

Aan
de gemeenteraad

Datum 26 oktober 2021
Zaaknummer 2021-0146424
Betreft Ontwikkeling Zeehavenbedrijf Dordrecht

Vergadering van

Portefeuillehouder: Maarten Burggraaf
Begrotingsprogramma Lerend en Ondernemend Dordrecht
Pijler Fysieke Leefomgeving
Kernteam/Opgave: Management & Ondersteuning - Projectmanagement
Auteur: Celine op de Laak
E-mail: cm.op.de.laak@dordrecht.nl
Verantwoordelijke: Madelon Soeteman
Openbaar: Ja

Raadsinformatiebrief

Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?

Het herverdelen van de geluidruimte in het bestemmingsplan 'Zeehavens Dordrecht' is een bevoegdheid van het college. Uw raad wordt gedurende de ruimtelijke procedure (wijzigingsplan) om een richtinggevend advies gevraagd.

Wat is de aanleiding om deze informatie kenbaar te maken?

Havenbedrijf Rotterdam (hierna: HbR) is verantwoordelijk voor de ontwikkeling en exploitatie van het zeehavengebied in Dordrecht. De Prins Willem-Alexanderkade, een terrein van circa 8 hectare met een kade van 400 meter op de Krabbepolder, ligt al vele jaren braak. Mede door investeringen van zowel HbR als de gemeente Dordrecht is de kade versterkt en is het terrein weer courant voor uitgifte. Zeeschepen kunnen worden beladen en gelost. Daarmee ziet B.V. Zeehavenbedrijf Dordrecht (hierna: ZHD) mogelijkheden om het terrein in gebruik te nemen. Ook wil ZHD hun bestaande terminal in de Wilhelminahaven optimaliseren. Om deze ontwikkelingen mogelijk te maken is onder andere een revisie van de bestaande milieuvergunning nodig in combinatie met het herverdelen van geluidruimte. Het herverdelen van de geluidruimte is mogelijk middels een wijzigingsplan.

Wat is de te delen informatie?

In 2012 is de gemeente Dordrecht een samenwerking met HbR aangegaan gericht op het beheer en de exploitatie van het Zeehavengebied Dordrecht. Afspraken zijn vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst, welke onder meer gericht is op versterking van de (sociaal-)economische positie van het Zeehavengebied, het genereren van meer bedrijvigheid, en de optimalisatie van het ruimtegebruik en de bereikbaarheid door de benutting van leegstaande en extensief gebruikte terreinen. De drie beoogde ontwikkelingen in de overeenkomst richten zich op de ontwikkeling van Duivelseiland, de ontwikkeling van de Wilhelminahaven en de ontwikkeling van de PWA-kade. Belangrijk speerpunt bij de ontwikkeling van het Zeehavengebied is om zoveel mogelijk kaderuimte te benutten voor watergerelateerde activiteiten en daarnaast zoveel mogelijk bij te dragen aan andere gemeentelijke doelstellingen. De ontwikkeling van ZHD past binnen de kaders voor de ontwikkeling. Er is bij deze ontwikkeling slechts een beperkte bijdrage aan andere

doelstellingen, zoals het creëren van werkgelegenheid. HbR is echter al jaren met ZHD in overleg over deze herontwikkeling en de uitbreiding wordt gezien als versterking van het maritieme cluster. Voor de uitbreiding met de PWA-terminal verkrijgt ZHD het terrein in erfpacht van HbR.

ZHD is een bedrijf dat al sinds 1968 gevestigd is aan de 's-Gravendeelsedijk 175 te Dordrecht. De activiteiten die plaatsvinden zijn voornamelijk de op- en overslag van bulkgoederen, breakbulk en stukgoed, waaronder metaalreststoffen (staalschroot en RvS-schroot). In de bijlage treft u een luchtfoto met de locatie van de huidige terminal in de Wilhelminahaven en de locatie van de beoogde uitbreiding op de PWA-kade.

Vooroverleg

Ten behoeve van de optimalisatie van de bestaande terminal en de ingebruikname van de PWA-kade is ZHD een vooroverleg gestart met gemeente en de omgevingsdienst (OZHZ). Hierbij is door OZHZ aangegeven dat de ingebruikname van de PWA-kade in het geval van ZHD gecombineerd aangevraagd dient te worden met een revisievergunning (van de milieuvergunning) voor de bestaande terminal van ZHD. De volgende vergunningen zijn benodigd:

- een revisievergunning milieu voor de Hometerminal en de PWA-terminal;
- een omgevingsvergunning strijdig gebruik (milieucategorie) voor de PWA-terminal;
- een omgevingsvergunning bouwen voor de PWA-terminal.

In het voortraject is een tweetal knelpunten geconstateerd:

1. De huidige activiteiten op de hometerminal van ZHD maken meer geluid dan voorheen werd gedacht.
2. Het nestgeluid van zeeschepen is eerder niet meegeteld in de geluidberekeningen.

