

Aan
de gemeenteraad

Datum 15 juli 2025
Zaaknummer 2025-0071301
Betreft Raadsinformatiebrief over Nieuwe DVO tussen
Drechtsteden en HVC op afvalinzameling en
reinigingstaken vanaf 2026

Vergadering van
Portefeuillehouder: Tanja de Jonge
Begrotingsprogramma Groen, Duurzaam en Ruimtelijk Dordrecht
Kernteam/Opgave: Ruimtelijk Beheer - Wegen, Verlichting en Schone Stad
Auteur: Pieter Fokkens
E-mail: jp.fokkens@dordrecht.nl
Verantwoordelijke:
Openbaar: Ja

Deadline

Gewenste collegebehandeling 15 juli i.v.m. gelijktijdige openbaarmaking met de raadsinformatiebrieven van de overige gemeenten.
Versturen aan de raad vrijdag 18 juli in verband met gelijktijdige verzending van de raadsinformatiebrieven en daarmee openbaarmaking in de vijf gemeenten.

Raadsinformatiebrief

Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?

De raad gaat over de beleidskaders en de financiële kaders.
De huidige beleidskaders zijn vastgelegd in het Grondstoffenplan Dordrecht 2021-2030.

Het aangaan van contracten is de bevoegdheid van het college.
De uitvoering van het Grondstoffenplan via de DVO met HVC is eveneens de bevoegdheid van het college.

De burgemeester geeft de volmacht af om de dienstverleningsovereenkomst en de daarbij horende verwerkersovereenkomst door wethouder de Jonge te laten tekenen. Het tekenen zal samen met de andere Drechtsteden gebeuren.

Wat is de aanleiding om deze informatie kenbaar te maken?

We informeerden u in januari 2024 over het voornemen van de colleges van Alblasterdam, Dordrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Papendrecht en Zwijndrecht een nieuwe Dienstverleningsovereenkomst (DVO) met HVC te sluiten voor de afvalinzameling en enkele reinigingstaken in het beheer en onderhoud van de openbare ruimte (BOR-taken). Destijds waren de hoofdlijnen van een nieuwe DVO vastgelegd. Die zijn verder uitgewerkt naar een nieuwe overeenkomst. Ons college heeft, net zoals de colleges van de overige gemeenten, ingestemd met deze uitgewerkte nieuwe DVO met HVC vanaf 2026. De nieuwe DVO geeft de gemeenten meer mogelijkheden om grip te houden op de stijgende kosten en om gezamenlijk te werken aan het bereiken van de duurzaamheidsdoelstellingen en een schone openbare ruimte.

Met deze raadsinformatiebrief informeren wij u over deze nieuwe overeenkomst. De vijf colleges informeren de vijf gemeenteraden op een gelijke manier.

Wat is de te delen informatie?

Achtergrondinformatie

Sinds 2010 draagt HVC de zorg voor de inzameling van huishoudelijk afval en een wisselend aantal taken voor de straatreiniging in Alblasserdam, Dordrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Papendrecht en Zwijndrecht. De huidige DVO voor deze inzameling en reinigingstaken eindigt van rechtswege per 31 december 2025.

Om een zorgvuldige en tijdige afweging te kunnen maken, zijn de vijf gemeenten in 2022 gestart met een brede verkenning en evaluatie van de DVO. Op basis van de uitkomsten van de brede verkenning en evaluatie hebben de colleges van de vijf Drechtsteden in februari 2023 besloten om verdiepende gesprekken met HVC aan te gaan, hetgeen resulteerde in een DVO-op-hoofdpijnen. Hierover hebben we u, zoals hierboven beschreven, in januari 2024 geïnformeerd. Deze DVO-op-hoofdpijnen is uitgewerkt naar een nieuwe DVO voor de vijf Drechtsteden, inclusief een bestuurlijk 4-jarenplan.

Nieuwe dienstverleningsovereenkomst

De colleges en HVC hebben besloten om de nieuwe DVO voor de afvalinzameling en taken op beheer en onderhoud van de openbare ruimte vast te stellen. De looptijd is voor onbepaalde tijd, met iedere 4 jaar een herijking/evaluatie in samenhang met het 4-jarenplan. Door het aangaan van de nieuwe dienstverleningsovereenkomst en de gemaakte afspraken in het 4-jarenplan borgt de gemeente de voorwaarden waaronder de dienstverlening rondom afvalinzameling en reinigingstaken georganiseerd gaat worden na 2025.

