

Aan
de gemeenteraad

Datum

Zaaknummer 2023-0135816

Betreft Krediet scope-uitbreiding geluidsschermen Middenzone Gezondheidspark

Vergadering van

Portefeuillehouder: Maarten Burggraaf
Begrotingsprogramma Bouwend en Bereikbaar Dordrecht
Kernteam/Opgave: Opgaven - Bouwende Stad
Auteur: Marla Beringer
E-mail: m.beringer@dordrecht.nl
Verantwoordelijke: Marla Beringer
Openbaar: Ja

Voorgesteld besluit

1. het gevraagde krediet voor aanvullende geluidsschermen langs de N3 bij de Galileïlaan beschikbaar te stellen;
2. het gevraagde krediet te dekken uit de bestemmingsreserve AD2030, geluidsscherm Amstelwijk en Gezondheidspark;
3. de begroting 2024 te wijzigen bij de eerste bestuursrapportage (BURAP) in 2024.

Deadline

In het kader van de gewenste opdrachtverlening voor de voorbereiding van de aanvullende geluidsschermen (gericht op start onderzoeken, engineering etc.) is het wenselijk dat het besluit over het gevraagde krediet bij voorkeur is genomen op 7 of 8 november 2023.

Raadsvoorstel

Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?

Binnen de financiële kaders in de Grondexploitatie (GREX) voor de Middenzone is het college bevoegd. De beschikbare middelen zijn echter niet toereikend voor aanvullende schermen bij de Galileïlaan en zijn daar ook niet voor bedoeld omdat dit buiten de scope van de GREX valt. De gemeenteraad heeft de bevoegdheid om voor de gewenste scopeuitbreiding aanvullende financiële middelen beschikbaar te stellen.

Wat is het doel?

Aanvullende geluidsschermen op de N3 bij de Galileïlaan beperken de geluidshinder door pulsgeluid van verkeer en dragen bij aan de leefbaarheid in de omgeving.

Wat zijn per beslispoint de argumenten en wat is hierop de toelichting?

1. Het gevraagde krediet voor aanvullende geluidsschermen langs de N3 bij de Galileïlaan beschikbaar te stellen.

Er zijn drie argumenten voor het eerste beslispoint. Deze worden hieronder toegelicht.

1.1 Door de plaatsing van de geluidsschermen langs de N3 bij het Gezondheidspark blijft bij de Galileïlaan een qua leefbaarheid onwenselijk 'gat' met de bestaande schermen langs de N3 over. Binnenkort start de uitvoering van de geluidsschermen langs de N3 die de toekomstige woningbouw in de Middenzone van het Gezondheidspark volgens het vigerende bestemmingsplan mogelijk maakt. De Wet geluidhinder (Wgh) schrijft een maximale gevelbelasting voor nieuw te bouwen woningen voor. Bij de Middenzone zijn daarom geluidsmaatregelen tegen verkeerslawaaï van de N3 nodig. Geluidsschermen langs de N3 zijn de meest effectieve afscherming. De plaats, hoogtes en lengtes van deze schermen zijn gebaseerd op wat verplicht is op basis van de Wgh en het akoestisch onderzoek naar wat nodig is om aan de normen te voldoen.

In aanvang zijn in de ontwikkeling van de geluidsschermen de strikt noodzakelijke geluidsreducerende maatregelen op basis van de Wgh als uitgangspunt genomen. Na het plaatsen van de nieuwe schermen conform de wettelijke verplichting blijft er een gat over tussen deze schermen en de bestaande schermen langs de N3 nabij de Galileïlaan. Dit overblijvende gat bedraagt 70 meter en levert nieuwe geluidsproblemen op: een onprettig (puls-)geluid voor de bewoners in de directe omgeving. Onder meer bij de aanvraag van de WBR-vergunning werd duidelijk dat dit gat toch gedicht moest worden, uit oogpunt van een leefbare woonomgeving is dit onwenselijk. De oplossing kan worden gevonden in een aanvullend scherm bij het viaduct Galileïlaan.

