

## Consultatie Raadscommissie Fysieke Leefomgeving d.d. 14 september 2021

Consultatieronde Van Welstands- en Monumentencommissie naar een Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit. In zwart de gemaakte opmerkingen in rood de reactie van B&W.

### **BvD**

Participatie borgen voorafgaand aan formele aanvragen.

De kerntaak van de adviescommissie is het beoordelen van bouwplannen. Het is de taak van de gemeente en opdrachtgevers om participatie te borgen.

### **VVD**

- Welstand staat op gespannen voet met deregulering.  
Dat hoeft niet. Er kan, als daar draagvlak voor is in de Gemeenteraad, meer welstandsvrij worden. Welstandstoezicht is echter ook een manier om omgevingskwaliteit te borgen.
- Verder wordt er op dit moment al gewerkt aan een hogere efficiency. Er is een subcommissie voor eenvoudiger aanvragen en nog eenvoudiger aanvragen worden ambtelijk afgedaan. Ook is er sinds 2019 het fenomeen 'snelle vergunning'. Elke donderdag worden deze ambtelijk afgehandeld en dan kan vrijdag de vergunning worden afgegeven.
- Meer focus op het proces aan de voorkant. Zie antwoord onder vraag BvD.
- Meer welstandsvrij (bijvoorbeeld zonnepanelen 19<sup>e</sup>-eeuwse schil)  
Vergunningplicht zonnepanelen geldt alleen voor de rijks beschermde stadsgezichten Binnenstad en Negentiende-eeuwse schil. Over het onderwerp is uitgebreid gediscussieerd met raadsleden. Uiteindelijk is het niet tot een voorstel of motie gekomen. Zonnepanelen zijn bovendien toegestaan, zowel in de binnenstad, als in de negentiende-eeuwse schil en ook op beschermde monumenten (!), alleen niet zichtbaar vanuit de (semi)openbare ruimte.
- Openbare vergaderingen WMC via live stream uitzenden, zodat ze ook terug gekeken kunnen worden.  
Dit is onderzocht. Zie in het tweede deel van de notitie.
- Kortere benoemingstermijnen voor commissieleden.  
In principe gaat het om 3 jaar, met een mogelijkheid tot herbenoeming van 3 jaar. De ervaring leert dat de samenwerking binnen de commissie ook even op gang moet komen. Snelle wisseling en alle leden in één keer wisselen, brengen de continuïteit van de advisering in gevaar. Plannen worden immers doorgaans meer dan 1x besproken, het is handig als (een deel van) de commissieleden dit nog weten en dat dat niet alleen afhankelijk is van de ambtelijke ondersteuning.

### **CDA**

- Prima dat er specialisten/deskundigen in de adviescommissie zitten, maar ze moeten wel Dordtse genen hebben en gevoel voor de lokale situatie.  
Commissieleden moeten zich verdiepen in Dordrecht. Commissieleden zijn echter geen belangenvertegenwoordigers, maar onafhankelijk. Hoe 'Dordtser' de commissie wordt, hoe moeilijker het wordt om die onafhankelijkheid te waarborgen.
- Naast adviescommissie stadsbouwmeester inhuren om de ruimtelijke kwaliteit in grote projecten te borgen.  
Zie tweede deel van de notitie.

### **Groen Links**

- Direct bij invoering Omgevingswet bredere taak aan adviescommissie geven, met name op gebied van natuurinclusief/klimaatadaptie. Dit vraagt dus om een bredere (deskundige) samenstelling van de commissie.  
*Zie tweede deel van de notitie.*
- Raad laten adviseren over benoemingen.  
*Zie tweede deel van de notitie.*

### **Christen Unie/SGP**

- De adviescommissie is van belang omdat we hechten aan de kwaliteit van de gebouwde omgeving en openbare ruimte.
- Uitgaan van de opgaves waar Dordrecht voor staat: ook iemand die de programmatische kwaliteit hoedt (stadsbouwmeester).  
*Zie tweede deel van de notitie.*
- Natuurinclusief/klimaatadaptief gelijk meenemen.  
*Zie tweede deel van de notitie.*
- Niet minder ruimtelijk kwaliteitsbeleid.

### **SP**

Zie CDA, Groen Links en Christen Unie.

