

Totaal wijzigingsdocument

In dit wijzigingsdocument beschrijven we de wijzigingen van de volgende documenten:

- Financiële Verordening 2025 versus Financiële Verordening 2023
- Nota Waarderen & Afschrijven vast Activa ten opzichte van de betreffende passages vanuit de Financiële Verordening 2023
- Nota Reserves en Voorzieningen 2025 versus Nota Reserves en Voorzieningen 2023

1. Wijzigingen Financiële Verordening 2025 t.o.v. versie uit 2023

Algemeen

De Financiële Verordening 2023 hebben we aangepast. De aanleiding hiervoor is:

- Gewijzigde BBV regelgeving op gebied van Overhead, Materiele vaste activa en rechtmatigheidsverantwoording
- Meer aansluiting zoeken met de modelverordening van de VNG. Deze gaat uit van de kaderstellende en controlerende rol van de raad. Artikelen die daar niet aan bijdragen laten we vervallen.
- Gewijzigde Planning & Control cyclus zoals integratie Kadernota en 1^e Bestuursrapportage in de Perspectiefnota
- Efficiëncyslag: zaken die in de wet zijn geregeld niet nogmaals uitschrijven, de notitie Kiezen, Sturen en Verantwoorden integreren in de nieuwe Financiële Verordening. Daarnaast de Financiële Verordening als een kapstok zien met verwijzingen naar losse onderliggende nota's.



Hieronder volgt artikelsgewijs een korte samenvatting van de wijzigingen. Bij artikelen waarin geen wijzigingen zijn aangebracht, vermelden we niets.

FV2023 = Financiële Verordening 2023

FV2025 = Financiële Verordening 2025

Artikel 1 Definities

De begrippe lijst is aangepast aan de hand van de aanpassingen in de gehele verordening.

Artikel 2 Actualisatie nieuwe bestuursperiode

Titel van het artikel aangepast naar actualisatie nieuwe bestuursperiode. Bij begin nieuwe raadsperiode wordt geen nieuwe nota kiezen sturen en verantwoorden aangeboden maar een nieuwe versie van de financiële verordening. Door de gehele verordening is deze wijziging doorgevoerd.

Artikel 3 Perspectiefnota

Term Kadernota verandert in Perspectiefnota. Daarnaast is de term beleidsvoorstellen gewijzigd in ontwikkelingen. Door de gehele verordening zijn deze terminologieën aangepast. De "prognose grondbedrijf" is niet meer expliciet genoemd in de FV2025. Dit is opgenomen in artikel 22 omdat dit onderdeel uitmaakt van de Nota Grondbeleid.

In de FV2025 hebben we lid 6 en 7 toegevoegd. Lid 6 betreft een uiteenzetting van welke informatie in de Perspectiefnota wordt opgenomen. Lid 7 geeft aan dat bij de Perspectiefnota de raad vanuit het college een voorstel krijgt over de bestemming van het onverdeelde jaarrekeningresultaat.

Artikel 4 Programmabegroting en begrotingswijzigingen

De verschillen tussen de FV2023 en FV2025 van dit artikel betreffen voornamelijk de structuur en de specificiteit van de begrotingsregels. We hebben meer aansluiting gezocht met de modelverordening van de VNG en de verplichtingen vanuit de BBV. Passages die niet bijdragen aan de kaderstellende en controlerende rol van de raad hebben we laten vervallen. Zoals de passages dat we rapporteren per product, want conform de BBV rapporteren we per taakveld. Ook passages die gaan over financiële techniek hebben we laten vervallen.

Artikel 5 Bestuursrapportage

Het aantal bestuursrapportages is teruggebracht naar één vanwege de integratie van de Kadernota en de 1^e bestuursrapportage in de Perspectiefnota.

In lid 5 van de FV2023 staat dat als bij de bestuursrapportage het verwachte jaarrekeningresultaat negatief is, het college beleidsmaatregelen moet nemen om te komen tot een sluitende begroting van het betreffende jaar. Het doel van de bestuursrapportage is bijsturing en bijstelling. Ongeacht het resultaat zal het college altijd bekijken in hoeverre bijsturing of bijstelling noodzakelijk is om de gestelde doelen te behalen waarbij het budgetrecht van de raad leidend is. Om deze reden hebben we het artikel geschrapt.

In het artikel hebben we twee passages toegevoegd die betrekking hebben op de raadsinformatiebrief majeure afwijkingen. Deze raadsinformatiebrief is een voortvloeisel vanuit de aangenomen motie van de raad om het voorspellend vermogen ten aanzien van de gemeentelijke financiën te vergroten.

