

Aan
de gemeenteraad

Datum 1 april 2025
Zaaknummer 2025-0034219
Betreft Besluit Algemeen Bestuur GR Sociaal Herstelgerichte Ondersteuning

Vergadering van
Portefeuillehouder: Chris van Benschop
Begrotingsprogramma Gezond, Sociaal en Zorgzaam Dordrecht
Kernteam/Opgave: Samenleving - Zorg en Ondersteuning
Auteur: Mieke Reijersen
E-mail: m.reijersen@dordrecht.nl
Verantwoordelijke: Shannon Middelham-Kloppers
Openbaar: Ja

Raadsinformatiebrief

Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?

Uw raad heeft een kaderstellende en controlerende functie. Ons college is verantwoordelijk voor de uitvoering van het beleid. Een deel van deze verantwoordelijkheid is, via mandatering en delegatie op grond van artikel 12, belegd bij de GR Sociaal.

Wat is de aanleiding om deze informatie kenbaar te maken?

Op 7 december 2023 heeft het AB van de GR Sociaal ingestemd om de pilot Hertstelgerichte ondersteuning als maatwerkvoorziening Wmo in de Drechtsteden op te zetten. Dordrecht heeft hierbij aangegeven later te starten om daarmee aan te sluiten bij het proces rondom de visie sociaal domein Dordrecht 2030 en uw raad tijdig te informeren. In februari 2024 is uw raad hierover met een raadsinformatiebrief geïnformeerd.

In mei 2024 zijn de Drechtsteden (met uitzondering van Dordrecht) gestart met de pilot Hertstelgerichte ondersteuning door het inzetten van de interventie Powerful Ageing. Deze pilot geeft invulling aan de richting die is gekozen bij de Herijking van de Wmo-verordening (eind 2023) en de visie sociaal domein Dordrecht 2030. In de nieuw vastgestelde verordening wordt bepaald dat huishoudelijke ondersteuning pas wordt ingezet als de inwoner dit zelf niet meer kan of niet meer zelf kan leren. De interventie Powerful Ageing kan worden ingezet als mogelijk alternatief voor de maatwerkvoorziening huishoudelijke ondersteuning, traplift of een scootmobiel, voor inwoners die in staat zijn veilig te trainen in een groepsles onder begeleiding van een fysiotherapeut.

Het uitgangspunt in de pilot was dat de interventie Powerful Ageing werd ingezet als goedkoopst passende maatwerkvoorziening. Dat betekent dat inwoners die hiervoor in aanmerking komen, in beginsel geen aanspraak kunnen maken op een andere maatwerkvoorziening zoals huishoudelijke ondersteuning.

In drie gemeenteraden, waaronder Dordrecht, is naar aanleiding van deze werkwijze een motie ingediend met het verzoek aan het college om de interventie vroegtijdig te evalueren en daarnaast ofwel te stoppen ofwel door te gaan op basis van vrijwilligheid. Omdat een motie een verzoek is aan het college en de uitvoering inkoop en uitvoering van de maatwerkvoorzieningen Wmo een gedelegeerde taak is die onder bevoegdheid van het Algemeen Bestuur van de GR Sociaal valt, zijn deze moties door de desbetreffende colleges via de wethouders ingebracht in het Algemeen Bestuur van de GR Sociaal. Omdat het een maatwerkvoorziening voor zeven gemeenten betreft, is een uniforme uitvoering van de voorziening het uitgangspunt.

In de vergadering van het Algemeen Bestuur van de GR Sociaal van 27 maart jl. is hierover gesproken en is besloten op welke manier de voorziening voortgang kan vinden, waarbij recht wordt gedaan aan enerzijds de taak van gemeenten om inwoners langer fit te houden en anderzijds de drie moties die in de gemeenteraden met een meerderheid van stemmen zijn aangenomen. Via deze raadsinformatiebrief informeren wij u over de uitkomst van die vergadering.

Wat is de te delen informatie?

Besluit

Het Algemeen Bestuur heeft besloten te stoppen met de pilot Powerful Ageing in de huidige vorm. Daarnaast is besloten om te starten met een aangepaste pilot Herstelgerichte ondersteuning, waarbij het verplichte karakter zal worden beëindigd. Er is besloten om wel een vorm van Herstelgerichte ondersteuning te behouden omdat het programma erg waardevol is om een groep inwoners, die we met onze reguliere vitaliteitsprogramma's niet bereiken, de mogelijkheid te geven om via een fysiotherapeutische training hun fitheid en vitaliteit te vergroten.

Door het verplichte karakter te laten varen wil het Algemeen Bestuur recht doen aan het geluid dat deze verplichting voor sommigen een struikelblok was. Door deze wijziging hoopt het Algemeen Bestuur het programma toegankelijker en aantrekkelijker te maken voor iedereen.

Wat betekent dat?

