Gemeentebestuur
Spuiboulevard 300
3311 GR DORDRECHT

Aan
de gemeenteraad

Datum 22 november 2022
Zaaknummer 2022-0185262

Betreft Plan van aanpak omgevingsplan

Vergadering van
Portefeuillehouder: Maarten Burggraaf
Begrotingsprogramma Bouwend en Bereikbaar Dordrecht
Kernteam/Opgave: Ruimtelijke Kwaliteit - Juridisch Planologisch Advies
Auteur: Dirk van de Rijdt
E-mail: dh.van.de.rijdt@dordrecht.nl
Verantwoordelijke:
Openbaar: Ja

Raadsinformatiebrief

Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?
Het college bereid de voorstellen tot wijziging van het omgevingsplan voor en legt die ter vaststelling voor aan de raad.

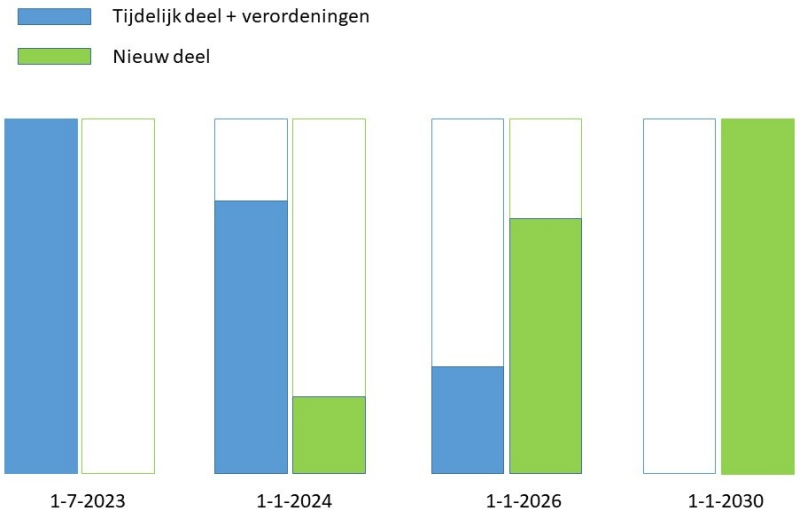
Wat is de aanleiding om deze informatie kenbaar te maken?
Minister De Jonge (Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening) heeft op 14 oktober 2022 de Eerste Kamer voorgesteld de inwerkingtreding Omgevingswet met een half jaar uit te stellen tot 1 juli 2023. Dit uitstel wordt veroorzaakt doordat het digitaal stelsel nog niet goed werkt. Dit Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO) is de verzameling van digitale voorzieningen die de uitvoering moet ondersteunen bij uitvoeren van de taken en het behalen van de doelen uit de Omgevingswet. Het is niet één computerprogramma, maar een netwerk van ict-oplossingen. Centraal en decentraal. Zonder goed werkend digitaal stelsel komt de dienstverlening aan inwoners en bedrijven in het geding en kan urgente gebiedsontwikkeling geen doorgang vinden. Wij willen u graag informeren over de gevolgen van dit uitstel voor de organisatie en hoe we dat vertalen naar het plan van aanpak voor het omgevingsplan.

Wat is de te delen informatie?
Gevolgen uitstel Omgevingswet
Binnen de gemeente wordt ambtelijk al volop gewerkt aan raadsvoorstellen tot wijziging van het omgevingsplan. Het uitstel van de Omgevingswet betekent dat deze voorstellen nog wel aan de raad ter vaststelling kunnen worden voorgelegd maar dat deze daarna nog niet in werking kunnen treden tot dat de Omgevingswet ook in werking treedt. Op korte termijn zijn de gevolgen van dit uitstel beperkt. Mocht de Omgevingswet nog langer uitgesteld worden dan wordt de vertraging ernstiger en kunnen ook de ambities uit het politiek akkoord onder druk komen te staan. Om dit te voorkomen kiezen we voor een twee sporen aanpak. Dat wil zeggen dat we gelijktijdig met de voorstellen tot wijziging van het omgevingsplan ook voorstellen tot herziening van bestemmingsplannen en verordeningen voorbereiden. Mocht de Omgevingswet verder uitgesteld worden dan kunnen we terugvallen op de huidige werkwijze. Dat betekent wel dat we ambtelijk een extra inspanning moeten leveren en niet altijd maximaal kunnen inzetten op de opgaven in de stad.

Een concreet voorbeeld waar dit speelt is de ontwikkeling van het Maasterras met 2.000 tot 4.000 woningen. De planning van het ontwerp omgevingsplan valt precies rond de geplande datum van inwerkingtreding Omgevingswet. Als de minister vlak voor 1 juli 2023 het besluit neemt tot verder uitstel van de Omgevingswet kan op dat moment de keuze worden gemaakt toch een bestemmingsplan in procedure te brengen. In de voorbereiding tot 1 juli 2023 maken we dus zowel een omgevingsplan als een bestemmingsplan dat de ontwikkeling Maasterras mogelijk maakt. Om te voorkomen dat hier te veel werk in gaat zitten hebben we de minister verzocht om heel Dordrecht aan te wijzen als gebied waar bestemmingsplannen met verbrede reikwijdte mogen worden opgesteld (aanmelding op basis van de Crisis- en herstelwet d.d. 18 oktober 2022). Een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte vertoont al veel overeenkomsten met het omgevingsplan. Het wordt daardoor eenvoudiger hier de twee sporen aanpak te volgen. Naar verwachting wordt deze aanmelding nog dit jaar gehonoreerd.

