

Aan  
de gemeenteraad

**Datum** 19 september 2023  
**Zaaknummer** 2023-0135810  
**Betreft** Onderwijshuisvesting Primair Onderwijs / Speciaal  
Onderwijs (PO/SO) en Arcade – Dordrecht

**Vergadering van**  
**Portefeuillehouder:** Tanja de Jonge  
**Begrotingsprogramma** Lerend en Ondernemend Dordrecht  
**Kernteam/Opgave:** Publiksaccommodaties - Vastgoed, Onderwijshuisvesting &  
Wijkaccommodaties  
**Auteur:** Manuela Capel  
**E-mail:** m.capel@dordrecht.nl  
**Verantwoordelijke:** Manuela Capel  
**Openbaar:** Ja

#### **Deadline**

Dit betreft een raadsinformatiebrief t.b.v. beeldvormende raadsvergadering 26 september 2023.

#### **Raadsinformatiebrief**

##### **Wat is de aanleiding om deze informatie kenbaar te maken?**

Artikel 40 vragen van CU/SGP over huisvesting basisscholen Dordrecht en het agendaverzoek van CDA, CU/SGP.

##### **Wat is de te delen informatie?**

###### **Inleiding:**

Op 26 september 2023 wordt u, op uw verzoek, geïnformeerd over de huisvestingsbehoefte van de PO en SO-scholen. Vooruitlopend op de presentatie die deze avond zal worden gehouden, verduidelijken we in deze raadsinformatiebrief enkele afspraken die gemaakt zijn tussen Arcade-Dordrecht en gemeente Dordrecht.

De gemeente heeft een wettelijke zorgplicht voor de huisvesting van scholen voor zowel het primair als voortgezet onderwijs. Het rijk financiert de zorgplicht via het gemeentefonds. De wijze waarop de zorgplicht wordt uitgevoerd, is in Dordrecht vastgelegd in de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Dordrecht. De verantwoordelijkheid betreft nieuwbouw en uitbreiding conform wet- en regelgeving, alsmede het vergoeden van een aantal kosten zoals zakelijke belastingen en kosten van schades.

Na een gedegen voorbereiding zijn, met ingang van 1 januari 2021, de uitvoering van wettelijke taken van de gemeente op het gebied van Onderwijshuisvesting in het PO/SO formeel overgedragen aan Arcade-Dordrecht. Dit in navolging van het raadsbesluit van 19 december 2017, waarin door de gemeenteraad akkoord is gegeven op de overeenkomst doordecentralisatie PO/SO (dossier – 2063876). De afspraken zijn vastgelegd in een overeenkomst met bijlagen, verder uitgebreid met een protocol van verantwoording en een mantelovereenkomst voor financieringen.

Met de doordecentralisatie wordt invulling gegeven aan drie doelstellingen:

- De regie op de uitvoering van de onderwijshuisvestingstaak wordt verlegd naar het maatschappelijk middenveld.
- Er wordt invulling gegeven aan de financiële taakstelling.
- De kwaliteit van de schoolgebouwen en het voorzieningenniveau blijven ook op de lange termijn gewaarborgd.

Deze doelstellingen worden bereikt door een gewijzigde rolname van gemeente en schoolbesturen, een toegenomen samenwerking en vertrouwen tussen alle partijen, efficiencyvoordelen die behaald kunnen worden in deze constructie en duidelijkheid over discussiepunten als duurzaamheid en verhuur van ruimte in schoolgebouwen.

Met ingang van 1 januari 2021 is de uitvoering van de wettelijke taken van de gemeente op het gebied van Onderwijshuisvesting in het PO/SO formeel overgedragen aan Arcade-Dordrecht. Arcade-Dordrecht voert sinds deze datum de beheertaken en het opdrachtgeverschap voor projecten uit conform de afspraken in de overeenkomst tot doordecentralisatie. Dit doet zij voor de 10 schoolbesturen en 55 schoolgebouwen.

### **Rolverdeling**

Door de hiervoor genoemde overdracht van wettelijke taken, zijn de taken en rollen ook veranderd:

#### **Gemeente Dordrecht**

- Verantwoordelijk voor de wettelijke zorgplicht op gebied van onderwijshuisvesting, waaronder:
  1. grond beschikbaar stellen;
  2. sloop en bouwrijp maken;
  3. bestemmingsplannen wijzigen;
  4. aanpassen openbare ruimte.
- Verantwoordelijk voor de financiële bijdrage aan Arcade Dordrecht om te voldoen aan de uitvoering van de wettelijke taken op gebied van Onderwijshuisvesting in het PO/SO.
- Verantwoordelijk voor voldoende ruimte voor bewegingsonderwijs, waaronder:
  1. gymnastiekruimte beschikbaar stellen;
  2. vervangen/bouwen van gymvoorzieningen;
  3. vergoeden kosten buitensport;
  4. vergoeden kosten en onderhoud internet gymvoorzieningen scholen;
  5. inroosteren van de gym-uren.
- Opstellen en vaststellen beleidskaders inhoudelijke beleidsvelden (onderwijs, kinderopvang, sport etc.).
- Het opstellen van nieuwe leerlingprognose op basis van nieuwe ontwikkelingen en beleid van de gemeente.
- Maken van de beleidskaders inhoudelijke beleidsvelden (onderwijs, kinderopvang, sport etc.).
- Accounthouderschap.

