

Aan
de gemeenteraad

Datum 20 april 2021
Zaaknummer InProces BBV: 2021-0053769
Betreft Regionale en lokale ontwikkelingen jeugdhulp

Vergadering van

Portefeuillehouder: Rik van der Linden
Begrotingsprogramma Sociaal en Zorgzaam Dordrecht
Pijler Sociale Leefomgeving
Kernteam/Opgave: Opgaven - Zorgzame Stad
Auteur: Stephan Haksteeg
E-mail: s.haksteeg@dordrecht.nl
Verantwoordelijke: Stefan Oosterhof
Openbaar: Ja

Raadsinformatiebrief

Wat is de aanleiding om deze informatie kenbaar te maken?

In deze brief informeren wij u over de regionale en lokale voortgang op de thema's inkoopkader jeugdhulp 2022 e.v., herijking regionale governance jeugdhulp en de doorontwikkeling van het Sociaal Wijkteam.

U bent eerder (lokaal en regionaal) betrokken geweest bij de totstandkoming van het nieuwe Inkoopkader jeugdhulp 2022 en verder. Op 10 november 2020 (RIS 2629403) heeft u uw zienswijze gegeven op dit inkoopkader, waarna het Algemeen Bestuur van de Dienst Gezondheid & Jeugd (hierna aangeduid als Algemeen Bestuur), na overweging van de ontvangen zienswijzen, op 10 december 2020 besloten heeft het inkoopkader jeugdhulp 2022 e.v. vast te stellen.

U bent eerder ook geïnformeerd over de aanbevelingen van Andersson Elffers Felix (AEF) over een herijking van de regionale governance voor samenwerking bij uitvoering van de Jeugdwet. Op 10 november 2020 (RIS 2629440) heeft u uw zienswijze gegeven over de voorgenomen besluiten van het Algemeen Bestuur omtrent de regionale governance. Enerzijds ging dit om het versterken van de verbinding van de Serviceorganisatie Jeugd ZHZ (hierna aangeduid als SOJ) en het integraal onderdeel maken - maar wel financieel gescheiden - van de Dienst Gezondheid & Jeugd (hierna aangeduid als DG&J). Anderzijds gaat het om de aansturing van de Stichting Jeugdteams (hierna aangeduid als SJT): vanaf 2022 is de contractering van de SJT niet meer gemandateerd aan de SOJ, maar wordt deze contractering individueel per gemeente uitgevoerd. Het Algemeen Bestuur heeft, na overweging van de ontvangen zienswijzen, op 10 december 2020 definitief besloten in te stemmen met de opzegging van de overeenkomst tussen de SOJ en de SJT per 31 december 2021. En op 11 februari 2021 heeft het Algemeen Bestuur ingestemd met het voorstel om de SOJ te integreren in de DG&J.

Tot slot hebben wij u in 2020 geïnformeerd over de stand van zaken doorontwikkeling Sociaal Wijkteam, specifiek over de keuze van de organisatievorm en de nieuwe inhoudelijke opdracht voor 2021 t/m 2023 (RIS 2572180 & 2582671).

Wat is de te delen informatie?Voortgang inkoopkader jeugdhulp 2022 e.v.

Na vaststelling van het inkoopkader jeugdhulp, dat zich richt op de inkoop van specialistische

jeugdhulp (2^e lijns-voorzieningen) wordt een uitwerking gemaakt van het inkoopkader naar een inkoopstrategie. Hierbij zijn de volgende segmenten geformuleerd:

Segment 1 - Hoog specialistisch

Segment 2 - Wonen

Segment 3 – Dagbesteding, dagbehandeling en BSO+Segment 4a – Specialistisch/veelvoorkomend algemeen

Segment 4b – Specialistisch/veelvoorkomend individueel

Segment 5 - Crisis

Segment 6 - Gecertificeerde Instellingen (GI)

Segment 7 - Jeugdhulp op School

In de afgelopen periode is door middel van ontwikkeltafels, interne overleggen en specifieke werksessies op inhoud gewerkt aan een nadere invulling van de segmenten. Hierbij zijn zowel aanbieders, gemeenten, Stichting Jeugdteams, als cliëntenorganisaties betrokken. Per segment wordt uitgewerkt op welke doelgroep het segment betrekking heeft, wat de kenmerken zijn van de hulp, de inkoop- en bekostigingssystematiek, de toegang, de belangrijkste ontwikkelopgaven en de randvoorwaarden. Ook wordt per segment aangegeven op welke manier invulling wordt gegeven aan de uitgangspunten van het Inkoopkader. In de zienswijzen die gemeenten hebben uitgebracht, zijn de volgende aandachtspunten meegegeven bij de uitwerking van het inkoopkader naar de inkoopstrategie:

- Versterken toegangstaak en stevig contractmanagement;
- Lokaal waar het kan, regionaal waar nodig;
- Grip op het aantal aanbieders met behoud keuzevrijheid;
- Kostenbeheersing;
- Betrokkenheid bij verdere proces rond inkoop jeugdhulp 2022 e.v.

