

# **Normenkader 2021 gemeente Dordrecht**

## **College**

Van een gemeente wordt verwacht dat aan de accountant die de opdracht krijgt de jaarrekening te controleren, een volledig overzicht van de relevante wet- en regelgeving wordt gegeven, het zogenaamde normenkader. Het college is primair verantwoordelijk voor de naleving van wet- en regelgeving door de gemeente en moet dus permanent zicht hebben in de van toepassing zijnde relevante wet- en regelgeving. Het is daarom de taak van het college om het normenkader op te stellen en actueel te houden.

## **Raad**

Jaarlijks stuurt het college het geactualiseerde normenkader naar de raad. Doel hiervan is dat de raad zich bewust is welke verordeningen en andere wet- en regelgeving zullen worden meegenomen in de accountantscontrole. Ook krijgt de raad op deze manier de mogelijkheid het overzicht aan te vullen. De raad hoeft het normenkader overigens niet expliciet vast te stellen, maar kan het ook voor kennisgeving aannemen, alvorens het bij de bevestiging van de controleopdracht en/of bij het vaststellen van het controleplan aan de accountant mee te geven.

## **Accountant**

Het kan zijn dat het normenkader naar de mening van de accountant niet volledig is. De accountant zal dan om aanvulling vragen. Hij kan in dit kader bijvoorbeeld verwijzen naar ervaringen met overzichten van regelgeving bij andere gemeenten. De gemeente zal vervolgens de ontbrekende informatie alsnog moeten opnemen of moeten aangeven waarom bepaalde regelgeving niet in het overzicht is opgenomen. De accountant kan gemeenten alleen vanuit zijn ervaring attent maken op ongebruikelijkheden. Indien een gemeente een verordening heeft, die niet verplicht of niet veelvoorkomend is en die wordt vergeten, dan is dit de accountant niet te verwijten, omdat hij dat ook niet kan signaleren. Indien de accountant van mening is dat het normenkader niet voldoet, er bijvoorbeeld aantoonbaar verordeningen zijn weggelaten, dan wordt dit opgevat als een subjectieve verhindering en zal de accountant de opdracht teruggeven.

## **Normenkader en Kadernota**

Het bijgevoegde normenkader ten behoeve van de accountantscontrole 2021 bestaat uit Europese en landelijke wetgeving en uit regelgeving die door de raad is vastgesteld (lokale verordeningen en gemeenschappelijke regelingen). Regels die niet door de raad maar alleen door het college zijn vastgesteld, worden niet mee gewogen in het accountantsoordeel over de rechtmatigheid en behoren dus niet tot het normenkader. Verder zijn voor de rechtmatigheidscontrole alleen die artikelen van belang die bepalingen over financiële beheershandelingen bevatten. In de zogenaamde Kadernota Rechtmatigheid geeft de commissie BBV (Besluit Begroting en Verantwoording) haar visie over de invulling van het begrip rechtmatigheid in de accountantsverklaring van decentrale overheden. De nota is bedoeld voor accountants en decentrale overheden en behandelt de belangrijkste vraagstukken uit de praktijk. De Kadernota heeft het karakter van een zwaarwegend advies. Dit veronderstelt dat de nota wordt opgevolgd door de relevante partijen. De meest actuele versie van de Kadernota is op 31 oktober 2018 gepubliceerd op [www.commissiebbv.nl](http://www.commissiebbv.nl). Op 30 augustus 2021 is daar het Addendum Kadernota rechtmatigheid 2021 aan toegevoegd.

<b>Normenkader Dordrecht 2021, Europese wet- en regelgeving</b>	
1	Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (voorheen: EG-verdrag) (VwEU-verdrag), art. 107, 108 en 109 (o.a. aanbestedingen, subsidies, leningen, garanties, deelnemingen en grondexploitaties kunnen verboden staatssteun zijn)
2	Reguliere de-minimisverordening
3	Algemene groepsvrijstellingsverordening (AGVV)
4	DAEB de-minimisverordening (DAEB = Diensten van Algemeen Economisch Belang)
5	DAEB vrijstellingsbesluit (DAEB = Diensten van Algemeen Economisch Belang)
6	EU-kaderregeling inzake staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst (2011), 2012/C 8/03 (Kaderregeling DAEB)
7	Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)