Met de nieuwe afspraken zijn de volgende uitgangspunten en elementen beter geborgd:

1. Borging van de samenwerking om te komen tot meer duurzaamheid en circulariteit.
Afval is een grondstof en waardevol. Dordrecht wil samen met HVC en met de vier regiogemeenten werken aan meer grondstoffen, betere recycling en minder restafval. Dit blijft een gezamenlijk ambitie om hierin verbeteringen te realiseren.
2. Structurele, betere sturing op kosten.
Door het maken van nieuwe afspraken met HVC over de doorrekening van kosten, is een structurele, betere sturing op de kosten mogelijk. Met de nieuwe DVO worden de huidige overheadkosten zoveel mogelijk toegerekend aan de geleverde diensten. Daardoor is met de nieuwe DVO beter inzichtelijk wat de taken werkelijk kosten en dalen de algemene kosten van 18% naar 5% van de totale kosten.
3. Meer transparantie.
Er zijn afspraken gemaakt over transparantie van de wijze waarop kosten doorgerekend worden. Nieuw is dat de gemeenten en HVC sinds 2024 jaarlijks deelnemen aan de landelijke benchmark huishoudelijk afval en de resultaten met elkaar delen. Met deze informatie werken we gezamenlijk toe naar het verder laten dalen van de tarieven tot maximaal het gemiddelde van de benchmark. Ook zijn afspraken gemaakt over het delen van informatie en het rapporteren van de resultaten en het sturen op KPI's.
4. Sterkere aansturing van het opdrachtgever-opdrachtnemerschap.
De vijf gemeenten hebben afspraken gemaakt met HVC in de vorm van een 4-jarenplan. Dit 4-jarenplan beschrijft de ontwikkelagenda. Voorbeelden hiervan zijn de afspraken waarmee de gemeenten en HVC structureel werken aan het lager krijgen en houden van de kosten. En hoe de gemeenten samen willen werken om hun duurzaamheidsdoelen op afvalinzameling en verwerking te bereiken. De gemeenten zien kansen dit effectiever en efficiënter te organiseren en daarbij bestuurlijk samen op te trekken. Een voorbeeld is het beheersen van de kwaliteit en beperken van afkeur bij PBD en GFT. Hier kan HVC een belangrijke rol spelen omdat bij de inzameling geconstateerd kan worden waar of bij wie extra communicatie of handhaving nodig is voor het juiste aanbiedgedrag. Onderdeel van het 4-jarenplan vormt ook een 4-jaarlijkse evaluatie van de afspraken. Dit betekent dat gekeken wordt naar de gemaakte afspraken en waar nodig bijsturing plaats vindt. De sturing met een 4-jarenplan inclusief tussentijdse evaluatie is nieuw ten opzichte van de huidige DVO en een belangrijke randvoorwaarde om een DVO voor onbepaalde tijd aan te gaan.

5. Verder gesprek over de reinigingstaken, een schone openbare ruimte.

De gemeenten en HVC hebben ook gesproken over de reinigingstaken. Dordrecht heeft afgesproken dit voort te zetten en het verdere gesprek te voeren hoe deze taken beter uitgevoerd kunnen worden. In het 4-jarenplan zijn afspraken opgenomen om dit uit te werken. De nieuwe afspraken maken het voor de gemeenten en voor HVC eenvoudiger om dienstverlening aan te passen als dat gewenst is, onder andere door een opzegtermijn van 1 jaar.

Als voorbeeld gaan we onderzoeken hoe we de afstemming tussen HVC en de aannemers die het groen onderhouden kunnen verbeteren. Ook starten we een traject om de afhandeling van fixi meldingen te verbeteren.

Hoe verder na deze raadsinformatiebrief?

Met het besluit van de colleges van de vijf Drechtsteden kan de dienstverlening na 31 december 2025 worden voortgezet. De gescheiden inzameling van afval blijft zoals die nu is vastgesteld en de lopende implementatie van beleidsplannen wordt gecontinueerd.

In september wordt de nieuwe DVO door alle vijf Drechtsteden ondertekend.

Voor het traject is een goede bestuurlijke samenwerking tussen de Drechtsteden gemeenten op de DVO met HVC aangegaan, die met de borging van het 4-jarenplan zal worden gecontinueerd.

Welke kosten zijn verbonden aan het proces?

Met de nieuwe DVO en het 4-jarenplan zijn afspraken gemaakt over kostenbeheersing.

Voor Dordrecht levert de herijking van de kosten een kostenverlaging op van ruim 3% (ruim € 0,6 mlj.) voor de totale DVO.

De financiële consequenties van de nieuwe DVO worden bij de detailuitwerking in 2025 vastgesteld en daarna verwerkt in de begroting 2026, samen met de andere kostencomponenten waaronder de indexering en de rijksheffingen.

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

[Nieuwe DVO Afvalinzameling](#) - raadsinformatiebrief

Het college van Burgemeester en Wethouders