Gemeentebestuur
Spuiboulevard 300
3311 GR DORDRECHT

Aan
de gemeenteraad

Datum 14 februari 2023
Zaaknummer 2023-0020723

Betreft Voortgang pilot Jeugdhulp naar Voren

Vergadering van
Portefeuillehouder: Rik van der Linden
Begrotingsprogramma Gezond, Sociaal en Zorgzaam Dordrecht
Kernteam/Opgave: Stad - Jeugd, Onderwijs & Cultuur
Auteur: Vanessa van Zanten-van Deursen
E-mail: v.van.zanten-van.deursen@dordrecht.nl
Verantwoordelijke:
Openbaar: Ja

Raadsinformatiebrief

Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?
De raad heeft een kader stellende en controlerende rol. Het college voert het beleid uit.
De GR DG&J (onderdeel Serviceorganisatie Jeugd (SOJ) voeren namens de 10 gemeenten de inkoop van jeugdhulp en het contractmanagement uit.

Wat is de aanleiding om deze informatie kenbaar te maken?
Begin 2020 hebben de 10 gemeenten besloten om jeugdhulp aan de voorkant te organiseren. In de gemeente Dordrecht is gestart met de inventarisatie van de mogelijkheden om aanbod beschikkingsvrij bij de jeugdige (en het gezin) te organiseren. In 2021 is dit als project onder de noemer van jeugdhulp naar voren gestart. Er zijn in het kader van dit project een aantal pilots uitgevoerd te weten:

- FLITS
- Jeugdhulp naar voren
- BSO+
- POH GGZ Jeugd (welke ook valt onder het gezondheidsbeleid)

In eerdere raadsinformatiebrieven bent u geïnformeerd over de voortgang van FLITS en BSO+ (vanuit de evaluatie opgave Zorgzame Stad, zaaknummers: 2021-0152278 en 2022-0177088), en over de voortgang van de POH GGZ jeugd (zaaknummer: 2022-0168434). Deze raadsinformatiebrief informeert u over de voortgang van de pilot Jeugdhulp naar Voren (JNV).

Wat is de te delen informatie?
Doelstelling
Het doel van Jeugdhulp naar voren (JNV) is om laagdrempelig, dicht bij de jeugdige hulp in te kunnen zetten, aanvullend op het hulpaanbod van de sociale wijkteams en het voorliggend veld, zoals het jongerenwerk en jeugdgezondheidszorg. Hiermee wordt voorkomen dat de jeugdige, via een beschikking moet worden doorverwezen naar een individuele jeugdhulpvoorziening. Op deze manier willen we de stap maken van curatief naar preventief.

Project jeugdhulp naar voren
De doelgroep van de pilot JNV is tweeledig: (1) Jeugdigen die een beroep doen op gespecialiseerde

jeugdhulp (Jeugd- en opvoedhulp, Basis GGZ, Basisdiagnostiek, vaktherapie en groepsaanbod). En (2) Jeugdprofessionals van het sociaal wijkteam en de praktijkondersteuner GGZ Jeugd, voor consultatie en advies.

Er zijn drie zorgaanbieders die de beschikkingsvrije hulp bieden binnen deze pilot namelijk: Eddee Zorgverlening, Indus actieve Hulpverlening en Boba.

De pilot levert voordelen op voor zowel inwoners, verwijzers (sociaal wijkteam en de POH GGZ Jeugd), als de zorgaanbieders. De voordelen op een rij:

- De Dordtse jeugdige heeft 'voorrang' op de wachtlijst bij de aanbieders en is hierdoor meestal snel aan de beurt.
- De Dordtse jeugdige kan naast het individuele aanbod van de aanbieder ook gebruik maken van het groepsaanbod van de andere 2 aanbieders, indien nodig.
- De verwijzer kan gebruik maken van consultatie en advies om ervoor te zorgen dat jongeren meteen op de goede plek terecht komen en om te voorkomen dat jeugdigen onnodig doorverwezen worden naar de specialistische hulp.
- Kortere lijnen tussen verwijzers en aanbieders en minder administratie.
- Verrijking van het hulpaanbod door de beschikkingsvrije samenwerking tussen de drie aanbieders.

Ten slotte levert het ons als gemeente ook voordelen op, zoals directe, kortere lijnen met de drie jeugdhulpaanbieders en een versterking van het algemeen aanbod aan ondersteuning in de gemeente.

Enkele cijfers
157 kinderen hebben binnen de pilot beschikkingsvrije zorg ontvangen, de kosten hiervoor waren in 2022 € 461.514, - . Gedurende het jaar is de omvang van de inzet geleidelijk geïntensiveerd van 2,49 FTE in januari naar 8,65 FTE vanaf oktober.

