

Aan Burgemeester en Wethouders van Dordrecht
Spuiboulevard 300
3311 GR DORDRECHT

Uw brief van	Verzenddatum	4 april 2025	
Uw kenmerk			
Reactie op	Zaaknummer	Z-24-454513	
Onderwerp	Ons kenmerk	D-25-2524079	(Gelieve bij correspondentie dit nummer te vermelden)
	Behandeld door	J. den Uijl	

Geacht college,

In deze brief geven wij in vervolg op de Begrotingsrichtlijnen 2026¹, een verdere vertaling van de vraagstukken en ontwikkelingen naar uw gemeente. Voor een belangrijk deel kunnen wij die opvangen binnen de bestaande begroting, voor andere ontwikkelingen verzoeken we u om er budget voor te reserveren. U kunt dit betrekken bij de besluitvorming over het begrotingskader 2026.

Vertaling van ontwikkelingen naar begrotingsjaar 2026

Wij adviseren u om deze onderwerpen te betrekken bij de besluitvorming over het begrotingskader 2026:

1. Bezuinigingsopgave gemeenten
2. Structureel budget voor structurele taken
3. Ontwikkelingen binnen uw gemeente die maken dat de vraag aan OZHZ toe- of afneemt.
4. Gevolgen inwerkingtreden van de Omgevingswet (OW)
 - a. Financieel effect van de stelselwijziging
 - b. Resultaat evaluatie bodemtaken
 - c. Coördinatie van het proces om te komen tot milieuregels in het Omgevingsplan
 - d. Omzetten gezonde industrieterreinen naar GPPIL
 - e. Vullen en bijhouden van het REV
5. Duurzaamheid
 - a. Het einde van de SPUK energie
 - b. Faciliteren van de regionale samenwerking om te komen tot een circulaire economie
 - c. Advisering over klimaatadaptatie
6. Inzet op voldoen aan de Kaderrichtlijn Water.
7. Verminderen van het gebruik van en de blootstelling aan ZZS.

Het merendeel van de genoemde ontwikkelingen vangen we op binnen de bestaande budgetten. Wel vragen we u om budget wat u ieder jaar opnieuw incidenteel beschikbaar stelt voor de uitvoering van structurele taken structureel te maken. Samenvattend leidt dit tot de volgende financiële consequenties voor 2026.

¹ Algemeen Bestuur november 2024



Onderwerp	Voorstel structureel 2026	Voorstel incidenteel 2026
Budget voor energietoezicht structureel maken	€ 160.913	
Incidenteel budget voor andere structurele taken structureel maken	€ 699.147	
Advisering over omgevingsplan		€ 84.817
GPPIIL		€ 23.697
REV		€ 4.368
Klimaatadaptatie		€ 15.980
Totaal	€ 860.060	€ 128.862

1. Bezuinigingsopgave

Wij zijn ons bewust van de forse bezuinigingsopgave, waar uw gemeente voor staat. Uiteraard raakt dit ook het takenpakket van OZHZ. Wij hebben in 2024 een bezuinigingspakket voorgelegd aan het Algemeen Bestuur. Door kostenreductie, het efficiënter inrichten van processen en inhoudelijke keuzes realiseren wij een cumulatieve besparing die oploopt tot 4% in 2027². Deze besparing kan echt oplopen als meer gemeenten hun omgevingstaken bij OZHZ onderbrengen en de externe inhuur kan worden teruggedrongen. Voor beide thema's ligt de verantwoordelijkheid voor een groot deel bij de deelnemers, bijvoorbeeld door structurele taken ook structureel, dus niet incidenteel, te financieren (zie ook paragraaf 2). Daarnaast kan besparing worden gerealiseerd als gemeenten keuzes maken in hun uitvoeringsbeleid (bijvoorbeeld op het gebied van horeca, duurzaamheid en welstand) en over de wijze van afhandeling van klachten en meldingen als onderdeel van het VTH-uitvoeringsbeleid. OZHZ denkt actief met Dordrecht mee over de mogelijkheden en rekent effecten op de uitvoeringskosten zo mogelijk door.

Indien uw gemeente meer moet bezuinigen, dan vraagt dit om inhoudelijke keuzes in het lokale takenpakket van uw gemeente. De bijdrageverordening stelt dat een opdrachtgever 2% van het volume op jaarbasis kan bezuinigen, zonder dat dit leidt tot een frictievergoeding.

2. Structureel budget voor structurele taken

Het budget wat u voor energietoezicht beschikbaar stelt is voor een belangrijk deel incidenteel. De inzet op energietoezicht is een structurele wettelijke taak en wordt uitgevoerd op basis van de door u vastgestelde nota VTH. Het gaat om overheidsgestuurd werk, waar een structureel budget bij past. We vragen u daarom dringend om dit budget structureel beschikbaar te maken.

² De bezuiniging in 2026 bedraagt 3,5%.



