

Aan  
de gemeenteraad

**Datum** 7 maart 2023  
**Zaaknummer** 2023-0031213  
**Betreft** Wensen en bedenkingen op Initiatiefvoorstel 230207/BR1  
'Geen dag zonder zon'

**Vergadering van**  
**Portefeuillehouder:** Maarten Burggraaf  
**Begrotingsprogramma** Bouwend en Bereikbaar Dordrecht  
**Kernteam/Opgave:** Ruimtelijke Kwaliteit - Erfgoed  
**Auteur:** Wendy Meulenkamp  
**E-mail:** we.meulenkamp@dordrecht.nl  
**Verantwoordelijke:** Edwin van Son  
**Openbaar:** Ja

**Deadline**  
7/3/2023 wensen en bedenkingen naar de raad.

### **Raadsinformatiebrief**

#### **Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?**

Bij een initiatiefvoorstel van raadsleden wordt het college in de gelegenheid gesteld om hierop wensen en bedenkingen mee te geven aan de gemeenteraad.

Het initiatiefvoorstel stelt een verruiming van de welstandsnota voor met betrekking tot het plaatsen van zonnepanelen in het beschermd stadsgezicht van de historische binnenstad en van de 19e eeuwse schil. Daar zijn de volgende beleidskaders en bevoegdheidsverdeling van toepassing:

- Bestemmingsplan Historische Binnenstad, Schil en delen van Stadswerven en Reeland (gemeentelijk beleid).
- Erfgoedwet 2016 (Rijksbeleid).
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voorschriften wijziging monument. (Rijksbeleid).
- Welstandsnota gemeente Dordrecht 2021 (met Beeldkwaliteitsplan binnenstad) (gemeentelijk beleid).
- Erfgoedverordening 2010 (gemeentelijk beleid voor met name gemeentelijke monumenten).
- Besluit omgevingsrecht (Bor) (in verband met vergunningplicht en indieningsvereisten) (Rijksbeleid).
- Richtlijnen zonnepanelen op Rijksmonumenten (Rijksbeleid).

#### **Wat is de aanleiding om deze informatie kenbaar te maken?**

Het initiatiefvoorstel 230207/Br1: 'Geen dag zonder zon'.

**Wat is de te delen informatie?**

In Dordrecht heeft het Rijk voor twee gebieden een beschermd stadsgezicht aangewezen. Eind 1987 voor de historische binnenstad vanwege "haar historische karakter, weerspiegeld in een in Nederland unieke ruimtelijke structuur en een overwegend monumentaal bebouwingsbeeld. Waarmee het gebied een beeld oplevert dat van algemeen belang is vanwege de schoonheid en het karakter ervan". Sinds 2013 is ook een groot deel van de 19e-eeuwse schil aangewezen als beschermd stadsgezicht vanwege "de bijzondere stedenbouwkundige, cultuur- en architectuurhistorische waarden en ensemblewaarden". Het dakenlandschap is een belangrijk onderdeel van het monumentale stadsbeeld in de historische Binnenstad en negentiende eeuwse Schil.

De waarde van deze kwaliteit in onze stad is terug te zien in de hoge score op woonaantrekkelijkheid van onze stad (atlas van gemeenten) en vertaalt zich in een grote aantrekkingskracht op toeristen. Daarmee levert het ook een belangrijke inkomstenbron op voor de voorzieningen in onze stad.

Wij ondersteunen het uitgangspunt van het initiatiefvoorstel dat het historisch erfgoed en behoud daarvan van onschatbare waarde is en de beeldkwaliteit van de binnenstad daarbij belangrijk is.

Wij delen de mening dat een wildgroei van zonnepanelen ongewenst is en regels rondom plaatsing van zonnepanelen voor inwoners duidelijk en begrijpbaar moeten zijn en goed handhaafbaar. Voorts onderschrijven wij het aandachtspunt dat het niveau van de woonlasten of exploitatielasten niveau van beeldbepalende gebouwen van invloed kan zijn op het duurzaam in stand houden van de kwaliteit van de panden.

Wij zijn het eens met het doel van het initiatiefvoorstel om ook de verduurzaming van monumenten en (woon)gebouwen in de twee beschermde stadsgezichten te stimuleren. Derhalve stellen wij voor in te zetten op actieve communicatie gericht op monumenten en bewoners/eigenaren in de twee beschermde stadsgezichten over de mogelijkheden van verduurzaming en specifiek het plaatsen van zonnepanelen op panden binnen beschermd stadsgezicht.

Wij hebben bedenkingen tegen de tekstvoorstellen voor het wijzigen van de welstandsnota uit het initiatiefvoorstel, omdat deze wijzigingen de regels subjectiever maken met als gevolg meer discussie over wat wel en niet passend is. Dit leidt tot afnemende betrouwbaarheid van de overheid en risico's op het 'ontstaan van een hellend vlak' waarmee de unieke 'schoonheid en het karakter' van het beschermd stadsgezicht afkalft.

Wij stellen derhalve voor te onderzoeken hoe alle voor zonnepanelen beschikbare dakvlakken in de beschermde stadsgezichten in kaart kunnen worden gebracht. Hierdoor is vooraf al duidelijk waar zonnepanelen vergund en geplaatst kunnen worden. Om dit goed te kunnen doen moeten een aantal zaken worden uitgezocht en dat kost tijd. Wij stellen voor hier met prioriteit mee te starten zodat eind 2<sup>e</sup> kwartaal meer duidelijkheid aan uw raad kan worden geboden over zo'n aanpak.

Wij stellen voor in aanvulling op en gelijktijdig met bovenstaande met een nader advies te komen voor het verruimen van de welstandsnota voor het toepassen van zonnepanelen in het zicht voor delen van beschermd stadsgezicht waar geen historische bebouwing aanwezig is en/of een aanpak voor ensembles (straten) waarbij voorwaarden aan het legplan worden gesteld voor dakvlakken in het zicht.

Wij verzoeken de behandeling van het initiatiefvoorstel op te schorten zodat wij beter op het voorstel kunnen reageren, waarin ook zal worden ingegaan op de esthetische en iconische waarde van de stadsgezichten. De historische binnenstad is wat onze stad onderscheidend maakt en daarom vragen we tijd om hier een goed afgewogen voorstel voor te maken.

**Hoe verder na deze raadsinformatiebrief?**

Ons college stelt voor in het 2e kwartaal van dit jaar met een voorstel te komen voor de (interactieve) zonnepanelenkaart.

Ons college stelt voor dat vanuit erfgoed en opgave duurzaamheid een communicatiecampagne wordt gestart om bewoners/eigenaren in de beschermde stadsgezichten meer handelingsperspectief te geven.

Ons college stelt voor te onderzoeken waar de welstandsregels verruimd kunnen worden zonder de iconische en esthetische waarde van het stadsgezicht onevenredig aan te tasten. Uitkomsten worden eind 2<sup>e</sup> kwartaal 2023 verwacht.

**Welke kosten zijn verbonden aan het proces?**

Proactieve communicatie kost extra inzet van capaciteit.  
Deze kosten nemen we op in het te maken voorstel.

**Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?**

[Vaststellen geactualiseerde Welstandsnota Dordrecht](#)

Het college van Burgemeester en Wethouders

secretaris

loco-burgemeester