Over beide onderwerpen heeft uitgebreid overleg plaatsgevonden tussen gemeente, OZHZ en ZHD. Dit heeft ZHD doen besluiten haar bedrijfsvoering op onderdelen aan te passen, zodat het nestgeluid ingepast kan worden in het geluidsmoedel. Dit betekent dat er voor het nestgeluid geen extra geluidruimte benodigd is. Desondanks is de geluidruimte op het eigen perceel van ZHD ontoereikend om de revisievergunning te verlenen. Daarom ligt het verzoek voor om een deel van de geluidruimte van de Wilhelminahaven toe te kennen aan ZHD.

In het zonebeheerplan voor het industrieterrein Groote Lindt/Dordt-West uit 2007 is een geluidreservering belegd ter plaatse van de Wilhelminahaven om toekomstige ontwikkelingen in en rondom de haven mogelijk te maken. Destijds was het leidende plan daarbij het dempen van een deel van de haven ten behoeve van uitbreiding van activiteiten van ZHD. Sinds 2013 is de geluidverdeling vastgelegd in het bestemmingsplan.

De Wilhelminahaven is in erfpacht uitgegeven aan Havenbedrijf Rotterdam. HbR is daarmee eigenaar van het geluidbudget van de Wilhelminahaven. HbR heeft aangegeven in te stemmen met deze herverdeling van geluidruimte (in de procedure zal dat worden geformaliseerd).

In het bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor herverdeling van geluidbudgetten binnen de totale geluidruimte die beschikbaar is voor het gehele industrieterrein. Dit is een bevoegdheid van het college. Voorwaarde is dat de grenswaarden van de geluidzone, dan wel de maximaal toelaatbare geluidbelasting van bestaande en geprojecteerde woningen, niet wordt overschreden.

Hoe verder na deze raadsinformatiebrief?

Ter voorbereiding op de ruimtelijke procedure (het wijzigingsplan) zal ZHD op korte termijn starten met het informeren van de omgeving over de door hun beoogde ontwikkelingen. Als onderdeel hiervan worden aankomende november en december informatiebijeenkomsten voor omwonenden uit zowel Dordrecht als Zwijndrecht georganiseerd. Ook wordt contact opgenomen met de omliggende bedrijven in het havengebied en de aangrenzende gemeenten (Zwijndrecht en Hoeksche Waard).

Parallel aan dit participatietraject, stelt ZHD de komende maanden het ontwerp wijzigingsplan op en vindt waar nodig een actualisatie van onderzoeken en rapportages plaats. Het ontwerp

wijzigingsplan wordt, samen met het participatieverslag, in het 1^e kwartaal van 2022 aan het college aangeboden. Wij zullen uw raad dan vragen om een richtinggevend advies. In kader van de ruimtelijke procedure is er vervolgens nog de mogelijkheid tot inspraak.

De aanvraag van de omgevingsvergunningen wordt eveneens voorbereid voor indiening in het voorjaar van 2022. De planning is gericht op publicatie van het ontwerp-wijzigingsplan vooraf aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet (vooralsnog 1 juli 2022). De Omgevingswet brengt nieuwe regels met zich mee, onder meer een nieuw systeem voor het zonebeheer van industrielaanvaai. Dat geeft nog onzekerheid en om die reden willen we dit onder bestaand wettelijk regime kunnen afhandelen.

Welke kosten zijn verbonden aan het proces?

De initiatiefnemer (ZHD) draagt zelf de zorg en kosten voor het uitvoeren van de benodigde onderzoeken, het omgevingsmanagement en het opstellen van het (ontwerp) wijzigingsplan. Voor de aanvraag van de verschillende omgevingsvergunningen (bouw- en strijdig gebruik) worden leges in rekening gebracht. Ten behoeve van het kostenverhaal van de ambtelijke ureninzet ter begeleiding van het traject, wordt een anterieure overeenkomst opgesteld. Deze wordt voor aanvang van de ruimtelijke procedure ondertekend. Er is geen aanvullend krediet benodigd.

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

Zowel de PWA-kade als de Wilhelminahaven maken onderdeel uit van de samenwerkingsovereenkomst met HbR. De ontwikkeling van de PWA-kade past binnen de afspraken uit deze overeenkomst. De ontwikkeling van de Wilhelminahaven wordt door het overhevelen van de geluidruimte beperkt, maar niet volledig uitgesloten. Met HbR zal binnen de kaders van de huidige samenwerkingsovereenkomst het gesprek worden aangegaan over de verdere ontwikkeling van het Zeehavengebied.

De informatie uit deze informatiebrief is vooruitlopend op de formele ruimtelijke procedure. Het participatietraject maakt hier onderdeel van uit.

Het college van Burgemeester en Wethouders

secretaris

burgemeester