Aan

de gemeenteraad

Gemeentebestuur
Spuiboulevard 300
3311 GR DORDRECHT

Datum	<DATUM COLLEGEVERGADERING INVULLEN>
Ons kenmerk	
Begrotingsprogramma	Bestuur en samenwerking
Betreft	Wijziging GR Drechtsteden (vijftiende wijziging)

Voorgesteld besluit

1. Het wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Drechtsteden (vijftiende wijziging) vast te stellen;
2. Het college toestemming te verlenen als bedoeld in artikel 1, tweede lid Wet gemeenschappelijke regelingen, om het wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Drechtsteden (vijftiende wijziging) vast te stellen;
3. Een pdf van het ondertekende besluit toe te zenden aan ape.jaquet@dordrecht.nl, ten behoeve van de bekendmaking.

Samenvatting

Vorig jaar is tijdens een collegeconferentie door de colleges besloten dat de GR Drechtsteden zou worden gewijzigd in een GR Sociaal en dat de bedrijfsvoeringstaken van de GRD vanaf 1 januari 2022 door de gemeente Dordrecht worden uitgevoerd voor alle Drechtstedengemeenten en een aantal GR-en.
Dat principebesluit is in de loop van het voorjaar door alle raden bevestigd. Het eerste half jaar is intensief met elkaar gewerkt aan deze wijziging. Raden zijn op meerdere momenten betrokken en hebben waardevolle input geleverd op (concept)stukken zoals de concepttekst GR Sociaal.
Om het principebesluit per 1 januari 2022 daadwerkelijk te effectueren is het nodig dat:

1. De tekst van de GRD wordt gewijzigd;
2. De Drechtstedengemeenten een overeenkomst aangaan met de gemeente Dordrecht, waarmee zij de bedrijfsvoeringstaken opdragen aan de gemeente Dordrecht.

Dit voorstel strekt tot wijziging van de GR Drechtsteden, versie 15.0 naar versie 16.0 (de vijftiende wijziging). U treft een ontwerp wijzigingsbesluit ter vaststelling aan, waar de nieuwe integrale tekst van de GR Sociaal (versie 16.0) onderdeel van uitmaakt.

Alleen als alle deelnemers het wijzigingsbesluit gelijkluidend vaststellen, wordt het besluit van kracht.

Inleiding

Dit voorstel strekt tot wijziging van de GR Drechtsteden, versie 15.0 naar versie 16.0 (de vijftiende wijziging). U treft een ontwerp wijzigingsbesluit aan ter vaststelling en als onderdeel daarvan een nieuwe integrale tekst van de GR Sociaal (versie 16.0).
Wij stellen u voor om het wijzigingsbesluit conform vast te stellen.

Uniforme besluitvorming

Het is essentieel dat dit besluit door alle deelnemers zonder amendering wordt vastgesteld. Als een deelnemer via een amendement een wijziging aanbrengt in de tekst, al is het bij wijze van spreken maar een komma, dan is het juridische gevolg daarvan dat de wijziging van de GRD niet plaatsvindt en het praktische gevolg is

dat alle taken bij de GRD blijven en dat de Drechtraad en het DSB in stand en positie blijven. Dit is in de bijgevoegde brief aan de andere deelnemers ook aangegeven.

Doelstelling
De omvorming van de GR Drechtsteden naar een GR Sociaal.

Argumenten
Dit jaar wijkt af van de voorgaande jaren. Alle voorgaande wijzigingen zijn tot stand gekomen via een 'traditioneel' wijzigingsbesluit.
Dit jaar is er weliswaar een wijzigingsbesluit maar met dat wijzigingsbesluit wordt een integrale nieuwe tekst van de gemeenschappelijke regeling vastgesteld. Bovendien treden de burgemeesters en de raden uit de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden, verlenen de raden toestemming aan de colleges om de GR Drechtsteden te wijzigen en wordt de naam van de GR Drechtsteden gewijzigd in GR Sociaal.
Dit alles maakt dat het besluit anders in elkaar zit dan hoe we dat gewend zijn.

Het afgelopen jaar is op ambtelijk -, bestuurlijk – en politiek niveau veel gesproken en gedeeld over het transitieproces waar de wijziging van de GRD in een GR Sociaal onderdeel van uitmaakt. Omdat er al zeer intensief over gesproken is en de tekst en memorie van toelichting alle onderdelen toelichten, beperken wij ons in dit voorstel tot het gevraagde besluit.