#### **Governance door gemeente Dordrecht**

- Beoordelen en afhandelen lening aanvragen Arcade.
- Jaarlijkse vergoeding overmaken.
- Organiseren en voeren van bestuurlijk en ambtelijk overleg.
- Actief toezien op nakomen van afspraken en financiële uitgangspunten van de overeenkomst doordecentralisatie.

- Overleg over vergoedingen; onder andere de nieuwe periode van acht jaar, conform de overeenkomst tussen gemeente Dordrecht en Arcade Dordrecht (bijvoorbeeld bij ontwikkelingen van leerlingenaantallen, de inflatie, de rente, wet- en regelgeving etc.)

### **Arcade-Dordrecht:**

Arcade-Dordrecht is een vereniging zonder winstoogmerk welke wordt aangestuurd door een directeur en waarbij de verantwoording is neergelegd bij het bestuur en de Algemene Ledenvergadering (ALV) bestaande uit een vertegenwoordiging van alle tien de schoolbesturen.

Arcade Dordrecht draagt bij aan maximale ontwikkelkansen voor kinderen door het realiseren en in stand houden van onderwijsgebouwen.

Dit doet Arcade Dordrecht onder andere door:

- beoordelen nieuwe leerlingprognose;
- het opstellen en vaststellen van een huisvestingsplan PO/SO;
- verantwoordelijk omgaan met de te besteden financiële middelen conform huisvestingsplan PO/SO en hierover verantwoording afleggen aan stakeholders:
  1. Informatieplicht financiële verantwoording middels jaarrekening en begroting;
- het uitvoeren van beheertaken, nieuwbouw- en revitalisatieprojecten, waaronder:
  1. realiseren nieuwbouw/renovatiebouw;
  2. omgevingsvergunning aanvragen;
  3. vergoeden van het gebruikers gedeelte OZB-belastingen scholen;
  4. herstellen schade n.a.v. calamiteiten;
  5. organiseren van tijdelijke huisvesting;
- het nastreven van Integraal Kind Centra (IKC), waaronder:
  - het in medegebruik geven van leegstaande lokalen;
  - in coördinatie nemen van afgeleide taken binnen de onderwijshuisvesting (o.a. luchtkwaliteit/Suvis);
  - vergoeden meubilair onderwijsleerpakket bij groei.

### **Schoolbesturen**

- Inhoudelijke visie op onderwijs.
- Doorvoeren van aanpassingen en het verduurzamen van schoolgebouwen.
- Materiële instandhouding van onderwijsgebouwen (uitvoeren meerjarenonderhoudsplannen).

### **Wat is er veranderd sinds 1 januari 2021:**

- Eigendom van de scholen is grotendeels overgedragen van gemeente Dordrecht aan Arcade-Dordrecht. De komende maanden wordt (m.u.v. één monumentale school) het eigendom van de resterende scholen overgedragen aan Arcade-Dordrecht.
- Schoolbesturen dienen aanvraag huisvestingsbehoefte in bij Arcade-Dordrecht in. Voor 1 januari 2021 werd de aanvraag huisvestingsbehoefte ingediend bij de gemeente Dordrecht.
- Schoolbesturen communiceren betreffende onderwijshuisvesting PO/SO met Arcade-Dordrecht in plaats van gemeente Dordrecht;
- Arcade-Dordrecht is enige aanspreekpunt voor gemeente Dordrecht betreffende onderwijshuisvesting PO/SO.

### **Hoe verder na deze raadsinformatiebrief?**

Deze brief is ter informatie en ter verduidelijking voor de beeldvormende raadsvergadering van 26 september 2023.

**Welke kosten zijn verbonden aan het proces?**

De kosten voor onderwijshuisvesting worden, conform de business case welke onderdeel is van doordecentralisatie overeenkomst, jaarlijks middels een vergoeding aan Arcade toegekend. De jaarlijkse vergoeding kan tussentijds worden aangepast bij o.a. excessief stijgende bouwkosten en bijzondere omstandigheden. De afgelopen twee jaar hebben wij te maken met excessieve bouwkostenstijging, hiervoor kan een beroep worden gedaan op artikel 6 van de overeenkomst doordecentralisatie. De excessief stijgende bouwkosten hebben invloed op de jaarlijkse vergoeding die de gemeente beschikbaar stelt. De vergoeding kan hierdoor ontoereikend zijn, gemeente en Arcade zijn in overleg over dit punt.

**Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?**

- [1972961 – besluit doordecentralisatie 19 december 2017](#)
- [2584917 – besluit doordecentralisatie aanpassing fiscaliteit 14 juli 2020](#)
- [2023-0068699 - Artikel 40 vragen 'basisonderwijs verdient de ruimte](#)

Het college van Burgemeester en Wethouders

secretaris

burgemeester