dordrecht
37	Verordening behandeling bezwaarschriften gemeente Dordrecht	Verordening behandeling bezwaarschriften gemeente Dordrecht
38	Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Dordrecht	Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Dordrecht
39	Verordening BI-Zone Dordtse Kil I, II en Amstelwijk West	Verordening BI-zone Dordtse Kil I, II en Amstelwijk – West Nr. 1977217
40	Verordening BI-zone Handelskade	Verordening BI-zone Handelskade
41	Verordening BI-Zone Krabbepolder / Zeehaven (Zuid)	Verordening BI-Zone Krabbepolder / Zeehaven (Zuid)
42	Verordening BI-Zone Louterbloemen/ Duivelseiland	Verordening BI-Zone Louterbloemen/ Duivelseiland
43	Verordening Bodemenergiesystemen Dordrecht	Verordening Bodemenergiesystemen gemeente Dordrecht
44	Verordening Bodemsanering Dordrecht	Verordening Bodemsanering Dordrecht
45	Verordening Burgerinitiatief	Verordening Burgerinitiatief
46	Verordening Cliëntenparticipatie Wsw	Verordening Cliëntenparticipatie Wsw
47	Verordening collegeonderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid Dordrecht	Verordening collegeonderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid Dordrecht
48	Verordening eigen bijdrage Maatschappelijke Opvang en Vrouwenopvang gemeente Dordrecht	Verordening eigen bijdragen Maatschappelijke Opvang (MO) en Vrouwenopvang (VO)
49	VERORDENING elektronische bekendmaking en kennisgeving Dordrecht	VERORDENING elektronische bekendmaking en kennisgeving Dordrecht
50	Verordening gegevensverstrekking basisregistratie personen Dordrecht	Verordening gegevensverstrekking basisregistratie personen Dordrecht
51	Verordening hondenbelasting 2020	Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2020
52	Verordening Jeugdhulp Dordrecht	Verordening Jeugdhulp Dordrecht
53	Verordening klankbordgesprekken burgemeester en raad gemeente Dordrecht.	Verordening klankbordgesprekken burgemeester en raad gemeente Dordrecht
54	Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Dordrecht	Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht
55	Verordening kwijschelding gemeentelijke belastingen	Verordening inzake kwijschelding van gemeentelijke belastingen
56	Verordening leerlingenvervoer Dordrecht	Verordening Leerlingenvervoer gemeente Dordrecht

Normenkader 2020

Normenkader Dordrecht 2020, lokale verordeningen			
	Citeertitel	Officiële naam regeling / Intitulé	
57	Verordening logiesheffing	Verordening op de heffing en invordering van logiesheffing	miv 1-4-2020
58	Verordening marktgeld 2020	Verordening op de heffing en invordering van marktgeld 2020	
59	Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs gemeente Dordrecht	Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs gemeente Dordrecht	
60	Verordening naamgeving en nummering	Verordening op de naamgeving van delen van de openbare ruimte en de nummering van gebouwen, complexen, afgebakende terreinen, lig- en standplaatsen	
61	Verordening nadeelcompensatie Dordrecht	Verordening nadeelcompensatie Dordrecht	
62	Verordening onroerende-zaakbelastingen 2020	Verordening op de heffing en invordering van onroerende-zaakbelastingen 2020	
63	Verordening ontheffingen autovrij gebied Dordrecht	Verordening ontheffingen autovrij gebied Dordrecht	
64	Verordening op de accountantscontrole gemeente Dordrecht 2003	De verordening voor de controle op het financieel beheer en op de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente Dordrecht	
65	Verordening op de Auditcommissie gemeente Dordrecht	Verordening regelende de instelling, samenstelling, taken en bevoegdheden van een Auditcommissie	tot 13-5-2020
66	Verordening op de Auditcommissie gemeente Dordrecht.	Verordening op de Auditcommissie gemeente Dordrecht	miv 13-5-2020
67	Verordening op de raadscommissie, die de aanbeveling tot herbenoeming van de burgemeester voorbereidt	Verordening op de raadscommissie, die de aanbeveling tot herbenoeming van de burgemeester voorbereidt	
68	Verordening op de Vertrouwenscommissie	Verordening op de Vertrouwenscommissie	
69	Verordening op het onderzoeksrecht van de raad van de gemeente Dordrecht	Verordening op het onderzoeksrecht van de raad van de gemeente Dordrecht	
70	Verordening parkeerbelastingen Dordrecht	Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelastingen Dordrecht	
71	Verordening Particuliere Woningverbetering	Verordening financiële steun bij Particuliere Woningverbetering	
72	Verordening Particuliere Woningverbetering Dichterskwartier 2010	Subsidie- en laagrentende leningverordening particuliere woningverbetering Dichterskwartier	
73	Verordening Persoonsgebonden Budget Begeleid Werken Wsw	Verordening Persoonsgebonden Budget Begeleid Werken Wsw	
74	Verordening precariobelasting 2020	Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2020	
75	Verordening rechtspositie wethouders Dordrecht	Verordening rechtspositie wethouders Dordrecht	
76	Verordening Reclamebelasting Kernwinkelgebied Dordrecht	Verordening op de heffing en invordering van reclamebelasting voor het Kernwinkelgebied in de Binnenstad van de gemeente Dordrecht	
77	Verordening reinigingsrecht 2020	Verordening op de heffing en invordering van reinigingsrecht 2020	
78	Verordening rekenkamercommissie Dordrecht	Verordening rekenkamercommissie Dordrecht	
79	Verordening rioolheffing 2020	Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2020	
80	Verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen, Dordrecht	Verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen, Dordrecht	
81	Verordening uitsluitend recht Drechwerk	Verordening alleenrecht Drechwerk inzake vervanging verlichting, schoonmaak, beheer en onderhoud	
82	Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Dordrecht 2015	Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Dordrecht	
83	Verordening winkeltijden Dordrecht	Verordening winkeltijden Dordrecht	
84	Wachtlijstverordening Wsw	Wachtlijstverordening Sociale Werkvoorziening	
85	Wegsleepverordening Dordrecht	Verordening op het wegslepen en in bewaring stellen van motorvoertuigen	