Plan van aanpak omgevingsplan
Vanaf het moment dat de Omgevingswet in werking treedt hebben we als gemeente geen keuze meer en zullen alle regels die de fysieke leefomgeving betreffen opgenomen moeten worden in het omgevingsplan. Op basis van eerder uitgevoerde pilots is hiervoor een plan van aanpak opgesteld dat hieronder kort is toegelicht. Voor een uitgebreide toelichting wordt verwezen naar het als bijlage opgenomen plan van aanpak. Op de dag van inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft de gemeente een omgevingsplan dat bestaat uit twee delen. Een tijdelijk deel en een nieuw deel. Het tijdelijk deel wordt gevormd door de huidige bestemmingsplannen en de rijksregels die overgaan naar de gemeente (de bruidsschat). Het tijdelijk deel vervalt vooralsnog op 31-12-2029. Het nieuwe deel is op 1 juli 2023 nog leeg. De Omgevingswet geeft de gemeente tot 2030 de tijd om dat nieuwe deel te vullen. In dat nieuwe deel worden alle gemeentelijke verordeningen opgenomen voor zover die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

Het plan aanpak beschrijft de aanpak en werkwijze om in 2030 het nieuwe gevuld te hebben volgens een gefaseerde aanpak. Schematisch zie dat er als volgt uit:



In het plan van aanpak wordt voorgesteld per gebied of thema steeds een stukje aan het nieuwe deel toe te voegen en tegelijkertijd een stukje van het tijdelijk deel te schrappen. Daarbij beginnen we met de thema's die politiek of bestuurlijk het meest urgent zijn. Per thema of gebied wordt een voorstel tot wijziging van het omgevingsplan aan de raad voorgelegd. Naar verwachting zullen op die manier per jaar tien tot twintig wijzigingen aan de raad voorgelegd worden. Uiteindelijk moeten alle wijzigen samen het volledige nieuwe deel van het omgevingsplan in 2030 gaan vormen. Voor 2023 worden de volgende wijzigingen van het omgevingsplan voorzien:

Wijziging	Inhoud	Urgentie / Politiek akkoord
Cultureel erfgoed	Bundeling regels cultureel erfgoed	Het beschermd stadsgezicht vraagt om aanscherping regels.
Groenblauw	Nieuwe plannen dragen bij de opgave groenblauw	Doelen en ambities gezonde en groene woonomgeving
Externe veiligheid	Gelijke regels voor de gehele stad met in relatie tot bouwopgave.	De bouwopgave vraagt om een duidelijk toetsingskader
Maasterras	Woningbouw mogelijk maken.	Bouwopgave
Energietransitie	Planologische ruimte voor het warmtenet, zon e.d.	Versnelling van de energietransitie.
Buitengebied	Herziening bestemmingsplan Buitengebied	Nieuwe visie buitengebied
Woningbouw	Nieuwe nog te ontwikkelen locaties zoals de knoop Leerpark	Bouwopgave
Stadspark	Planologische ruimte voor realisatie stadspark.	Dordtwijkzone Gezonde en groene woonomgeving
Sportvoorzieningen	Planologische ruimte voor nieuwe sportvoorzieningen.	Uitvoering programma sportparken
Diverse	Dakkapellen, ligplaatsen, uitwegvergunning etc.	Verbetering dienstverlening / deregulering

Voor 2024 en daarna zullen daar nog diverse nieuwe voorstellen bij komen zoals nieuwe woningbouwlocaties, functiemenging in de binnenstad, de warmtetransitie, de aanleg van groenblauwe structuren, vertaling van nieuw beleid ten aanzien van geluid, evenementen, binnenhavens horecabeleid etc. Daarnaast is de ambitie om veel voorkomende activiteiten vergunningsvrij te maken, bijvoorbeeld kleine aanbouwen bij woningen.

Hoe verder na deze raadsinformatiebrief?
Na vaststelling van het plan van aanpak door het college zal per wijziging van het omgevingsplan een vaste werkwijze worden gevolgd, beginnende met een principebesluit door het college tot en met de vaststelling door de gemeenteraad. In het plan van aanpak is dat proces per stap uitgeschreven. Ieder wijziging van het omgevingsplan wordt ter vaststelling aan de raad aangeboden.

Welke kosten zijn verbonden aan het proces?
De aanpak past binnen het budget voor de opgave Omgevingswet.

Het college van Burgemeester en Wethouders

secretaris burgemeester

Bijlagen

1. PvA_Omgevingsplan_1.0_college