Uittreden burgemeesters en raden
De GR Drechtsteden is een zogenaamde 'gemengde' regeling. Dat wil zeggen dat zowel de colleges als de burgemeesters en de raden deelnemers waren in de GRD. De GR Sociaal wordt een collegeregeling. Dat houdt in dat alleen de colleges deze regeling met elkaar aangaan. De GR Sociaal is juridisch gezien een voortzetting van de GR Drechtsteden. Het KvK-nummer blijft gehandhaafd en de contracten die voor de GRD zelf zijn aangegaan blijven in de meeste gevallen in stand.
Dat heeft tot gevolg dat de burgemeesters en de raden moeten uittreden uit de GR Drechtsteden. Het eerste beslispunt van het wijzigingsbesluit ziet daarop.
Vervolgens heeft het college op grond van artikel 1, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming nodig van de raad om een gemeenschappelijke regeling aan te mogen gaan of te mogen wijzigen. Daarop ziet beslispunt 2 van dit besluit.
De achtergronden van de tekst en de onderscheiden artikelen worden toegelicht in de bij het voorstel gevoegde Memorie van Toelichting.

Kanttekeningen en risico's
Het niet conform vaststellen van het wijzigingsbesluit heeft tot gevolg dat de GRD niet wordt gewijzigd, waardoor de huidige taken bij de GRD blijven en de Drechtraad en het DSB blijven bestaan.

Kosten en dekking
De wijziging van de GRD in de GRS heeft tot gevolg dat er 5,5 FTE aan de GRS wordt toegevoegd. Dit betreft taken die tot nu toe bij Bureau Drechtsteden zijn ondergebracht maar die direct zijn gekoppeld aan de taken van de vernieuwde GR Sociaal. Over de dekking hiervan zijn reeds voor de zomer afspraken gemaakt in het brede transitiespoor.

Duurzaamheid
N.v.t.

Communicatie en inclusief beleid
Het wijzigingsbesluit wordt na vaststelling door alle bestuursorganen bekendgemaakt in de Staatscourant. De integrale tekst van de gemeenschappelijke regeling wordt geplaatst op www.wetten.overheid.nl.

Tijdspad, vervolg en evaluatie
Het wijzigingsbesluit moet worden vastgesteld door alle bestuursorganen en daarna worden bekendgemaakt. Dit moet gebeuren vóór 1 januari 2022.

Relatie met de transitie van de bedrijfsvoeringstaken naar Dordrecht
Door de wijziging van de GRD worden de bedrijfsvoeringstaken van de GRD weer teruggenomen door de gemeenten. Als er verder niets gebeurt heeft elke gemeente die taken weer zelf. De Drechtstedengemeenten hebben afgesproken dat de bedrijfsvoeringstaken bij Dordrecht worden ondergebracht. Om dat te laten gebeuren is het noodzakelijk dat de andere Drechtstedengemeenten deze taken bij Dordrecht beleggen en de bijbehorende bevoegdheden aan het college mandateren. Die overdracht van taken vindt plaats door ondertekening van een uitwerkingsovereenkomst. Als die overeenkomst niet wordt ondertekend berusten de bedrijfsvoeringstaken die nu bij de GRD zijn ondergebracht vanaf 1 januari 2022 bij die gemeente zelf. Het personeel dat die taken uitvoert is vanaf 1 januari 2022 echter in dienst van Dordrecht.
Het is dus zowel voor Dordrecht als voor de andere gemeenten van groot belang dat die overeenkomsten (tussen Dordrecht enerzijds en de andere afzonderlijke gemeenten anderzijds) vóór 1 januari 2022 worden getekend. Als dat niet gebeurt ontstaat er een juridisch en financieel ingewikkelde situatie.

Er is een directe relatie met de GR Sociaal. De Sociale Dienst Drechtsteden is nu onderdeel van de GRD, net als het SCD. Daardoor kan het SCD allerlei diensten verlenen aan de SDD. Na wijziging van de GRD en dus vanaf 1 januari 2022, moet de GR Sociaal de diensten die nu door het SCD worden geleverd afnemen van de (service)gemeente Dordrecht. Om dat mogelijk te maken moet het Algemeen Bestuur een uitsluitend recht verlenen aan de gemeente Dordrecht en ook een overeenkomst aangaan met de gemeente Dordrecht.
Het opstellen en laten ondertekenen van die overeenkomsten vindt plaats in een apart traject. De inspanningen zijn er wel op gericht om ondertekening voor 1 januari 2022 mogelijk te maken.

Bijlagen
- ontwerp besluit;

Het college van Burgemeester en Wethouders

C.H.W.M. Post	A.W. Kolff
secretaris	burgemeester