

Aan
de gemeenteraad

Datum 13 februari 2024
Zaaknummer 2024-0015323
Betreft Navorderen leges

Vergadering van
Portefeuillehouder: Marc Merx
Begrotingsprogramma Groen, Duurzaam en Ruimtelijk Dordrecht
Kernteam/Opgave: Stad - Milieu en Energie
Auteur: Anne Kraaijeveld
E-mail: mj.kraaijeveld@dordrecht.nl
Verantwoordelijke: Eelco Hoff
Openbaar: Ja

Raadsinformatiebrief

Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?

De raad stelt de legesverordening vast. Het college is verantwoordelijk voor de uitvoering, namelijk het heffen en invorderen van leges. Het college wijst een heffingsambtenaar aan. De heffingsambtenaar is verantwoordelijk voor het opleggen van aanslagen in individuele gevallen.

Wat is de aanleiding om deze informatie kenbaar te maken?

De aanleiding voor deze raadsinformatiebrief is de recente ontdekking dat de Omgevingsdienst door een onjuiste invoer van het tarief in het VTH-systeem in 2023 te weinig leges heeft vastgesteld voor de activiteit 'aanleggen'. Daarop is door de Omgevingsdienst een nadere analyse uitgevoerd waaruit naar voren kwam dat in de jaren daarvoor de leges voor dezelfde activiteit ook niet in alle gevallen juist is vastgesteld. De reden hiervoor is dat de terminologie van de activiteit in de Wabo en op het (landelijke) aanvraagformulier niet helemaal gelijk is met de terminologie van de activiteit in de legesverordening. Het gevolg daarvan was dat het VTH-systeem een onjuist tarief koppelde aan de activiteit. Dit blijft ook onder de Omgevingswet een aandachtspunt.

De heffingsambtenaar van de gemeente is bevoegd tot het navorderen van de leges. De bevoegdheid tot het vaststellen van een navorderingsaanslag vervalt door verloop van vijf jaren na het tijdstip waarop de belastingschuld is ontstaan. De Omgevingsdienst heeft geconstateerd dat het vanaf 2019 gaat om in totaal 6 vergunningen. In die gevallen is een onjuist en veel te laag legestartief in rekening gebracht. Van één van die gevallen vervalt de bevoegdheid op navordering op 21 februari 2024.

Wat is de te delen informatie?

De activiteit 'aanleggen'

De activiteit 'aanleggen' is geregeld in artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo. Het staat beter bekend als 'werk of werkzaamheden' uitvoeren. Het gaat bijvoorbeeld over het uitvoeren van grondwerkzaamheden, zoals het aanleggen van kabels en leidingen of funderingen of het verwijderen daarvan op gevoelige locaties, bijvoorbeeld op locaties met een archeologische waarde. In het bestemmingsplan staat of een plan vergunningsplichtig is voor de activiteit aanleggen.

De tarieven

De tarieven van de legesverordening worden jaarlijks handmatig ingevoerd in het VTH-systeem

van de Omgevingsdienst. Aan de hand van deze ingevoerde gegevens berekent het systeem de hoogte van de te heffen leges. Op de juistheid van de invoer doet de Omgevingsdienst steekproefsgewijs controle, waarbij de onjuiste invoer in 2023 helaas niet is opgemerkt. Omdat de activiteit 'aanleggen' niet vaak voorkomt, hebben de vergunningsverleners dit ook niet eerder opgemerkt.

Onlangs merkte een vergunningverlener dit wel op en werd de onjuiste invoer ontdekt en direct hersteld.

Te weinig leges

Vanaf 2019 is in 6 gevallen te weinig leges opgelegd. In alle gevallen gaat het om professionele partijen, in 2 gevallen betreft het een gemeentelijk project. In totaal gaat het om een bedrag van € 133.500,00 aan te weinig opgelegde leges (inclusief de gemeentelijke projecten).

Juridisch kader

In artikel 16 van de Algemene wet rijksbelastingen (Awr) is de bevoegdheid tot navorderen geregeld. De inspecteur, of in dit geval de heffingsambtenaar van de gemeente, kan navorderen. Er worden in het artikel grondslagen genoemd op basis waarvan navordering mogelijk is. In deze gevallen geldt dat er sprake is van een kenbare fout, waarbij het voor de belastingplichtige redelijkerwijs kenbaar is dat de opgelegde aanslag te laag is. Daarvan is sprake als de belastingplichtige als het ware in één oogopslag heeft kunnen zien dat de aanslag te laag werd vastgesteld. Hiervan is in ieder geval sprake indien het belastingbedrag van de aanslag 30% of meer lager is dan het geval zou zijn geweest als de heffingsambtenaar over alle relevante informatie had beschikt. Schrijf-, reken-, overname- en intoetsfouten en fouten door de onjuiste geautomatiseerde verwerking van aangiften zijn fouten die kunnen leiden tot navordering.

Navorderen

De leges voor de bouwvergunningen zijn door een onjuiste invoer van het tarief in het systeem en door een onjuiste geautomatiseerde verwerking te laag vastgesteld. Zij zijn op aanzienlijk lagere bedragen vastgesteld. De te weinig geheven belasting bedraagt tussen de 79% en 99% van de verschuldigde belasting. Dit is veel hoger dan de 30% die aangenomen wordt voor artikel 16 lid 2 Awr. Er is dus sprake van een kenbare fout zoals bedoeld in artikel 16 lid 2 Awr. Op basis hiervan is de gemeenteambtenaar belast met de heffing van gemeentelijk belastingen bevoegd tot het navorderen van de 6 gevallen.

De heffingsambtenaar heeft besloten om tot navordering over te gaan. Het gaat hier om het rechtzetten van te laag vastgestelde leges en het correct uitvoeren van de door uw raad vastgestelde legesverordening. Uitgangspunt is ook de gelijke behandeling van een ieder die een legesgebonden dienst aanvraagt bij onze gemeente. Tegelijkertijd is het ook een vervelende kwestie voor de betreffende bedrijven en organisaties. Het college vindt het daarbij van belang dat de communicatie zorgvuldig gebeurt.

Hoe verder na deze raadsinformatiebrief?

Betrokkenen informeren

De Omgevingsdienst heeft de betrokken vergunningaanvragers geïnformeerd over de onjuiste heffing en de voorgenomen navordering. Vervolgens wordt de juiste heffing verrekend met de eerdere heffing en wordt de navordering verstuurd. Uiteraard gebeurt dit op zorgvuldige wijze en wordt de communicatie tussen de Omgevingsdienst en de gemeente onderling goed afgestemd.

Verbeteringen Omgevingsdienst

Los daarvan voerde de Omgevingsdienst verbeteringen door. Vanaf nu voert de Omgevingsdienst jaarlijks een 100% controle uit op de invoer van de legestarieven. Daarnaast is de berekening van de legesheffing als een vast onderdeel van de collegiale toets bij vergunningverlening ingesteld.

Welke kosten zijn verbonden aan het proces?

Het navorderen van de leges kost ambtelijke inzet vanuit de Omgevingsdienst en de heffingsambtenaar.

Het college van Burgemeester en Wethouders