1.2 WBR-vergunning van Rijkswaterstaat alleen mogelijk bij harde toezeggingen over dit 'gat'
Omdat de geluidsschermen voor de woningbouw in de Middenzone geplaatst worden op eigendom van Rijkswaterstaat (RWS), heeft de gemeente een zogenaamde WBR-vergunning nodig. Voorwaarde van RWS voor het verlenen van de WBR-vergunning is dat de gemeente harde plannen heeft om het resterende gat binnen afzienbare tijd af te dichten met passende geluidsschermen.

1.3 Het budget wat nu in de grondexploitatie "Gezondheidspark Middenzone" is opgenomen voor geluidsschermen betreft uitsluitend het bedrag gemoeid met de wettelijk verplichte schermen om de ontwikkeling mogelijk te maken en derhalve rechtstreeks aan deze grondexploitatie toerekenbaar.

In de Grondexploitatie (GREX) Middenzone is een bedrag van € 7 miljoen opgenomen voor het realiseren van geluidsschermen langs de N3 voor de woningbouw conform de kaders van het bestemmingsplan Gezondheidspark West/Middenzone. De additionele schermen zijn niet rechtstreeks toerekenbaar aan de ontwikkeling Gezondheidspark, kunnen daarom worden aangemerkt als een bovenwijkse voorziening en worden daarom als zodanig geïnvesteerd als materiële vast activa. In eerste instantie is wel onderzocht of met inkoopvoordelen op de geluidsschermen bij het Gezondheidspark het voor deze uitbreiding benodigde geld kon worden gevonden, maar dit is niet toereikend. Om de structurele afschrijvingslasten te dekken wordt nu krediet gevraagd omdat het verstrekken ervan een raadsbevoegdheid is.

2. Het gevraagde krediet te dekken uit de bestemmingsreserve AD2030, geluidsscherm Amstelveen en Gezondheidspark.

In 2020 heeft uw raad bij de kadernota 2021 besloten om een bestemmingsreserve "agenda Dordrecht 2030" te vormen t.b.v. de bovenwijkse kosten voor noodzakelijke geluidsschermen om de woningbouwontwikkeling op het Gezondheidspark en in Amstelveen mogelijk te maken. Het huidige geprognosticeerde eindsaldo in deze bestemmingsreserve is voldoende om het nu gevraagde krediet uit te kunnen dekken.

3. De begroting 2024 te wijzigen bij de eerste bestuursrapportage (BURAP) in 2024.

Met deze wijziging wordt het gevraagde krediet verwerkt in de begroting 2024.

Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?

1. Het plaatsen van de geluidsschermen langs de N3 bij het Gezondheidspark is nodig voor de toekomstige woningbouw in de Middenzone op basis van de Wgh. Het afzien van aanvullende schermen, die niet verplicht zijn volgens Wgh, betekent verslechtering van de leefomgeving van de bestaande woningen bij de Galileïlaan.
2. Het aanvullende scherm is verhoudingsgewijs duur omdat dit op het viaduct moet worden geplaatst. Er is gezocht is naar de minimaal benodigde afdichting die maakt dat de geluidhinder voor de omgeving niet verslechtert door de nieuwe schermen voor de Middenzone. Met een schermhoogte van 3 meter (ten opzichte van 5 meter schermhoogte langs de N3) is dat het geval. Nog minder scherm of helemaal geen scherm betekent dat het scherm ten behoeve van de Middenzone negatieve gevolgen heeft voor de bestaande woonomgeving.
3. Het afzien van deze aanvullende schermen betekent ook dat de gemeente niet voldoet aan een belangrijke voorwaarde van Rijkswaterstaat in de zogenaamde WBR-vergunning, waarmee de gemeente op RWS-eigendom geluidsschermen mag plaatsen. Het is dan niet mogelijk om de benodigde geluidsschermen voor de Middenzone te realiseren.
4. Door de bestemmingsreserve nu aan te wenden als dekking voor dit krediet, wordt de ruimte om eventuele tegenvallers rondom de schermen ten behoeve van Amstelveen op te vangen minder. Nu is het voornemen om een deel van de kosten van het geluidsscherm A16 te dekken uit een nog te starten ontwikkeling van de Bouwhuyslocatie; indien deze locatie niet ontwikkeld wordt of de kosten niet verhaalbaar zijn op de ontwikkelaar, zullen deze kosten herverdeeld moeten worden over de verschillende kostendragers en dus ook deels gedekt moeten worden uit deze reserve.

Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?