Normenkader Dordrecht 2021, nationale wet- en regelgeving	
	<b>Wetten:</b>
1	Aanbestedingswet 2012
2	Alcoholwet ( <i>m.i.v. 1-7-2021</i> )
3	Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa)
4	Algemene wet bestuursrecht (Awb)
5	Ambtenarenwet (AW)
6	Arbeidsomstandighedenwet (Arbowet)
7	Archiefwet 1995
8	Burgerlijk Wetboek
9	Dienstenwet
10	Drank- en Horecawet ( <i>tot 1-7-2021</i> )
11	Drinkwaterwet
12	Erfgoedwet
13	Gemeentewet (Gemw)
14	Gezondheids- en welzijnswet voor dieren (Gwwd)
15	Havenbeveiligingswet
16	Huisvestingswet 2014
17	Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening (IWro)
18	Jeugdwet
19	Leegstandwet
20	Leerplichtwet 1969 (LPW)
21	Mededingingswet, <i>met daarin de Wet Markt en Overheid (Wet M&amp;O)</i>
22	Mediawet 2008
23	Onteigeningswet (OW)
24	Opiumwet
25	Participatiewet
26	Planwet verkeer en vervoer
27	Politiewet 2012
28	Telecommunicatiewet
29	Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming
30	Waterwet
31	Wegenverkeerswet 1994 (Wvw 1994)
32	Wegenwet
33	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
34	Wet basisregistratie personen (brp)
35	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob)
36	Wet bijzondere opnemingen psychiatrische ziekenhuizen (Bopz)
37	Wet bodembescherming (Wbb)
38	Wet dieren
39	Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen
40	Wet educatie- en beroepsonderwijs (WEB)
41	Wet financiering decentrale overheden (fido)
42	Wet geluidhinder (WGH)
43	Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)
44	Wet gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen
45	Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens
46	Wet kaderregeling vut overheidspersoneel
47	Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Wkbp)
48	Wet kinderopvang
49	Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo)
50	Wet milieubeheer (Wm)
51	Wet natuurbescherming

Normenkader Dordrecht 2021, nationale wet- en regelgeving	
52	Wet normering topinkomens (WNT)
53	Wet OM-afdoening
54	Wet onafhankelijk netbeheer (Wijzigingswet Elektriciteitswet 1998 en Gaswet)
55	Wet op de bedrijveninvesteringszones (Wet BIZ).
56	Wet op de expertisecentra (WEC)
57	Wet op de kansspelen (WKS)
58	Wet op de lijkbezorging
59	Wet op de loonbelasting 1964 (Wet LB)
60	Wet op de omzetbelasting 1968 (Wet OB)
61	Wet op het BTW-compensatiefonds
62	Wet op het primair onderwijs (WPO)
63	Wet op de vennootschapsbelasting 1969
64	Wet op het voortgezet onderwijs (WVO)
65	Wet openbaarheid van bestuur (Wob)
66	Wet openbare manifestaties (Wom)
67	Wet personenvervoer 2000 (Wp 2000)
68	Wet publieke gezondheid (Wpg)
69	Wet rechten burgerlijke stand
70	Wet ruimtelijke ordening (Wro)
71	Wet sociale werkvoorziening (Wsw)
72	Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen (Wet SUWI)
73	Wet tijdelijk huisverbod
74	Wet veiligheidsregio's
75	Wet voorkeursrecht gemeenten (WVGem)
76	Wet waardering onroerende zaken (Wet Woz)
77	Winkeltijdenwet
78	Woningwet
79	Ziektewet (ZW)
80	Zorgverzekeringswet (Zvw)
	<b>AMvB's:</b>
81	Aanbestedingsbesluit, waarin o.a. de Gids Proportionaliteit wordt genoemd
82	Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado)
83	Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW)
84	Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten
85	Besluit Bibob
86	Besluit markt en overheid

<b>Normenkader Dordrecht 2021, Gemeenschappelijke Regelingen</b>	
1	Afvalverwerking Dordrecht HVC Afvalcentrale (Gevudo)
2	Dienst Gezondheid en Jeugd
3	Drechtsteden (GRD)
4	Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
5	Sociale Werkvoorziening Drechtsteden (Drechtwerk)
6	Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
7	Wegschap Tunnel Dordtse Kil

