

Aan
de gemeenteraad

Datum 23 september 2025
Zaaknummer 2025-0096339

Betreft Vaststellen beleidsregels hergebruik PFOA-houdende grond

Vergadering van
Portefeuillehouder: Tanja de Jonge
Begrotingsprogramma Groen, Duurzaam en Ruimtelijk Dordrecht
Kernteam/Opgave: Ruimtelijke Strategie en Beleid - Milieu en Energie
Auteur: Maurice Roubos
E-mail: mjh.roubos@dordrecht.nl
Verantwoordelijke: Nanette van Ameijde-Poortman
Openbaar: Ja

Raadsinformatiebrief

Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?

Het college informeert de raad over zaken aangaande het dossier Chemours/PFAS.

Wat is de aanleiding om deze informatie kenbaar te maken?

In de regio Zuid-Holland Zuid is sprake van een omvangrijke bodemverontreiniging met de PFAS-stof PFOA (Perfluorooctaanzuur), als gevolg van decennialange uitstoot door de chemische fabriek Chemours (voorheen DuPont). De gemeten concentraties liggen boven de landelijke achtergrondwaarden. In het Handelingskader PFAS 2021 heeft de Rijksoverheid normen vastgesteld voor het hergebruik van PFAS-houdende grond.[1]¹ Veel grond in de regio Zuid-Holland Zuid voldoet hier niet aan. Dit betekent dat bij ruimtelijke projecten een groot deel van de vrijkomende grond niet hergebruikt kan worden, en dus gestort of gereinigd moet worden.

Dit staat haaks op het doel van hergebruik: zuinig omgaan met energie en grondstoffen en het efficiënt en doelmatig beheren van afvalstoffen. Daarnaast brengt storten of reinigen hoge kosten met zich mee voor overheden, projectontwikkelaars, aannemers, en particulieren. Zonder lokaal maatwerk dreigen bouwprojecten voor woningen, wegen, bedrijventerreinen en andere maatschappelijk gewenste ontwikkelingen vertraging op te lopen of zelfs stil te vallen.

[1] Handelingskader PFAS (2021), <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2021/12/13/2021335279-1-geactualiseerde-versie-handelingskader-pfas>

Wat is de te delen informatie?

Noodzaak voor maatwerk als tijdelijke overbruggingsmaatregel

De noodzaak voor maatwerk voor het hergebruik van PFOA-houdende grond is hierdoor groot. Om toch verantwoord met deze grond om te gaan, zijn er in de regio Zuid-Holland Zuid, afwijkend van het landelijke beleid, regionale beleidsregels opgesteld voor het hergebruik van PFOA-houdende grond. Wij zien dit nadrukkelijk als een tijdelijke overbruggingsmaatregel, in afwachting van afdoende technieken om deze vorm van verontreiniging het hoofd te bieden, zodat ook in onze regio de landelijke norm toegepast kan worden.

Het hergebruikbeleid kent drie kernprincipes, gericht op veiligheid:

- Grond mag alleen worden toegepast als deze niet vervuiler is dan de ontvangende bodem (standstill-principe), zodat de bodemkwaliteit behouden blijft.
- Er mogen geen gezondheidsrisico's zijn (hiervoor worden strenge RIVM-adviezen toegepast).
- Risico's voor natuur moeten aanvaardbaar blijven.

Afhankelijk van het gebruiksdoel gelden verschillende normen. Bij gevoelige toepassingen, zoals moestuinen, natuur en landbouw gelden strenge normen.

Wat houden de regels in?

Sterk vervuilde grond — met meer dan 60 microgram PFOA per kilogram — mag nooit worden hergebruikt. Licht en matig vervuilde grond mag wel worden toegepast, mits de concentratie lager is dan die van de ontvangende bodem en het gehalte qua risico passend is voor het gebruik. Zo blijft het standstill-principe leidend en wordt onnodige reiniging of storting voorkomen. De beleidsregel is ontwikkeld op basis van adviezen en normen van het RIVM en hanteert strenge voorwaarden om gezondheid en milieu te beschermen. Sterk vervuilde grond (boven 60 µg/kg PFOA) blijft uitgesloten van hergebruik.

Hoe verder na deze raadsinformatiebrief?

De beleidsregel is op ambtelijk niveau tot stand gekomen in afstemming met de Omgevingsdienst. De bijgevoegde beleidsregel is een uitwerking van de nieuwe bodemregels die door uw raad zijn vastgesteld. Voor dit bredere pakket heeft participatie plaatsgevonden via Doe Mee Dordrecht.[1]²

Deze specifieke beleidsregel heeft betrekking op de beoordeling van maatwerkverzoeken bij het hergebruik van PFAS-houdende grond. Aparte participatie voor deze regel was daarom niet noodzakelijk. Wel heeft de Omgevingsdienst het conceptbeleid aan meerdere marktpartijen voorgelegd met het verzoek om feedback. Hierop is positief gereageerd: men vond het beleid duidelijk en werkbaar.

[1] <https://www.doemeedordrecht.nl/doe+mee/nieuwe+bodemregels+voor+de+regio/default.aspx>

Welke kosten zijn verbonden aan het proces?

De uitvoering van deze beleidsregel brengt uitsluitend ambtelijke inzet met zich mee. De bijbehorende kosten worden gedekt uit de reguliere formatie en werkzaamheden van OZHZ en de betrokken gemeenten.

Het beoordelen van maatwerkverzoeken is door alle gemeenten gemandateerd aan de OZHZ en maakt onderdeel uit van het reguliere jaarprogramma. Dit blijft zoals het nu is geregeld – het verschil is dat er met deze beleidsregel een duidelijk beoordelingskader beschikbaar komt.

De beleidsregel gepubliceerd via de officiële bekendmakingen en treedt direct in werking.

Het college van Burgemeester en Wethouders

C.H.W.M Post
secretaris

N. Mol
burgemeester