

Aan
de gemeenteraad

Datum 11 februari 2025
Zaaknummer 2025-0012868
Betreft Jaarprogramma 2025 Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Vergadering van
Portefeuillehouder: Marc Merx
Begrotingsprogramma Groen, Duurzaam en Ruimtelijk Dordrecht
Kernteam/Opgave: Ruimtelijke Strategie en Beleid - Milieu en Energie
Auteur: Eelco Hoff
E-mail: e.hoff@dordrecht.nl
Verantwoordelijke: Anne Kraaijeveld
Openbaar: Ja

Deadline

In het uitvoeringsprogramma voor het interbestuurlijk toezicht van de provincie Zuid-Holland hanteert de provincie een deadline van 1 februari voor de vaststelling door het college. Die datum is met een paar weken overschreden. De belangrijkste reden daarvoor is geweest de opgave om de verwachte omvang van de werkzaamheden in te passen in het beschikbaar budget.

Raadsinformatiebrief

Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?

Het college is op grond van het Omgevingsbesluit verplicht om jaarlijks een uitvoeringsprogramma voor de handhavingstaken op te stellen. Daar wordt met het vaststellen van het Jaarprogramma 2025 OZHZ aan voldaan.

Wat is de aanleiding om deze informatie kenbaar te maken?

Vooraf aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet was ons college verplicht uw raad te informeren over het uitvoeringsprogramma voor de handhavingstaken. In het Omgevingsbesluit is deze verplichting vervallen. Niettemin vindt ons college het wenselijk uw raad jaarlijks hierover te informeren. Het programma voor de handhavingstaken is onderdeel van het Jaarprogramma OZHZ.

Wat is de te delen informatie?

Het Jaarprogramma 2025 gemeente Dordrecht van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) beschrijft de taken die de OZHZ voor Dordrecht uitvoert. Een groot deel van die taken bestaat uit het behandelen van vergunningaanvragen en meldingen, het houden van toezicht en het handhaven bij overtredingen. Het gaat om taken gericht op bouwen, slopen, milieu, huisvesting en onderdelen van de Algemene plaatselijke verordening Dordrecht (APV).

Het Jaarprogramma 2025 voor de gemeente Dordrecht geeft inzicht in de geplande activiteiten, de keuzes die daarbij gemaakt worden en de prioriteiten die worden gesteld. Het doel is een adequate uitvoering van deze wettelijke taken te realiseren. Vorig jaar heeft ons college een nieuwe en regionaal opgestelde Nota Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) vastgesteld. Uw raad is daar met de raadsinformatiebrief van 17 september 2024 (zaaknummer 2024-0095284) over

geïnformeerd. De Nota VTH geeft de kaders voor de uitvoering van de wettelijke taken. Die nieuwe kaders zijn verwerkt in het Jaarprogramma 2025. Dat is bijvoorbeeld te zien in de indeling in overheidsgestuurde taken en omgevingsgestuurde taken.

Begin 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Na het wegwerken van een piek in bouwaanvragen van voor de inwerkingtreding is inmiddels ruim ervaring opgedaan met het behandelen van bouwaanvragen. Veel minder ervaring is nog opgedaan met bijvoorbeeld milieu-aanvragen of meldingen in het kader van de Wet kwaliteitsborging bouw. Gemeenten moeten onder de Omgevingswet de komende jaren veel milieuregels die eerst landelijk waren gaan omzetten naar lokale regels voor het omgevingsplan. Regionaal is afgesproken daar op samen te werken. De omgevingsdienst ondersteunt daarbij.

Overige ontwikkelingen waar OZHZ in 2025 op inzet zijn de doorlopende bouwopgave, zeer zorgwekkende stoffen en de circulaire agenda.

Het overheidsgestuurde werk richt zich op het actueel houden van (milieu)vergunningen en vooral op het toezicht. Het jaarprogramma beschrijft de werkzaamheden bij activiteiten met een hoge risicoscore. In de bijlagen is een lijst opgenomen van de bedrijven in Dordrecht die hieronder vallen. Voor activiteiten die wat betreft de risicoscore in de middencategorie vallen wordt regionaal en projectmatig toezicht gehouden. Ter informatie hebben wij het Jaarprogramma Toezicht Midden 2025 ook bijgevoegd. Dit regionale programma wordt gefinancierd vanuit de lokale jaarprogramma's en wordt door het algemeen bestuur OZHZ vastgesteld.