<b>Normenkader Dordrecht 2021, lokale verordeningen</b>		
	<b>Citeertitel</b>	<b>Officiële naam regeling / Intitulé</b>
1	Afvalstoffenverordening Dordrecht	Verordening, regelende het zich ontdoen van huishoudelijke en andere categorieën van afvalstoffen, de al dan niet afzonderlijke inzameling van afvalstoffen en de met deze activiteiten verband houdende bescherming van het milieu
2	Algemene plaatselijke verordening Dordrecht	Algemene plaatselijke verordening Dordrecht
3	Algemene subsidieverordening Dordrecht	Algemene subsidieverordening Dordrecht
4	Archiefverordening gemeente Dordrecht	Verordening betreffende de zorg van burgemeester en wethouders voor de archiefbescheiden van de gemeentelijke organen en het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden, voor zover deze niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats (Archiefverordening gemeente Dordrecht)
5	Beheersverordening Essenhof	Beheersverordening Essenhof
6	Biesboschverordening Dordrecht	Algemene Verordening houdende regels ten aanzien van water, land, recreatie en natuur in de Biesbosch Dordrecht
7	Bouwverordening gemeente Dordrecht	Bouwverordening gemeente Dordrecht
8	Brandbeveiligingsverordening 2010	Brandbeveiligingsverordening 2010
9	Commissieverordening	Verordening regelende de taken, bevoegdheden, samenstelling en werkwijze van de vaste adviescommissie van de raad
10	De Rechtspositieverordening raads- en commissieleden gemeente Dordrecht	Rechtspositieverordening raads- en commissieleden Gemeente Dordrecht
11	Deconstructieverordening voor de gemeente Dordrecht	Deconstructieverordening voor de gemeente Dordrecht (1995)
12	Drank- en horecaverordening Dordrecht	Drank- en horecaverordening Dordrecht
13	Drinkwaterverordening	Verordening regelende de voorwaarden voor de levering van drinkwater aan de scheepvaart
14	Erfgoedverordening Dordrecht	Erfgoedverordening Dordrecht
15	Financiële verordening gemeente Dordrecht	<p>Verordening op de uitgangspunten voor het financieel beleid, alsmede de regels voor het financieel beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente Dordrecht: Financiële verordening gemeente Dordrecht</p> <p>De verordening verwijst naar:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Nota kiezen, sturen en verantwoorden (art. 2)</li> </ul> <p>Van de verordening maken deel uit:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Financieringsstatuut (art. 9)</li> <li>- Nota verbonden partijen (art. 10)</li> <li>- Nota garantstellingen en leningen (art. 14)</li> </ul> <p>Bijlagen bij de verordening zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Nota lokale heffingen (art. 6)</li> <li>- Nota risicomangement en weerstandsvermogen (art. 7)</li> <li>- Nota onderhoud kapitaalgoederen (art. 8)</li> <li>- Nota grondbeleid (art. 11)</li> <li>- Nota afschrijvingsbeleid (art. 12)</li> <li>- Nota reserves en voorzieningen (art. 13)</li> </ul>
16	Havenverordening Dordrecht	Havenverordening Dordrecht
17	Heffingsverordening Essenhof 2021	Heffingsverordening Essenhof 2021
18	Huisvestingsverordening gemeente Dordrecht 2019	Huisvestingsverordening gemeente Dordrecht 2019
19	Legesverordening 2021	Verordening op de heffing en invordering van leges 2021
20	Legesverordening Biesbosch Dordrecht 2021	Legesverordening Biesbosch Dordrecht 2021
21	Leidingenverordening Dordrecht	Leidingenverordening Dordrecht
22	Marktverordening gemeente Dordrecht	Marktverordening gemeente Dordrecht
23	Parkeerverordening Dordrecht	Verordening op het gebruik van parkeerplaatsen en de verlening van vergunningen voor het parkeren Dordrecht