Artikel 6 (Rijks)bijdragen /Circulaires

In dit artikel hebben we passages samengevoegd waarin staat dat de financiële effecten vanuit de circulaire d.m.v. raadsvoorstel en/of via een regulier P&C-document aan de raad wordt voorgelegd. Daarnaast hebben we in twee aparte passages (FV2025 lid 2 en 3) een onderscheid gemaakt tussen bedragen vanuit de mei- en septembercirculaire en decembercirculaire waarover de raad nog geen besluit heeft genomen. Gezien de datum waarop de december circulaire beschikbaar komt is een andere manier van werken hiervoor voorgesteld in lid 3 (FV2025).

Artikel 7 Jaarstukken en budgetoverheveling

In dit artikel hebben we de tekst over "niet uit de balans blijvende verplichtingen" vereenvoudigd. Daarnaast hebben we de passage over het overhevelen van budgetten beter beschreven waarbij een duidelijk onderscheid is gemaakt tussen overhevelingen van exploitatiebudgetten en het doorschuiven van investeringskredieten. Ook hebben we de financiële techniek passages hierover geschrapt.

Artikel 9 Overige budgetregels

In dit artikel hebben we een aantal passages geschrapt die betrekking hebben op het budgetrecht van de raad. Echter deze zijn al opgenomen in Artikel 4 lid 3 FV2025 waarin het budgetrecht van de raad is opgenomen. Dit heeft in artikel 9 geen toegevoegde waarde omdat het al in de FV elders is opgenomen. Dit geldt ook voor het oude lid 5 van artikel 9 FV2023. Ook dit valt onder het budgetrecht van de raad (artikel 4 lid 3 FV2025).

Artikel 10 Wensen en bedenkingen grote onderwerpen

In dit artikel hebben we passages die betrekking hebben op wetgeving daar ook naar verwezen.

Artikel 11 Actieve informatieplicht financiële gevolgen

In de FV 2023 stond in dit artikel de letterlijke tekst van artikel 169 van de gemeentewet. In de FV2025 hebben we hiernaar verwezen.

Artikel 12 Verantwoordingsgrens- en rapportage rechtmatigheidsverantwoording

In de paragraaf Bedrijfsvoering worden de geconstateerde afwijkingen toegelicht vanwege de rechtmatigheidsverantwoording. In de FV2023 stond in lid 2 van dit artikel het bedrag van deze afwijkingen niet beschreven. In de FV2025 is het bedrag van de rapportagetolerantie wel concreet gemaakt (€ 375.000) en de tekst is hierop aangepast.

Artikel 14 Begrotingscriterium

In dit artikel hebben we aansluiting gezocht bij de modelverordening van de VNG en hebben we de nieuwe inzichten vanuit de commissie BBV over de rechtmatigheidsverantwoording verwerkt. Uitgangspunt is vanuit de BBV dat iedere overschrijding van begrote lasten onrechtmatig is. In dit artikel beschouwen we een aantal situaties als acceptabel waardoor dit niet mee telt in de uiteindelijke beoordeling qua begrotingsrechtmatigheid.

Artikel 16 Beleidsnota's

Dit artikel in FV2025 is het oude artikel 24 van FV 2023, waarbij we in de FV2025 een opsomming geven van de betreffende beleidsnota's.

Artikel 17 tot en met 25 beleidsnota's

Deze artikelen beschrijven in het kort wat de inhoud van de betreffende nota is. Ten opzichte van de betreffende passages in de FV2023 hebben we dit compacter opgeschreven en verwijzingen naar wet- en regelgeving opgenomen in plaats van uitgeschreven.

Daarnaast stond in de FV2023 bij elke beleidsnota dat deze als bijlage bij de FV werd aangeboden. Dit hebben we losgekoppeld omdat anders bij elke wijziging van een beleidsnota ook de verordening aangepast moet worden.

De nota Waarderen en Afschrijven is een nieuwe nota. In de FV2023 waren de regels hiervoor in de bijlage opgenomen. Ook dit hebben we losgekoppeld zodat de FV2025 als kapstok fungeert voor de betreffende beleidsnota's.

Ook de nota Overhead is een nieuwe nota. Dit is verplicht conform de BBV.

Artikel 27 Kostprijsberekening

In verband met de nieuwe nota Overhead schrappen we diverse passages. Deze krijgen een plek in de nieuwe nota. Ook verwijzen we in dit artikel naar de nota Overhead.

Artikel 29 Paragrafen

In dit artikel is de opsomming van de verplichte paragrafen niet meer extra uitgeschreven. We maken alleen een verwijzing naar de BBV.

Artikel 32 Interne beheersing en frauderisicobeheersing

Dit is een nieuw artikel wat ingaat op het opzetten, implementeren en onderhouden van de interne beheersing gericht op het voorkomen en ontdekken van gevallen van fraude. Dit artikel hebben we opgenomen na afstemming met onze accountant.