### **VSP**

Zie CDA, Groen Links en Christen Unie

### **PvdA**

Zie CDA, Groen Links en Christen Unie

### **Gewoon Dordt**

- Eens met voorgestelde verbreding Groen Links.
- Ruimtelijke kwaliteit moet net als participatie een dynamisch document zijn.
- Graag ook een technische sessie over dit onderwerp. In samenhang met participatie bespreken.  
*Dit onderwerp is bewust los gekoppeld van participatie, omdat de adviescommissie ruimtelijke kwaliteit niet verantwoordelijk is voor het participatieproces. Als het proces goed verloopt adviseert deze commissie pas over een plan als er al participatie heeft plaats gevonden. Participatie is de verantwoordelijkheid van de gemeente (kaderstelling) en de opdrachtgevers. Dit dient aan de voorkant plaats te vinden, niet als er al een uitgewerkt bouwplan ligt.*
- Geen invloed vanuit de raad op kandidaat commissieleden, wel horen kandidaten voordat ze aantreden.  
*Zie tweede deel van de notitie.*

### **Fractie Nijhof**

- Bewoners en ondernemers opnemen in de commissie, zodat er een hybride commissie ontstaat. (CDA: niet doen, onafhankelijke deskundigen!).  
*Deskundigheid en onafhankelijkheid zijn op wettelijke basis de kernbegrippen voor de samenstelling van de adviescommissie. Belangenbehartigers dienen aan de voorkant bij*

participatie aan bod te komen en niet als er een bouwplan bij de adviescommissie ligt. Zij kunnen wel spreekrecht krijgen in de commissie.

**Reactie wethouder Piet Sleeking in de vergadering.**

Live streamen wordt onderzocht.

Onafhankelijkheid van commissie moet geborgd zijn, bij teveel Dordtse leden kan er belangenverstrengeling optreden. Er is al wel een burgerlid.

Stadsbouwmeester: kan in verkiezingsprogramma's worden opgenomen.

Meer welstandsvrij: mogelijkheden zijn er, maar burgers moeten er gebruik van maken. Verder gebeurt er al één en ander welstandsvrij en zeker niet met de slechtste resultaten (Hazelaarlaan).

Bredere samenstelling commissie wordt onderzocht.

## UITGELICHTE ONDERWERPEN MET ARGUMENTEN EN KANTTEKENINGEN

### **LIVE STREAMEN**

Argumenten

Maximale openbaarheid en mogelijkheid tot terugkijken.

Kanttekeningen

De Welstands- en Monumentencommissie bestaat niet, zoals de Gemeenteraad, uit gekozen leden. De leden zijn benoemd door de Gemeenteraad op basis van hun deskundigheid.

Mensen die plannen komen toelichten zijn opdrachtgevers, eigenaren en architecten. Op grond van de AVG kunnen zij weigeren in beeld te komen. Ook mensen op de publieke tribune kunnen dit weigeren.

Dit houdt in dat voor en tijdens de vergaderingen aan iedereen toestemming gevraagd moet worden om in beeld te verschijnen. Dit is logistiek, voor de secretaris, te lastig.

Voorstel

Zoeken naar andere mogelijkheden om de openbaarheid van de vergaderingen en van de agenda en verslagen te vergroten.

Standaard vergaderen in kamer 1 van het Stadskantoor.

De agenda op donderdag publiceren op de webpagina.

Het mogelijk maken om de verslagen te kunnen doorzoeken op adres.

### **MEER INVLOED VAN DE GEMEENTERAAD OP SAMENSTELLING COMMISSIE**

#### **Huidige sollicitatieprocedure**

Als er een vacature is of komt in de commissie wordt er een profiel opgesteld. Als het profiel gereed is vindt er een formele sollicitatieprocedure plaats. De sollicitatiecommissie is wisselend van samenstelling. In de commissie zit in ieder geval altijd de secretaris en een (her te benoemen) commissielid en daarnaast een ambtelijke vertegenwoordiger van het vakteam Stedenbouw of Erfgoed. Als de selectie is gemaakt vindt er een voordracht plaats inclusief kennismakingsgesprek met de wethouder. Daarna ontvangt de Gemeenteraad een benoemingsvoorstel.

In het Reglement van Orde van raad en commissies staat:

*Artikel 54, lid 8: Benoemingen en voordrachten worden –zonder inhoudelijke bespreking in de adviescommissie– voor de gemeenteraad geagendeerd.*

De aanstellingstermijn van 2 van de huidige 5 leden vervalt per 1 mei 2023.

De overige 3 leden kunnen dan nog 1x voor een periode van 3 jaar worden herbenoemd.

#### **Voorstel**

De gemeenteraad of een vertegenwoordiging daarvan, betrekken bij het opstellen van het profiel.

Eventueel een vertegenwoordiger van de Gemeenteraad in de sollicitatiecommissie.

### **Aanstellingstermijn**

Drie jaar is geen lange periode. De commissieleden moeten aan de werkwijze en elkaar kunnen wennen. Er ontstaat met nieuwe leden altijd een nieuwe dynamiek. Het op elkaar ingesteld raken kost tijd. Bovendien valt het vinden van goede commissieleden niet mee.