<b>Normenkader Dordrecht 2021, lokale verordeningen</b>			
	<b>Citeertitel</b>	<b>Officiële naam regeling / Intitulé</b>	
24	Participatie- en inspraakverordening Dordrecht	Participatie- en inspraakverordening Dordrecht	
25	Procedureverordening advisering tegemoetkoming planschade	Procedureverordening voor de advisering ten aanzien van tegemoetkoming in planschade	
26	Procedureverordening planschadevergoeding	Procedureverordening planschadevergoeding 2005	
27	Referendumverordening Dordrecht	Referendumverordening Dordrecht	
28	Subsidieregeling Innovatiefonds Smart City	Subsidieregeling Innovatiefonds Smart City Dordrecht	
29	Subsidieverordening Blijverslening gemeente Dordrecht	Subsidieverordening Blijverslening gemeente Dordrecht	tot 11-10-2021
30	Subsidieverordening Gemeentelijk Restauratiefonds Dordrecht	Subsidieverordening Gemeentelijk Restauratiefonds Dordrecht	
31	Telecommunicatieverordening Dordrecht	Verordening inzake werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels ten dienste van een openbaar elektronisch communicatienetwerk in of op openbare gronden (Telecommunicatieverordening Dordrecht)	
32	Vaartuigenverordening	Vaartuigenverordening	
33	Verordening aanwijzing trouwlocaties Dordrecht	Verordening aanwijzing locaties voor het huwen en registreren van partnerschap in de gemeente Dordrecht	
34	Verordening afvalstoffenheffing 2021	Verordening op de heffing en invordering van de afvalstoffenheffing 2021	
35	Verordening algemene voorzieningen maatschappelijke ondersteuning gemeente Dordrecht	Verordening algemene voorzieningen maatschappelijke ondersteuning Dordrecht	
36	Verordening alleenrecht SBN en IBN	Verordening alleenrecht SBN en IBN	
37	Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Gemeente Dordrecht	Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Gemeente Dordrecht	
38	Verordening antidiscrimatievoorziening gemeente Dordrecht	Verordening antidiscrimatievoorziening gemeente Dordrecht	
39	Verordening behandeling bezwaarschriften gemeente Dordrecht	Verordening behandeling bezwaarschriften gemeente Dordrecht	
40	Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Dordrecht	Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Dordrecht	
41	Verordening BI-Zone Dordtse Kil I, II en Amstelwijk West	Verordening BI-zone Dordtse Kil I, II en Amstelwijk – West Nr. 1977217	
42	Verordening BI-zone Handelskade	Verordening BI-zone Handelskade	
43	Verordening BI-Zone Krabbepolder / Zeehaven (Zuid)	Verordening BI-Zone Krabbepolder / Zeehaven (Zuid)	
44	Verordening BI-Zone Louterbloemen/ Duivelseiland	Verordening BI-Zone Louterbloemen/ Duivelseiland	
45	Verordening Bodemenergiesystemen Dordrecht	Verordening Bodemenergiesystemen gemeente Dordrecht	
46	Verordening Bodemsanering Dordrecht	Verordening Bodemsanering Dordrecht	
47	Verordening Burgerinitiatief	Verordening Burgerinitiatief	
48	Verordening Cliëntenparticipatie Wsw	Verordening Cliëntenparticipatie Wsw	
49	Verordening collegeonderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid Dordrecht	Verordening collegeonderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid Dordrecht	
50	Verordening eigen bijdrage Maatschappelijke Opvang en Vrouwenopvang gemeente Dordrecht	Verordening eigen bijdragen Maatschappelijke Opvang (MO) en Vrouwenopvang (VO)	
51	VERORDENING elektronische bekendmaking en kennisgeving Dordrecht	VERORDENING elektronische bekendmaking en kennisgeving Dordrecht	
52	Verordening gegevensverstrekking basisregistratie personen Dordrecht	Verordening gegevensverstrekking basisregistratie personen Dordrecht	
53	Verordening hondenbelasting 2021	Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2021	
54	Verordening Jeugdhulp Dordrecht	Verordening Jeugdhulp Dordrecht	
55	Verordening klankbordgesprekken burgemeester en raad gemeente Dordrecht.	Verordening klankbordgesprekken burgemeester en raad gemeente Dordrecht	
56	Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Dordrecht	Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht	
57	Verordening kwijschelding gemeentelijke belastingen	Verordening inzake kwijschelding van gemeentelijke belastingen	