In het lokale deel van de overheidsgestuurde taken is voor 2025 op verzoek van ons college extra ruimte gemaakt voor de inzet op ondermijning.

De omgevingsgestuurde taken richten zich met name op vergunning en meldingen voor milieu, bodem, bouw en sloop, inclusief het toezicht op deze (eenmalige) activiteiten. In het lokale deel betreft het de werkzaamheden op grond van de APV, waaronder evenementen en horeca, en de Huisvestingsverordening.

Naast de wettelijke taken is OZHZ voor de gemeente ook een belangrijke databeheerder en adviseur, bijvoorbeeld als het gaat om de klassieke milieuthema's luchtkwaliteit, externe veiligheid, bodem en geluid, maar de laatste jaren ook gericht op duurzaamheid en ecologie. Ook deze taken en werkzaamheden staan beschreven in het jaarprogramma.

Hoe verder na deze raadsinformatiebrief?

Het jaarprogramma 2025 wordt uitgevoerd door de OZHZ. Uw raad wordt jaarlijks geïnformeerd over de uitgevoerde activiteiten en de gemaakte kosten door middel van een jaarverslag.

Welke kosten zijn verbonden aan het proces?

De totale kosten die voortvloeien uit het Jaarprogramma 2025 van OZHZ bedragen € 10.757.959,-. Deze uitgaven worden gedekt door binnen de begroting voor dit doel beschikbare middelen en legesinkomsten. De kosten voor het Jaarprogramma 2025 zijn circa € 6 ton hoger dan de kosten voor het Jaarprogramma 2024. In de basis is uitgegaan van eenzelfde aantal uren. Een fors deel van de kostenstijging wordt veroorzaakt door de stijging van het uurtarief. Een ander deel van de stijging wordt veroorzaakt door aanvullende werkzaamheden vanuit de gemeente. Er wordt financieel bijgedragen vanuit het Bodemsaneringsprogramma, het programma Omgevingswet, de Duurzaamheidsopgave, de Groen/Blauwe opgave, Openbare Orde & Veiligheid en Wonen, Ruimtelijke Ordening en Mobiliteit.

In het Jaarprogramma 2025 is deels rekening gehouden met meerkosten die het gevolg zijn van de Omgevingswet. Er is rekening gehouden met aangepaste werkwijzen, structurele meerkosten op bodemtaken (vanwege blijvend ingewikkeld overgangsrecht) en met meerkosten voor het adviseren over nieuwe omgevingsplanregels. Op basis van de beperkte ervaringen van het eerste jaar verwachten we dat er ook in 2025 nog sprake zal zijn van meerkosten. OZHZ probeert dat in 2025 in beeld te brengen. Dit zijn naar verwachting voor een groot deel incidentele en teruglopende kosten (bijvoorbeeld omdat het digitaal omgevingsloket nog onvoldoende goed werkt). In 2025 ontvangt de gemeente nog geld hiervoor van het Rijk.

Voorts leert de ervaring dat veel van de omgevingsgestuurde taken vraaggestuurd zijn. Zijn de aantallen vragen boven de raming dan nemen de uitvoeringskosten toe. "Nee" verkopen op

aanvragen en meldingen is doorgaans zeer ongewenst en/of onmogelijk. Ook voor het jaar 2025 is dit een reëel financieel risico waarvan de omvang niet op voorhand kan worden ingeschat. Wanneer het legesgebonden taken betreft staan daar wel legesinkomsten tegenover. Ons college is richting OZHZ scherp op de voortgang van zowel de uitvoering van het jaarprogramma als op de uitputting van het beschikbare budget. Dat kan betekenen dat in de loop van het jaar moet worden bijgestuurd, bijvoorbeeld op geplande aantallen controles. Er is er op ambtelijk niveau maandelijks voortgangsoverleg. Op bestuurlijk niveau minimaal drie keer per jaar. Daarnaast is de inzet van ons college om het dagelijks bestuur van de GR OZHZ een grotere rol te geven in het sturen op (dreigende) overschrijdingen.

Het college van Burgemeester en Wethouders

C.H.W.M. Post
secretaris

P.A.C.M. van der Velden
burgemeester