Het streven is om zoveel mogelijk integrale adviezen te geven, waar alle aan tafel vertegenwoordigde inhoudelijk deskundigen achter staan. Ook krijgt men door de beraadslagingen begrip voor en kennis van elkaars uitgangspunten, waardoor in creativiteit tot oplossingsgerichte adviezen kan worden gekomen.

### **Voorstel**

Huidige aanstellingstermijn van 3 jaar, met een mogelijke verlenging van 3 jaar handhaven.

## UITBREIDING SAMENSTELLING ADVIESCOMMISSIE RUIMTELIJKE KWALITEIT

### **GROEN BLAUW ADVISEUR TOEVOEGEN AAN ADVIESCOMMISSIE (klimaatadaptie, biodiversiteit)**

Door verschillende fracties van de raadscommissie Fysieke Leefomgeving is aangedrongen op het uitbreiden van de commissie met iemand die over bouwplannen kan adviseren vanuit een groen blauwe deskundigheid.

Voor het toetsen van bouwplannen zijn toetsingskaders nodig. Voor welstand staan die in de Welstandsnota Dordrecht en in de door de Gemeenteraad vastgestelde beeldkwaliteitplannen.

Voor monumenten zijn er restauratiecriteria, die als uitgangspunt dienen.

Binnen de gemeente wordt gewerkt aan een groen blauw toetsingskader voor bouwplannen en gebiedsontwikkelingen. Deze regels kunnen pas aan opdrachtgevers worden gegeven, nadat ze zijn vastgesteld door de gemeenteraad. Opdrachtgevers moeten zich, voordat ze aan een plan gaan werken, kunnen informeren over de regels die de gemeente hanteert. De regels kunnen niet pas bij een bouwplanbehandeling tevoorschijn komen.

### ***Voorstel stappenplan***

1<sup>e</sup> kwartaal 2022 Vaststellen toetsingskader groen blauw.

Dit is een nadere uitwerking van de Omgevingsvisie. Het groen blauwe toetsingskader richt zich op een gezonde en aantrekkelijke leefomgeving; biodiversiteit en klimaatbestendigheid.

2<sup>e</sup> kwartaal 2022 Communicatie over de nieuwe toetsingskaders

Publiceren en actief informeren ontwikkelaars, architecten, aannemers, makelaars en andere geïnteresseerden/belanghebbenden.

1<sup>e</sup> kwartaal/2<sup>e</sup> kwartaal 2022 Vaststellen Verordening Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit

De verordening treedt tegelijkertijd in werking met de Omgevingswet. Op dit moment 1 juli 2022.

3<sup>e</sup> kwartaal 2022 starten met een groen blauw commissielid.

Dit commissielid in eerste instantie inhuren vanuit een deskundig adviesbureau. Na 1 à 2 jaar evalueren en dan beslissen wat voor soort persoon precies wordt gezocht en de commissie daarmee, middels de normale sollicitatieprocedure, uitbreiden.

### **STADSBOUWMEESTER TOEVOEGEN AAN ADVIESCOMMISSIE**

Op grond van de nieuwe Verordening op de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit kan de Gemeenteraad een stadsbouwmeester inhuren met een specifieke taak.

De stadsbouwmeester werkt samen met de adviescommissie maar krijgt een specifieke, nader door de Gemeenteraad te bepalen, taak.

In andere gemeenten wordt een stadsbouwmeester doorgaans ingehuurd om op ruimtelijke kwaliteit te sturen bij grote gebiedsontwikkelingen en op de kwalitatieve verbinding tussen deze gebiedsontwikkelingen.

De stadsbouwmeester kan meedenken over en sturen op de ruimtelijke kaders en de integratie van de kaders uit de Omgevingsvisie.

De stadsbouwmeester woont niet alle vergaderingen van de adviescommissie bij, maar sluit aan als er zaken worden behandeld die zijn taken raken.

De stadsbouwmeester krijgt bijvoorbeeld een aanstelling voor 2 dagen in de 14 dagen.

#### ***Voorstel stappenplan***

1. Bepalen of het gewenst is een stadsbouwmeester aan te stellen.
2. Zo ja, voor welke opdracht, voor hoe lang en voor hoeveel uur per week.
3. Geld beschikbaar stellen voor de aanstelling van een stadsbouwmeester.
4. De opdracht van de stadsbouwmeester vaststellen en zijn/haar relatie met de adviescommissie ruimtelijke kwaliteit.
5. Een sollicitatiecommissie samenstellen.
6. Een profiel van de stadsbouwmeester opstellen.
7. Kandidaten uitnodigen voor een gesprek.
8. Op basis van de gesprekken iemand selecteren.

Voor bovenstaande stappen een gemeenteraadsvoorstel voorleggen in het 3<sup>e</sup> kwartaal 2022.