

Aan
de gemeenteraad

Datum 8 maart 2022
Zaaknummer 2022-0033455
Betreft Principebesluit uitgangspunten samenvoeging GR
Drechtwerk en GR Sociaal

Vergadering van

Portefeuillehouder: Peter Heijkoop
Begrotingsprogramma Sociaal en Zorgzaam Dordrecht
Kernteam/Opgave: Opgaven - Zorgzame Stad
Auteur: Guido von Grumbkow
E-mail: g.von.grumbkow@dordrecht.nl
Verantwoordelijke: Gemma Smid-Marsman
Openbaar: Ja

Raadsinformatiebrief

Wat is de aanleiding om deze informatie kenbaar te maken?

In de afgelopen jaren zijn er besluiten genomen over verregaande samenwerking tussen de GR Sociaal en de GR Drechtwerk. Deze zijn echter niet geheel geïmplementeerd. Ook zijn eerdere plannen tot samenvoeging niet doorgezet. Oorzaken hiervan waren wijzigingen in de wettelijke context (o.m. drie decentralisaties in 2015) en de volle bestuurlijke agenda van de laatste jaren (o.m. GR Sociaal en Covid pandemie).

In het AB Drechtwerk van 1 juli 2021 en in afstemming met de portefeuillehouders sociaal domein van de Drechtsteden is vastgesteld dat een richtinggevend besluit over verdere samenwerking of samenvoeging GR-Sociaal en GR Drechtwerk voor het einde van de collegetermijn gewenst is om zodoende volgende colleges een frisse start te kunnen geven. Vanuit deze besluiten is eind 2021 het proces ter verkenning van samenwerking of samenvoeging van de organisaties opnieuw gestart.

Wat is de te delen informatie?

Om inwoners van de Drechtsteden met een afstand tot de arbeidsmarkt ook in de toekomst te kunnen blijven helpen naar werk, is conform de regionale visie sociaal domein Drechtsteden ingezet op ontwikkeling van inwoners richting een zelfstandig en onafhankelijk bestaan. Het hoogst haalbare hierin blijft betaald werk met zo min mogelijk ondersteuning. Maar de focus op uitstroom is vervangen door een focus op het creëren van maatschappelijke meerwaarde. Dit biedt meer gelegenheid om met aandacht de talenten van inwoners tot uiting te laten komen.

Zowel de GR Sociaal als de GR Drechtwerk werken aan het realiseren van de ambities van de regionale visie. Zij voeren de Participatiewet uit en zetten in op doorontwikkeling van inwoners en begeleiding naar passend werk. Om een aantal redenen is het wenselijk te werken aan een samenvoeging van de beide regelingen.

De doelgroepen van de organisaties zijn in theorie strikt van elkaar te scheiden. In de werkelijkheid lopen deze deels door elkaar heen. Kwetsbare inwoners ontwikkelen zich door begeleiding en kunnen zo (tijdelijk) een stapje meer. Zelfstandige inwoners kunnen door omstandigheden mogelijk (tijdelijk) een stapje minder. De papieren werkelijkheid en scheiding tussen de organisaties draagt niet bij aan deze op- en afschalingsbehoefte en geeft zodoende te weinig ruimte aan inwoners.

Ook ten aanzien van het bedienen van inwoners en werkgevers (één-loket gedachte) en het leggen van de link met de domeinen bestaanszekerheid of schulden voor kwetsbare inwoners heeft samenvoeging van de GR Sociaal en GR Drechtwerk meerwaarde. Naast meer kans op het doorontwikkelen van werknemersvaardigheden, vakvaardigheden en het benutten van elkaars expertise en infrastructuur. Aan het verwezenlijken van de regionale visie wordt dan niet meer vanuit twee, maar vanuit één strategie en operatie gewerkt. En de bestuurlijke drukte veroorzaakt door de bijna volledige overlap in de bestuurlijke vertegenwoordiging in de beide GR'en, vermindert.