Naar aanleiding van de zienswijzen is 'Kostenbeheersing' als extra uitgangspunt aan het inkoopkader toegevoegd. Daarnaast zijn de aanbevelingen uit het adviesrapport van AEF met betrekking tot governance verwerkt in deze strategie. Op 16 en 17 februari 2021 bent u in de gelegenheid gesteld om deel te nemen aan een regionale bijeenkomst, waarbij u bent geïnformeerd over de voortgang en de vertaling van het inkoopkader naar de inkoopstrategie. Voor de zomer volgt er opnieuw een bijeenkomst om u te informeren.

Regionale governance

Na instemming door het Algemeen Bestuur met het voorstel om de SOJ te integreren in de DG&J, heeft het Dagelijks Bestuur een opdracht geformuleerd aan de directeuren van de DG&J/SOJ om een inhoudelijke verkenning te verrichten om te komen tot een 'programma Jeugd' en een blauwdruk te ontwikkelen voor het invlechten van de SOJ in de DG&J en nauwe verbindingen tussen de betrokken organisatieonderdelen (Veilig Thuis, Leerplicht/Voortijdig Schoolverlaten, Toezicht kinderopvang en Jeugdgezondheidszorg). Als onderdeel van deze blauwdruk zal ook een advies worden opgesteld welke aanpassingen er juridisch en inhoudelijk nodig zijn in de gemeenschappelijke regeling DG&J, en de eventuele gevolgen daarvan voor de lokale raden.

De adviezen van AEF waren niet alleen gericht op de structuur van de regionale samenwerking langs de lijn van het Algemeen Bestuur, maar nadrukkelijk ook op de samenwerking tussen de tien individuele gemeenten. Hiervoor zijn in de afgelopen maanden een aantal stappen gezet. Er is een Netwerk MT Jeugd georganiseerd, met managers en directeuren uit de tien gemeenten. Daarnaast is er een PFO georganiseerd, met daarin de tien portefeuillehouders Jeugd. Via deze structuur gaan we gezamenlijk aan de slag met het steviger organiseren van onze samenwerking en tegelijkertijd het samen realiseren van enkele inhoudelijke opgaven. Hiertoe is een ontwikkelagenda opgesteld met acht ontwikkelopgaven die zijn voorzien van een ambtelijke en een bestuurlijke opdrachtgever uit de genoemde criteria. Belangrijk doel van deze ontwikkeling is dat het Algemeen Bestuur en de SOJ kunnen focussen op de daar belegde taken en de lokale gemeenten steviger aan het stuur komen op inhoudelijke en financiële keuzes. Deze zijn vaak lokaal, maar op diverse vraagstukken

is regionale samenwerking van grote meerwaarde. Denk aan het leren van de burens, maar ook aan het bundelen van expertise.

Naar aanleiding van de aanbevelingen van AEF over de herijking van de regionale governance voor samenwerking bij uitvoering van de Jeugdwet, is de contractering van SJT vanaf 2022 niet meer gemandateerd aan de SOJ. Deze verantwoordelijkheid komt te liggen bij de individuele gemeenten. Hiertoe is de overeenkomst tussen de SOJ en SJT per 31 december 2021 opgezegd. Dit betekent dat de lokale inzet van SJT in de zogenoemde 0^{de}-lijns (voorliggende) voorzieningen en 1^e-lijns taken op het vlak van toeleiding, toegang, casusregie en jeugd- en gezinshulp onderdeel wordt van de lokale inhoudelijke opdracht.

Het geeft ons de mogelijkheid om de taken van SJT goed aan te laten sluiten op onze lokale visie, zoals opgenomen in het Inhoudelijk kader SWT 2021 t/m 2023 en te komen tot een integraal kader en subsidieverlening 0-100 voor het Sociaal Wijkteam. Hierdoor kunnen we beter inspelen op de vraagstukken die er in Dordrecht zijn binnen het sociaal domein.

Doorontwikkeling Sociaal Wijkteam

Zoals opgenomen in het Investeringsplan Sociaal Domein, het Meerjarenbeleidsplan Wmo Gemeente Dordrecht 2020-2023 en het Lokaal Plan Jeugd Dordrecht 2019-2022, werken we aan de doorontwikkeling van het Sociaal Wijkteam in Dordrecht. In dit kader is in 2020 gekozen voor een constructie bestaande uit twee gelijkwaardige partijen: Stichting De Sociale Basis (hierna aangeduid als SDSB) en SJT, waarbij eerstgenoemde partij penvoerder is, als aanspreekpunt fungeert en verantwoording heeft voor één inhoudelijke opdracht. Beide partijen zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de realisatie. Deze organisatievorm is per 2021 geïmplementeerd.