Normenkader 2020

Normenkader Dordrecht 2020, nationale wet- en regelgeving	
	Wetten:
1	Aanbestedingswet 2012
2	Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa)
3	Algemene wet bestuursrecht (Awb)
4	Ambtenarenwet (AW)
5	Arbeidsomstandighedenwet (Arbowet)
6	Archiefwet 1995
7	Burgerlijk Wetboek
8	Dienstenwet
9	Drank- en Horecawet
10	Drinkwaterwet
11	Erfgoedwet
12	Gemeentewet (Gemw)
13	Gezondheids- en welzijnswet voor dieren (Gwwd)
14	Havenbeveiligingswet
15	Huisvestingswet 2014
16	Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening (Iwro)
17	Jeugdwet
18	Leegstandwet
19	Leerplichtwet 1969 (LPW)
20	Mededingingswet, met daarin de Wet Markt en Overheid (Wet M&O)
21	Mediawet 2008
22	Onteigeningswet (OW)
23	Opiumwet
24	Participatiewet
25	Planwet verkeer en vervoer
26	Politiewet 2012
27	Telecommunicatiewet
28	Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming
29	Waterwet
30	Wegenverkeerswet 1994 (Wvw 1994)
31	Wegenwet
32	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
33	Wet basisregistratie personen (brp)
34	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob)
35	Wet bijzondere opnemingen psychiatrische ziekenhuizen (Bopz)
36	Wet bodembescherming (Wbb)
37	Wet dieren
38	Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen
39	Wet educatie- en beroepsonderwijs (WEB)
40	Wet financiering decentrale overheden (fido)
41	Wet geluidhinder (WGH)
42	Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)
43	Wet gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen
44	Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens
45	Wet kaderregeling vut overheidspersoneel
46	Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Wkbp)
47	Wet kinderopvang
48	Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo)

Normenkader 2020

Normenkader Dordrecht 2020, nationale wet- en regelgeving	
49	Wet milieubeheer (Wm)
50	Wet natuurbescherming
51	Wet normering topinkomens (WNT)
52	Wet OM-afdoening
53	Wet onafhankelijk netbeheer (Wijzigingswet Elektriciteitswet 1998 en Gaswet)
54	Wet op de bedrijveninvesteringszones (Wet BIZ).
55	Wet op de expertisecentra (WEC)
56	Wet op de kansspelen (WKS)
57	Wet op de lijkbezorging
58	Wet op de loonbelasting 1964 (Wet LB)
59	Wet op de omzetbelasting 1968 (Wet OB)
60	Wet op het BTW-compensatiefonds
61	Wet op het primair onderwijs (WPO)
62	Wet op de vennootschapsbelasting 1969
63	Wet op het voortgezet onderwijs (WVO)
64	Wet openbaarheid van bestuur (Wob)
65	Wet openbare manifestaties (Wom)
66	Wet personenvervoer 2000 (Wp 2000)
67	Wet publieke gezondheid (Wpg)
68	Wet rechten burgerlijke stand
69	Wet ruimtelijke ordening (Wro)
70	Wet sociale werkvoorziening (Wsw)
71	Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen (Wet SUWI)
72	Wet tijdelijk huisverbod
73	Wet veiligheidsregio's
74	Wet voorkeursrecht gemeenten (WVGem)
75	Wet waardering onroerende zaken (Wet Woz)
76	Winkeltijdenwet
77	Woningwet
78	Ziektewet (ZW)
79	Zorgverzekeringswet (Zvw)
	AMvB's:
80	Aanbestedingsbesluit, <i>waarin o.a. de Gids Proportionaliteit wordt genoemd</i>
81	Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado)
82	Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW)
83	Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten
84	Besluit Bibob
85	Besluit markt en overheid

Normenkader 2020

	Normenkader Dordrecht 2020, Gemeenschappelijke Regelingen
1	Afvalverwerking Dordrecht HVC Afvalcentrale (Gevudo)
2	Dienst Gezondheid en Jeugd
3	Drechtsteden (GRD)
4	Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
5	Parkschap Nationaal Park De Biesbosch
6	Sociale Werkvoorziening Drechtsteden (Drechtwerk)
7	Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
8	Wegschap Tunnel Dordtse Kil

Normenkader 2020

Normenkader Dordrecht 2020, Europese wet- en regelgeving	
1	EG-verdrag, art. 107, 108 en 109 (o.a. subsidies, leningen, garanties, deelnemingen en grondexploitatie kunnen verboden staatssteun zijn)
2	Reguliere de-minimisverordening
3	Algemene groepsvrijstellingsverordening (AGVV)
4	DAEB de-minimisverordening (DAEB = Diensten van Algemeen Economisch Belang)
5	DAEB vrijstellingsbesluit (DAEB = Diensten van Algemeen Economisch Belang)
6	EU-kaderregeling inzake staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst (2011), 2012/C 8/03 (Kaderregeling DAEB)
7	Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)