Waar in de afgelopen jaren de nadruk met name lag op verschillen tussen beide organisaties (aard, omvang, bepaalde werksoorten), ligt de nadruk nu op de belangrijke overeenkomsten in de maatschappelijke opdracht. Het denken over synergie en gemeenschappelijkheid, gecombineerd met recht doen aan verschillen is de laatste maanden in een stroomversnelling gekomen. Dat neemt niet weg dat verschillen tussen en eigenheid van de verschillende werkstromen gerespecteerd dienen te worden. Drechtwerk is qua medewerkers en cultuur echt een heel andere organisatie dan de GR Sociaal. We zien daar bij veel medewerkers trots op hun werk en loyaliteit aan Drechtwerk. Maar ook moeite met verandering en mogelijk onzekerheid over een ontwikkeling als deze. We doen er voor de medewerkers van beide regelingen alles aan om zorgvuldig te communiceren over het proces, waarbij we ons realiseren dat dit voor medewerkers van Drechtwerk een extra inspanning van onze kant vraagt.

Het is van uitermate groot belang dat in gedurende dit proces én straks, wanneer de organisaties zijn samengevoegd, ruimte is voor de eigenheid van Drechtwerk en dat de bijzondere aandacht die de medewerkers nodig hebben gegeven kan worden.

Dit is een principebesluit tot samenvoeging, dat na de gemeenteraadsverkiezingen verder wordt uitgewerkt. We zetten hiermee de eerste stap naar optimalisatie van de samenwerking. De gemeenten dienen voor het definitieve besluit de gemeenteraden om toestemming te vragen, conform artikel 1 Wgr.

Samenvattend waarborgen we, door de GR Sociaal en de GR Drechtwerk samen te voegen, een effectievere aanpak van de lokale en regionale werkvraagstukken door:

- een doorlopende ontwikkellijn voor inwoners te creëren door de uitvoeringsactiviteiten met betrekking tot het ontwikkelen van mensen en de toeleiding naar werk bij elkaar voegen;
- een één-loket functie voor inwoners en werkgevers in te richten wat leidt tot verbeterde dienstverlening en meer heldere afstemmingslijnen met werkgevers;
- de strategie, besturing en het beleid op het arbeidsmarktinstrumentarium onder de Participatiewet, Wsw, aangepaste arbeid en daarmee verband houdende vraagstukken bij elkaar te brengen waardoor het werken aan de regionale ambities beter kan worden gemonitord en bestuurlijke drukte vermindert;
- één robuuste organisatie te creëren die lokale en regionale initiatieven eenvoudiger kan ondersteunen.

Hoe verder na deze raadsinformatiebrief?

Voor een succesvolle aanpak is het van belang de volgende stappen te zetten:

1. Accordering van het wijzigingsbesluit (incl. aanpassing statuten) van de GR-Sociaal en het samenvoegingsbesluit GR Drechtwerk door de gemeenteraden, colleges en de Dagelijks Besturen van de Gemeenschappelijke Regelingen zodat deze per 1-1-2023 kan ingaan.
2. Vaststellen implementatieplan en fasering.
3. De OR-GR Sociaal en de OR- GR Drechtwerk worden in staat gesteld om te adviseren (na het AB besluit).
4. Instellen van een projectorganisatie voor de voorbereidende fase in 2022.
5. Aanpassen functieprofiel secretaris GR Sociaal, opstellen functieprofiel directeur Drechtwerk en Werk en opstarten werving voor laatstgenoemde functie in Q2 2022.

Het te volgen (besluitvormings)proces ziet er als volgt uit:

Maart 2022

- Besluit college
- Raadsinformatiebrief
- Voorgenomen besluit AB GR Sociaal, AB GR Drechtwerk

April t/m juli 2022

- Inloopavond(en) raadsleden
- Gezamenlijke kennismaking SDD en Drechtwerk met de nieuwe raden
- Concept GR tekst (juni: colleges, juli: raden)

Augustus t/m december 2022

- Definitieve GR tekst (november: colleges, december: raden)

Welke kosten zijn verbonden aan het proces?

Om de integratie tot een succes te maken wordt een projectorganisatie opgezet. Mogelijk wordt hier ook externe capaciteit/expertise voor aan getrokken. De kosten hiervoor en de dekking moeten inzichtelijk gemaakt worden en komen ten laste van beide regelingen. Kosten en eventuele voordelen van de samenvoeging kunnen pas later in het proces precies worden weergegeven maar blijven beperkt. In eerste instantie gaat het om bestuurlijke eenwording. Op directieniveau worden twee functies samengevoegd, daar zal efficiency-voordeel ontstaan.

Het college van Burgemeester en Wethouders

secretaris

burgemeester

Bijlagen

1. Bijlage samenvoeging GR Drechtwerk en GR Sociaal.pdf