<b>Normenkader Dordrecht 2021, lokale verordeningen</b>			
	<b>Citeertitel</b>	<b>Officiële naam regeling / Intitulé</b>	
58	Verordening leerlingenvervoer Dordrecht	Verordening Leerlingenvervoer gemeente Dordrecht	
59	Verordening logiesheffing	Verordening op de heffing en invordering van logiesheffing	
60	Verordening marktgeld 2021	Verordening op de heffing en invordering van marktgeld 2021	
61	Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs gemeente Dordrecht	Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs gemeente Dordrecht	
62	Verordening naamgeving en nummering	Verordening op de naamgeving van delen van de openbare ruimte en de nummering van gebouwen, complexen, afgebakende terreinen, lig- en standplaatsen	
63	Verordening nadeelcompensatie Dordrecht	Verordening nadeelcompensatie Dordrecht	
64	Verordening onroerende-zaakbelastingen 2021	Verordening op de heffing en invordering van onroerende-zaakbelastingen 2021	
65	Verordening ontheffingen autovrij gebied Dordrecht	Verordening ontheffingen autovrij gebied Dordrecht	
66	Verordening op de accountantscontrole gemeente Dordrecht 2003	De verordening voor de controle op het financieel beheer en op de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente Dordrecht	
67	Verordening op de Auditcommissie gemeente Dordrecht.	Verordening op de Auditcommissie gemeente Dordrecht	
68	Verordening op de raadscommissie, die de aanbeveling tot herbenoeming van de burgemeester voorbereidt	Verordening op de raadscommissie, die de aanbeveling tot herbenoeming van de burgemeester voorbereidt	
69	Verordening op de Vertrouwenscommissie	Verordening op de Vertrouwenscommissie	
70	Verordening op het onderzoeksrecht van de raad van de gemeente Dordrecht	Verordening op het onderzoeksrecht van de raad van de gemeente Dordrecht	
71	Verordening parkeerbelastingen Dordrecht	Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelastingen Dordrecht	
72	Verordening Particuliere Woningverbetering	Verordening financiële steun bij Particuliere Woningverbetering	
73	Verordening Particuliere Woningverbetering Dichterskwartier 2010	Subsidie- en laagrentende leningverordening particuliere woningverbetering Dichterskwartier	
74	Verordening Persoonsgebonden Budget Begeleid Werken Wsw	Verordening Persoonsgebonden Budget Begeleid Werken Wsw	
75	Verordening precariobelasting 2021	Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2021	
76	Verordening rechtspositie wethouders Dordrecht	Verordening rechtspositie wethouders Dordrecht	
77	Verordening Reclamebelasting Kernwinkelgebied Dordrecht	Verordening op de heffing en invordering van reclamebelasting voor het Kernwinkelgebied in de Binnenstad van de gemeente Dordrecht	
78	Verordening reinigingsrecht 2021	Verordening op de heffing en invordering van reinigingsrecht 2021	
79	Verordening rekenkamercommissie Dordrecht	Verordening rekenkamercommissie Dordrecht	
80	Verordening rioolheffing 2021	Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2021	
81	Verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen, Dordrecht	Verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen, Dordrecht	
82	Verordening starterslening gemeente Dordrecht	VERORDENING STARTERSLENING GEMEENTE DORDRECHT	
83	Verordening Stimuleringslening Energiezuinig Wonen gemeente Dordrecht	Verordening Stimuleringslening Energiezuinig Wonen gemeente Dordrecht	m.i.v. 22-10-2021
84	Verordening uitsluitend recht Drechwerk	Verordening alleenrecht Drechwerk inzake vervanging verlichting, schoonmaak, beheer en onderhoud	
85	Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Dordrecht 2015	Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Dordrecht	
86	Verordening werkgeversdelegatie griffie gemeente Dordrecht	Verordening werkgeversdelegatie griffie gemeente Dordrecht	
87	Verordening winkeltijden Dordrecht	Verordening winkeltijden Dordrecht	
88	Wachtlijstverordening Wsw	Wachtlijstverordening Sociale Werkvoorziening	
89	Wegsleepverordening Dordrecht	Verordening op het wegslepen en in bewaring stellen van motorvoertuigen	