2. Wijzigingen Nota Waarderen en afschrijven vaste activa

In de Financiële Verordening 2025 hebben we de regels omtrent het waarderen en afschrijven niet meer opgenomen. In de plaats daarvan hebben we een aparte nota Waarderen en Afschrijven Vaste activa opgesteld. We hebben de betreffende teksten over waarderen en afschrijven uit de Financiële Verordening 2023 gehaald en in deze nieuwe nota gezet. We hebben twee wijzigingen aangebracht, te weten:

- Toevoegen subcategorie "Kantoorgebouwen die worden verhuurd" onder hoofdcategorie "Bedrijfsbouwen" in de tabel met afschrijvingstermijnen (afschrijvingstermijn 40 jaar, economisch nut, afschrijvingsmethode progressief).
- Geen maximale % WOZ-waarde als restwaarde meer per categorie. Restwaarde moet expliciet en met onderbouwing worden opgenomen in een raadsvoorstel door middel van een beslispunt.

3. Wijzigingen Nota Reserves & Voorzieningen 2025 versus Nota 2021

1. Inleiding

De inleiding hebben we ingekort. In de nota RV2021 stonden er teksten die verwezen naar de Financiële Verordening. Dit is dubbelop en niet relevant.

2. Begripsbepaling, functies en soorten reserves en voorzieningen

In de Nota RV2025 hebben we de teksten vanuit wettelijk kader geschrapt. We verwijzen ernaar.

De definities en functies van reserves en voorzieningen hebben we vereenvoudigd en verwijzingen naar de BBV niet meer opgenomen, zodat het de leesbaarheid vergroot.

Tevens schraptten we passages die financieel technisch zijn. Deze voegen namelijk niets toe aan de kaderstellende en controlerende rol van de raad. De accountant controleert namelijk bij de jaarrekening of de boekingen en de presentatie van de reserves en voorzieningen juist en volledig zijn.

De passages over de inhoud van de nota Risicosturing en weerstandsvermogen zijn geschrapt. We verwijzen hier in de nota RV2025 naar deze nota.

De passage over de bespaarde rente is vereenvoudigd. De financieel technische passages zijn geschrapt.

3. Kaders beleid en beheer reserves

Financieel technische passages zijn geschrapt, evenals de passage over budgetrecht van de raad. Dit staat namelijk in de Financiële Verordening 2025, die als kapstok fungeert boven deze nota RV2025.

De paragraaf toevoegingen en onttrekkingen aan reserves is grotendeels herschreven. In de nota RV2025 staat dat alle reserves (m.u.v. de Algemene Reserve) onttrekkingen plaatsvinden op basis van werkelijke uitgaven. In de nota RV2021 maakten we nog onderscheid hierin (ene reserve wel en andere niet). Dit zorgde voor veel onduidelijkheden omdat er geen eenduidige werkwijze was. Met de systematiek van onttrekken op basis van werkelijke uitgaven voorkomen we een lange lijst aan resultaatbestemmingen. Immers de raad heeft al eerder goedkeuring gegeven aan de uit te voeren werkzaamheden en deze kosten hiervan te dekken uit de reserve. Ook als er meer wordt uitgegeven dat begroot (overbesteding) onttrekken we de daadwerkelijke kosten uit de reserve, mits de werkzaamheden in lijn liggen met het doel van de reserve. Zo voorkomen we dat als een project een versnelling doormaakt (en dus eerder kosten), deze kosten ten laste van het resultaat worden gebracht.

Voor de Algemene Reserve maken we een uitzondering. Deze onttrekking vindt plaats op basis van de werkelijke kosten tot het maximum van het begrote bedrag, vanwege het aparte karakter van deze reserve.

4. Kaders beleid en beheer voorzieningen

Financieel technische passages zijn geschrapt, evenals letterlijke teksten vanuit de BBV. Hier hebben we verwijzingen naar de betreffende artikelen gemaakt.

5. Geschrapte paragraaf en bijlagen

In de nota RV2021 was in paragraaf 5 een opsomming opgenomen van de behandeling van de reserves en voorzieningen in de P&C-producten. We hebben deze paragraaf in zijn geheel geschrapt. Deze paragraaf voegt niets toe aan de kaderstellende en controlerende rol van de raad. Onderdelen uit deze paragraaf staan in de Financiële verordening of in de BBV.

Bijlage 1 is ook geschrapt omdat we geen onderscheid meer maken in reserves waarbij de uitgaven op basis van begroting worden onttrokken of op basis van werkelijke uitgaven. Deze bijlage is derhalve niet meer van toepassing.

Bijlage 2 t/m/ 4 zijn geschrapt omdat dit teksten bevat rechtstreeks vanuit de BBV of BBV notities. In de nota RV2025 verwijzen we hiernaar.