Het Powerful Ageing programma wordt voortaan op vrijwillige basis aangeboden, waarbij deelnemers zelf kunnen kiezen of ze het programma willen volgen. Hierbij heeft de inwoner de keuze voor (1) het ondersteund worden door de maatwerkvoorziening én het tegelijkertijd ontvangen van herstelgerichte ondersteuning; of (2) ondersteuning via alleen een maatwerkvoorziening; of (3) ondersteuning via alleen Herstelgerichte ondersteuning. Als de inwoner voor zowel de maatwerkvoorziening als Herstelgerichte ondersteuning kiest (optie 1), dan moet de inwoner na veertien weken een keuze maken tussen de twee voorzieningen.

De huidige aanbieder, het bedrijf HRC, blijft de aanbieder die in de Drechtsteden de interventie inzet. Dat betekent dat de intakes gedaan worden door een medewerker van HRC. Dit is nodig omdat er een wetenschappelijk onderzoek verbonden is aan de interventie. De metingen bij de intake moeten dan consistent worden uitgevoerd om valide, betrouwbaar en herleidbaar te zijn. De intakes vinden plaats bij de aangesloten lokale fysiotherapiepraktijken. De daadwerkelijke trainingen worden altijd gegeven door lokale fysiotherapeuten, als onderaannemer van HRC. Dit was onder de oude pilot de werkwijze en deze wijzigt in de vernieuwde pilot niet.

Evaluatie

Naast het beëindigen van het verplichte karakter zal vooruitlopend op de eindevaluatie van de pilot nu alvast een korte tussenevaluatie worden uitgevoerd. Op deze manier kunnen we in de eindevaluatie een vergelijking maken tussen de ervaringen en resultaten in de eerste periode met het verplichte karakter en de periode na de aanpassing waarin we het verplichte karakter loslaten. Deze tussenevaluatie helpt ons bovendien om in het proces eventuele andere aanpassingen door te voeren om het programma toegankelijker en effectiever te maken. De evaluatie en tussenevaluatie omvatten het gehele proces, dus ook de intake zal onderdeel uitmaken van de evaluatie.

Het Powerful Ageing programma is een persoonlijke interventie gericht op het verbeteren van de fysieke zelfredzaamheid van ouderen. Door gerichte oefeningen en begeleiding leren deelnemers hun explosieve spierkracht te behouden en te verbeteren, wat hen helpt om dagelijkse activiteiten zelfstandig uit te voeren en hun kwaliteit van leven te verhogen.

Hoe verder na deze raadsinformatiebrief?

De looptijd van de pilot is tot medio 2026. Aan het einde van de pilot zal een eindevaluatie worden uitgevoerd en zal het Algemeen Bestuur een besluit nemen over de continuering van deze voorziening na de pilotperiode.

Presentatie HRC

Ten slotte biedt ons college aan een presentatie te laten verzorgen in de gemeenteraad door het bedrijf HRC om meer te vertellen over de werkwijze en de interventie. We hebben veel beelden gezien over de interventie in de achterliggende periode. De medewerkers van HRC zijn graag bereid hier meer over te vertellen vanuit het ontstaan en onderbouwing van hun aanpak en ervaringen in de Drechtsteden en in de rest van het land.

Welke kosten zijn verbonden aan het proces?

Gevolgen van het besluit

Het stoppen met de pilot in huidige vorm en starten met een vernieuwde pilot waarbij de training een vrijwillig karakter krijgt, heeft ook juridische en financiële consequenties.

Als eerste de juridische consequentie. Met de vernieuwde pilot laten we voor deze voorziening het wettelijke uitgangspunt van de inzet van 'goedkoopst passende' voorziening los. Dit kan en is toegestaan als het in het voordeel van de inwoner is.

Het loslaten van het uitgangspunt "goedkoopst passend" heeft ook financiële consequenties. In de begroting van de GR Sociaal is rekening gehouden met een besparing die wordt gerealiseerd, doordat voor een groep inwoners een goedkopere voorziening (Powerful Ageing) zou worden ingezet. De vernieuwde pilot biedt Herstelgerichte Ondersteuning vrijwillig aan, al dan niet in combinatie met een voorziening voor huishoudelijke ondersteuning, scootmobiel en/of traplift. Dat betekent dat een duurdere voorziening wordt ingezet en als de inwoner kiest voor zowel een voorziening als veertien weken Herstelgerichte ondersteuning dat er dubbele kosten zijn voor een voorziening. Daardoor zullen de eerder genoemde besparingen van 1% op de huishoudelijke ondersteuning waarschijnlijk de komende jaren niet gehaald worden. Voor Dordrecht kwam deze besparing neer op € 277.000,-.

Deze financiële consequenties zullen worden vertaald naar de financiële rapportages van de GR Sociaal.

Het college van Burgemeester en Wethouders

C.H.W.M. Post
secretaris

P.A.C.M. van der Velden
burgemeester