Gelijktijdig met bovengenoemde keuze voor twee partijen met één penvoerder is in 2020 het nieuwe inhoudelijk kader voor 2021 t/m 2023 opgesteld. Hierin zijn de randvoorwaarden opgenomen voor de gewenste inhoudelijke en organisatorische doorontwikkeling van het Sociaal Wijkteam, de bedrijfsvoering en afspraken over maatschappelijke effecten, doelstellingen en KPI's. Uw raad heeft op inhoud aandachtspunten meegegeven voor in het kader. De partijen geven op basis van dit kader vorm aan de doorontwikkeling. Hiervoor verlenen we een meerjarige (3 jaar) subsidie aan SDSB en SJT, die we tijdens de looptijd evalueren.

Ter voorbereiding op 2022 stellen we een lokale inhoudelijke opdracht aan SJT op, met als uitgangspunt de in 2021 verstrekte middelen aan SJT (plus indexering 2022). We sturen, conform ons inhoudelijk kader, op de integraliteit (één 0 – 100 team) en maken het onderdeel van de subsidieafspraken met SDSB over het Sociaal Wijkteam. Op een aantal punten zal onze opdracht overeenkomst vertonen met de opdrachten van de andere gemeenten in Zuid-Holland Zuid. Zo blijft SJT bijvoorbeeld de toegangstaak tot de regionale zorgmarkt vervullen voor alle tien gemeenten.

In de opdracht aan SJT wordt daarom een onderscheid gemaakt tussen een uniform deel, dat voor alle gemeenten gelijk is (vanwege de efficiency, voorkomen van bureaucratie voor SJT), en een maatwerkdeel, waarin we invulling geven aan onze specifieke lokale wensen en behoeften. We sturen op een betere lokale samenhang, bijvoorbeeld door in te zetten op het vindplaatsgericht werken, de perspectiefbenadering (het werken met een perspectiefplan per gezin waarin over de verschillende domeinen heen wordt vastgelegd welke doelen worden nagestreefd en welke inzet hiervoor wordt gepleegd in het gezin) en Anders Zorgen.

Een goed voorbeeld van vindplaatsgericht werken is de samenwerking tussen onderwijs en jeugdhulp ('integraal arrangeren'). Dat gaat over hoe de ondersteuning/zorg vanuit onderwijs én jeugdhulp, aan leerlingen binnen het primair- en voortgezet onderwijs, integraal te organiseren. Vooral voor die leerlingen waar sprake is van een combinatie van ondersteuningsvragen. Sinds enige tijd is het Integrale Loket werkzaam: professionals vanuit zowel het Sociaal Wijkteam als het Samenwerkingsverband Passend Onderwijs bemensen dit loket en zorgen er voor dat er sneller en passender onderwijs- en/of zorgondersteuning wordt georganiseerd en ingezet voor en met jeugdigen/het gezin. Het loket kan helpen bij het opstellen van een integraal plan, een integraal plan toetsen of advies en consultatie geven. Aanmelding vindt plaats via school van de jeugdige,

door de intern begeleider/zorg coördinator, OK-coach en/of orthopedagoog/begeleider passend onderwijs, mét toestemming van jeugdige/ouders. Dit is een werkwijze die tot voorbeeld strekt, draagvlak heeft en tot meer oog voor preventie en vroegsignalering leidt.

Zie ook de volgende twee filmpjes, die uitleg geven over het hoe, wat en waarom van het integrale loket en de werkwijze in de praktijk:

https://youtu.be/CW_JC9YCy-I

<https://youtu.be/3X-WtkjEUrY> [HS(1)]

Daarnaast zetten we in op het verbeteren van de ketensamenwerking met enkele specialistische aanbieders. Denk hierbij aan opgaven zoals Veilig Opgroeien is teamwerk, waarin jeugdprofessionals samenwerken met medewerkers van Veilig Thuis, Gecertificeerde Instellingen en de Raad voor de Kinderbescherming met als doel eerder, sneller en in samenhang passende hulp te bieden aan gezinnen om voor een blijvend veilige ontwikkeling van kinderen te zorgen. Of aan het FLITS-team (Flexibele Interventie Team Samenwerking), dat ondersteunt door diverse methoden en kennis van zorgaanbieders te combineren. Daarmee kan een intensief traject van 6 maanden aan gezinnen, jongeren en opvoeders waar meerdere problemen spelen, worden ingezet en een langdurig traject worden voorkomen.

Hoe verder na deze raadsinformatiebrief?

Over het inkoopkader jeugdhulp 2022 e.v. wordt voor de zomer nog een bijeenkomst georganiseerd om u hierover te informeren.

We stellen daarnaast voor om komend najaar een inhoudelijke themabijeenkomst te organiseren over de doorontwikkeling van het Sociaal Wijkteam, met input vanuit professionals en cijfers vanuit het Dashboard Sociaal Domein.

Welke kosten zijn verbonden aan het proces?

Niet van toepassing.

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

- Regionaal Inkoopkader jeugdhulp 2022 - RIS 2629403
- Governanceonderzoek AEF - RIS 2629440
- Ontwikkeling wijk- en jeugdteams - RIS 2572180
- Inhoudelijke opdracht wijkteams - RIS 2582671

Het college van Burgemeester en Wethouders

secretaris

burgemeester