- De focus bij de plaats en maatvoering van geluidsschermen langs de N3 bij het Gezondheidspark, bij het akoestisch onderzoek en bij voorbereiding lag op wat nodig was qua wettelijke verplichting (Wgh).
- Het budget in de Grondexploitatie (GREX) ten behoeve van de schermen voor de Middenzone is gebaseerd op de SSK-raming voor uitsluitend deze geluidsschermen, de primaire opgave om aan de Wgh-verplichting te voldoen.
- Wel is de reikwijdte van het Bestemmingsplan Geluidsschermen N3/Middenzone (vastgesteld 2022) dusdanig gekozen dat voor een groter gebied en inclusief de locatie voor bij de Galileïlaan, geluidsschermen planologische mogelijk zijn gemaakt.
- Het akoestisch onderzoek in het kader van de wettelijke verplichting en daaruit volgende lengte van de 'primaire' geluidsschermen bleek dat de afstand tot de bestaande geluidsschermen bij de Galileïlaan volgens de normen te klein zou worden. Het resterende 'gat' zou tot een hinderlijk pulsgeluid van het autoverkeer voor omwonenden aan de Sterrenburg-kant leiden. Een aanvullend scherm om het gat te dichten is de oplossing.
- In het overleg met Rijkswaterstaat over de aanvraag van de WBR-vergunning werd duidelijk dat de aanvullende schermen (fase 2) toegevoegd moesten worden aan de aanvraag van de WBR-vergunning voor het hoofdscherm (fase 1) en een toezegging te doen over de termijn van realisatie.
- Omdat het budget in de GREX Middenzone uitsluitend is bedoeld voor de primaire opgave (verplichting vanuit Wgh) en ook geen financiële ruimte meer biedt, vragen wij uw raad om aanvullende middelen.

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

- [Bestemmingsplan Gezondheidspark West/Middenzone 2020-0155966](#)
- [Bestemmingsplan Geluidsschermen N3/Middenzone 2022-0045730](#)

Hoe wordt dit betaald?

Wij vragen uw raad een krediet voor de aanvullende schermen langs de N3 bij de Galileïlaan ter hoogte van het bedrag dat is genoemd in de geheime bijlage.

Wij stellen voor dit bedrag te dekken uit de bestemmingsreserve AD2030, geluidsscherm Amstelvijk en Gezondheidspark.

Wat is het vervolg op het raadsbesluit?

- Na toekenning van het gevraagde krediet start de voorbereiding in de vorm van engineering. Daarna kan opdracht worden verleend voor de uitvoering. De uitvoering zou medio 2024 kunnen starten, aansluitend op de uitvoering van het hoofdscherm langs de N3.
- In de eerste bestuursrapportage (BURAP) in 2024 wordt de voor dit krediet benodigde begrotingswijziging opgenomen.
- Over de aanvullende schermen zullen in ieder geval de belanghebbende bewoners worden geïnformeerd.

Het college van Burgemeester en Wethouders

C.H.W.M. Post
secretaris

A.W. Kolff
burgemeester



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van inzake Krediet scope-uitbreiding geluidsschermen Middenzone Gezondheidspark;

gelet op artikel 192, lid 1 van de Gemeentewet;

gelet op artikel 88, lid 2 van de Gemeentewet; artikel 5.1, lid 2 onder b van de Wet open overheid en de Wet geluidhinder;

overwegende dat:

- in de "BIJLAGE Bij raadsvoorstel 'Scopeuitbreiding Geluidsschermen N3 Gezondheidspark bij Galileilaan'" een kostenraming is opgenomen met betrekking tot het werk dat nog aanbesteed zal worden;
- het belang van openbaarmaking van deze raming niet opweegt tegen het financiële belang van de gemeente als opdrachtgever en aanbestedende dienst en in verband hiermee de onwenselijkheid een gunstige (concurrentie)positie voor inschrijvers te creëren;

b e s l u i t :

het gevraagde krediet voor aanvullende geluidsschermen langs de N3 bij de Galileilaan beschikbaar te stellen;

het gevraagde krediet te dekken uit de bestemmingsreserve AD2030, geluidsscherm Amstelwijk en Gezondheidspark;

de begroting 2024 te wijzigen bij de eerste bestuursrapportage (BURAP) in 2024.

Aldus besloten in de vergadering van