De drie jeugdhulpaanbieders hebben in 2022 ook nog 180 kinderen geholpen met een beschikking (ten opzichte van 280 kinderen in 2021) omdat deze kinderen al in zorg waren bij deze aanbieders. De jeugdhulp die bij deze aanbieders met beschikking wordt geboden zal verder worden afgebouwd. We zien een verschuiving in aanbieders waarnaartoe wordt doorverwezen vanuit het sociaal wijkteam. Door de korte lijnen en verminderde administratielast voor de professionals verwijzen zij nu eerder door naar deze drie aanbieders.

De pilot JNV leidt niet tot extra kosten, er is sprake van een verschuiving van de jeugdhulp met een beschikking (contractering via GR DG&J regionaal) naar de beschikkingsvrije hulp (lokale contractering door de gemeente Dordrecht). Er kan met vrij grote zekerheid worden gesteld dat de behandelde jeugdigen via JNV, zonder deze pilot via een beschikking zorg zouden hebben gehad. Deze beschikte zorg is meestal duurder.

Vanuit de cijfers (vergelijking 2021/2022) kunnen we zien dat:

- 17% minder beschikkingen zijn afgegeven voor vergelijkbare hulpverlening als die vanuit JNV wordt geboden.
- 29% minder kosten zijn gemaakt voor hulpverlening met beschikking voor vergelijkbare hulpverlening als die vanuit JNV wordt geboden (€ 1.775.418, - minder)
- De gemiddelde kosten per jeugdige, per jaar liggen 16% lager voor de kinderen die binnen de pilot zijn geholpen dan kinderen die zijn geholpen met een beschikking.

Deze percentages kunnen niet volledig toegerekend worden aan de pilot JNV, de andere pilots zoals FLITS en de POH GGZ Jeugd hebben hier ook invloed op. Ook zijn er vanaf 1-1-2022 enkele wijzingen geweest zoals de inkoop van specialistische jeugdhulp, het woonplaatsbeginsel en de invoer van het normenkader. Ook deze onderdelen hebben effect op de cijfers.

Daarnaast zijn de cijfers van 2022 nog niet volledig bijgewerkt in het Dashboard van de SOJ en is er een achterstand in de declaraties vanuit de gecontracteerde jeugdhulpaanbieders. De uiteindelijke percentages kunnen hierdoor iets afwijken.

Het college zal naar aanleiding van bovenstaande resultaten de pilot JNV met één jaar verlengen.

Hoe verder na deze raadsinformatiebrief?
De komende periode zullen de effecten van alle pilots gemonitord blijven worden. Daarnaast worden de werkzame elementen van de pilots onderzocht om te kijken of continuering en/of uitbreiding in de toekomst gewenst is. Hierover zal de raad voor het zomerreces geïnformeerd worden.

Welke kosten zijn verbonden aan het proces?
Voor de continuering van de pilot is in 2023 € 920.000, - (= 8,65 FTE) nodig. In het programma Gezond, Sociaal & Zorgzaam is € 323.000 beschikbaar voor deze beschikkingsvrije hulp. Voorts wordt het budget voor (boven-) regionale jeugdhulp (= contractering via de GR dienst Gezondheid & Jeugd) verlaagd met € 597.000 om deze meerkosten voor beschikkingsvrije jeugdhulp te betalen. Er treedt dan een kostenschuif van (boven-) regionale naar lokale jeugdhulp op. Zo wordt de inzet van de drie zorgaanbieders (voortaan) rechtstreeks bij de gemeente Dordrecht in rekening gebracht (en niet meer via de GR dienst Gezondheid & Jeugd).
Daarnaast worden de beoogde besparingen op de jeugdhulp met beschikking ingezet ter dekking van de pilot Jeugdhulp naar Voren.

We kunnen hiermee niet volledig de autonome groei laten afnemen. Wij informeren de Raad hierover bij de Bestuursrapportage 2023 en de Kadernota 2024. De kostentoename zal nog hoger zijn, als we de pilot Jeugdhulp naar Voren stoppen.

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?
Raadsinformatiebrief Stand van zaken opgave Zorgzame Stad - Raadsinformatiebrief;
Raadsinformatiebrief over Stand van zaken pilot POH - GGZ Jeugd - Raadsinformatiebrief;
Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?
Evaluatie opgave Zorgzame Stad (zaaknummers: 2021-0152278 en 2022-0177088)

Voortgang van de POH GGZ jeugd (zaaknummer: 2022-0168434)

Het college van Burgemeester en Wethouders

secretaris burgemeester