

Aan
de gemeenteraad

Datum 10 oktober 2023
Zaaknummer 2023-0143813
Betreft Stand van zaken afwikkeling Drechtwerk

Vergadering van

Portefeuillehouder: Peter Heijkoop
Begrotingsprogramma Gezond, Sociaal en Zorgzaam Dordrecht
Kernteam/Opgave: Versterking Bestuur & Organisatie - Strategie & Control
Auteur: Guido von Grumbkow
E-mail: g.von.grumbkow@dordrecht.nl
Verantwoordelijke:
Openbaar: Ja

Raadsinformatiebrief

Wat is de aanleiding om deze informatie kenbaar te maken?

Het college vindt het van belang de stand van zaken omtrent de liquidatie van Drechtwerk met de gemeenteraad te delen, ook gezien het feit dat vanuit de GR Sociaal zal worden gevraagd om een zienswijze aangaande het overnemen van aandelen in Fris Facilitair door de GR Sociaal.

Wat is de te delen informatie?

Op 1 januari 2023 is de Gemeenschappelijke Regeling Sociale Werkvoorziening Drechtwerk organisatorisch overgegaan in de Gemeenschappelijke Regeling Sociaal. Gedurende 2023 vinden enkele afrondende werkzaamheden plaats, zodat liquidatie kan plaatsvinden. In het bijzonder gaat het om het vaststellen van de jaarrekening en de overdracht van de aandelen in Fris Facilitair aan de Gemeenschappelijke Regeling Sociaal. Door middel van deze raadsinformatiebrief wordt de gemeenteraad geïnformeerd over de stand van zaken aangaande deze twee thema's.

Jaarrekening

Drechtwerk heeft haar (concept)jaarrekening 2022, na bestuurlijke behandeling, vrijgegeven aan de gemeenten om te betrekken bij de gemeentelijke jaarrekeningen. In dit kader is er nog een openstaand punt aangaande de consequenties van verlofsparen na een uitspraak van de Commissie BBV.

Binnen de CAO Gemeenten 2021-2022 is een voorziening voor verlofsparen opgenomen. Voor de SW-medewerkers geldt dat in de SW-cao al langer een spaarverlofregeling (tijdsparen) is opgenomen. Binnen Drechtwerk is per 31 december 2022 sprake van opgebouwd spaarverlof van order grootte van € 324.000,-. Echter, uit uitspraken van de Commissie BBV (Besluit Begroting en Verantwoording gemeenten en provincies) volgt dat een veel grotere voorziening van circa € 1,7 miljoen in de jaarrekening 2022 moet worden opgenomen.

Aangezien de accountant van Drechtwerk, BDO, het standpunt van de Commissie BBV in dit kader niet (direct) onderschreef en via de landelijke gremia aandrong op herziening van dit standpunt, is bij het opstellen van de jaarrekening 2022 (in afstemming met de accountant) deze voorziening vrijgevallen en daarmee ten gunste van (concept) jaarrekeningresultaat 2022 van Drechtwerk gekomen. Onlangs is gebleken dat de Commissie BBV op korte(re) termijn haar standpunt in deze niet gaat herzien. Hierdoor zou Drechtwerk (op aandringen van haar accountant), genoodzaakt worden een voorziening voor tijdsparverlof op te nemen in de jaarrekening 2022. Door de zienswijze van de commissie BBV te volgen, daalt het resultaat van Drechtwerk over 2022 dus met € 1,7 miljoen. Daarmee komt het resultaat over 2022 op € 410.000,- negatief, in plaats van het positieve saldo van € 1.261.000,- zoals blijkt uit de concept jaarstukken 2022.

De discussie met de commissie BBV, de accountant en collegae bedrijven spitst zich toe op het gegeven dat de commissie BBV aangeeft dat Sw bedrijven, en daarmee Drechtwerk, arbeidscontracten heeft met werknemers met het karakter voor onbepaalde tijd. De verplichtingen die daaruit voortvloeien zijn daarmee langdurend. De subsidierelatie die het Rijk heeft met Sw bedrijven en daarmee met Drechtwerk, is volgens de commissie BBV een jaarlijkse relatie. Daarmee zijn de contractrelaties qua duur niet evenwichtig volgens de commissie. Deze onevenwichtigheid vraagt om het opnemen van een voorziening voor het bovenwettelijk spaarverlof om de verplichtingen die de Sw werkgever (Drechtwerk) heeft naar haar werknemers.

Drechtwerk en de accountant van Drechtwerk zijn het niet eens met deze uitleg, omdat de commissie BBV voorbij gaat aan de financiering van de Sw. Die is namelijk meerjarig. Weliswaar wordt jaarlijks het subsidiebedrag vastgesteld, maar de financiering van de Sw is structureel geregeld. Daarmee loopt de duur van beide contract relaties niet uit elkaar. Dat leidt onzes inziens tot de conclusie dat er geen voorziening hoeft te worden gevormd, omdat vanuit de financieringsrelatie voor Sw, Drechtwerk sowieso aan de verplichtingen kan voldoen en de salariskosten bij opname van spaarverlof nog steeds wordt gedekt door de subsidiebedrag. Met het vormen van een voorziening is geen sprake meer van het matchen van de salarislaster Sw met de subsidiebatener Sw.

Het bestuur van Drechtwerk heeft ervoor gekozen om het standpunt van de commissie BBV niet te accepteren en daarom ook geen voorziening op te nemen in de jaarrekening (wel als niet uit de balans blijkende verplichting). Daarbij merken we op dat de jaarrekeningen van de deelnemende gemeenten al waren opgemaakt toen deze informatie bekend werd bij Drechtwerk.

Het effect hiervan is dat de accountant een controleverschil van € 1,7 miljoen mee zal moeten nemen in haar foutenevaluatie. Gezien de omvang van het controleverschil zal dit tot een afkeurend oordeel voor getrouwheid (en dus ook rechtmatigheid) bij de jaarrekening 2022 van Drechtwerk leiden.

Het vraagstuk is niet opgelost met de keuze, maar zal verder moeten worden opgepakt binnen de GR Sociaal, aangezien Drechtwerk wordt opgeheven. Gezien de integratie van Drechtwerk in de GR Sociaal is dit de aangewezen plaats om tot zorgvuldige bestuurlijke besluitvorming te komen. Daar kan besloten worden hoe om te gaan met dit thema waar het gaat om de jaarrekening van 2023 en de begrotingen voor de komende jaren.

Overdracht aandelen Fris Facilitair

Het besluit om Drechtwerk onderdeel te laten zijn van de GR Sociaal is door het Algemeen Bestuur van de GR Drechtwerk in december 2022 definitief genomen. Voor de afronding hiervan is, naast het vaststellen van de jaarrekening over 2022, tevens noodzakelijk dat de aandelen die Drechtwerk heeft in Fris Facilitair worden overgedragen aan de GR Sociaal. Alle noodzakelijke stappen hiertoe zijn inmiddels gezet. Het AB van de GR Sociaal zal een besluit tot overname van de aandelen via een wens en bedenkingenprocedure aan de gemeenten voorleggen.

Hoe verder na deze raadsinformatiebrief?

Voor wat betreft de oplossing van het boekhoudkundige vraagstuk inzake het verlofsparen, zullen verdere keuzen aan de GR Sociaal zijn. Waar het gaat om de overdracht van aandelen, zal de GR Sociaal een zienswijzeprocedure doorlopen.

Welke kosten zijn verbonden aan het proces?

Niet van toepassing.

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

[Principebesluit uitgangspunten samenvoeging GR Drechtwerk en GR Sociaal.](#)

Het college van Burgemeester en Wethouders