In zijn algemeenheid stelde u in 2025 en de voorgaande jaren een fors percentage (ca. 10%) van het budget wat u reserveert voor uitvoering van structurele taken door OZHZ incidenteel beschikbaar. U beoogt op die manier het budget snel te kunnen aanpassen aan conjunctuureffecten (verminderde vraag vanuit de inwoners en bedrijven). De ervaring van de afgelopen jaren leert echter dat de inzet die OZHZ moet leveren niet afneemt. Dit valt ook niet te verwachten gezien de ambities van uw college op het gebied van onder andere woningbouw, evenementen, huisvesting en duurzaamheid. Door budget wat jaarlijks incidenteel beschikbaar wordt gesteld structureel te maken kan OZHZ (dure) inhuur verder verminderen en vervangen door vaste medewerkers.

3. Ontwikkelingen binnen uw gemeente

De tijdsinzet door OZHZ wordt beïnvloed door ontwikkelingen binnen uw gemeente. Denk hierbij aan bouwprojecten en wijzigingen van uw Omgevingsplan. Om die reden stelde u in 2024 en stelt u in 2025 aanvullend incidenteel budget beschikbaar. We geven u in overweging om dat in 2026 opnieuw te doen. Door OZHZ aan de voorkant te betrekken bij dit soort ontwikkelingen kunnen we u zowel over de inhoud als de financiële gevolgen adviseren. Uw keuze om te streven naar uniforme milieuregels in de regio heeft ook een positief gevolg voor de efficiency waarmee OZHZ zijn werk kan doen.

4. Omgevingswet

Financieel effect van de stelselwijziging

In 2024 deden we de eerste ervaringen op met de Omgevingswet. De precieze financiële en inhoudelijke gevolgen zijn nog niet in beeld te brengen, bij gebrek aan voldoende ervaringsgegevens.

OZHZ informeerde ook bij de VNG en andere Omgevingsdiensten. Meest bruikbaar is een kwalitatieve analyse van OmgevingsdienstNL waarin de volgende effecten beschreven zijn:

- Confettikanon: Meer dan voorheen komen meldingen en informatieplichten die met een initiatief samenhangen gescheiden van elkaar binnen. Het is lastig en tijdrovend om het totaaloverzicht te krijgen.
- Juridische grondslag onduidelijk: Vaak is niet duidelijk vanuit welke juridische grondslag een verzoek is ingediend. Dit is een gevolg van de wijze waarop het DSO is ingericht. Uitzoeken van de grondslag kost tijd.
- Te weinig informatie bij meldingen, informatieplichten en vergunningen: Meldingen kunnen zo kaal worden ingediend dat de toetser niet kan beoordelen of er nog meer meldingen of informatieplichten moeten worden ingediend. De gevraagde informatie is bovendien onvoldoende om een beeld te geven van de activiteiten, waardoor toezicht bemoeilijkt wordt.

De omvang van het effect in 2026 is onder meer afhankelijk van de vraag of er verbeteringen zijn doorgevoerd in het DSO, de landelijke digitale omgeving die de uitvoering van de Omgevingswet moet ondersteunen.

Omzetten gezoneerde industrieterreinen naar GPPIL

Omzetten van alle gezoneerde industrieterreinen in de regio naar de zogenaamde Geluidsproductieplafonds Industrielawaai is een meerjarig regionaal project die veel vraagt van zowel de geluidsdeskundigen van OZHZ als de medewerkers ruimtelijke ordening van de gemeenten. Elke gemeente levert daaraan een bijdrage. OZHZ stelt voor om dit voort te zetten in 2026 en de bijdrage gelijk te houden (gecorrigeerd voor het uurtarief). In 2027 is de nieuwe werkwijze grotendeels ingeregeld.



Vullen en bijhouden van het Register Externe Veiligheid

De incidentele werkzaamheden die nodig zijn om het REV te vullen worden in 2025 voor een belangrijk deel afgerond. In 2026 is hier 75% minder tijd voor nodig.

Het structurele werk wat samenhangt met onderhouden van het REV is naar verwachting omvangrijker dan bij zijn voorganger, het RRGs. OZHZ vangt dit zo mogelijk op binnen de bestaande begroting.

5. Duurzaamheid

Energietoezicht

Voor de inhoud van dit onderwerp verwijzen we naar de tekst in de begrotingsrichtlijnen 2026.

Verder verzoeken we u om het budget voor deze taak structureel beschikbaar te stellen (zie onder paragraaf 2).

Een belangrijke passage in de begrotingsrichtlijnen betreft het aflopen van de specifieke uitkering toezicht en handhaving energiebesparingsplicht in 2026. Het is nog niet zeker of er na 2026 opnieuw subsidie beschikbaar wordt gesteld.

Faciliteren van de regionale samenwerking om te komen tot een circulaire economie

Voor dit onderwerp verwijzen we naar de tekst in de begrotingsrichtlijnen 2026.

6. Inzet op voldoen aan de Kaderrichtlijn Water

OZHZ voert namens u de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving uit op lozingen van bedrijven op het riool en de bodem, de zogenaamde indirecte lozingen. Om te kunnen voldoen aan de Kaderrichtlijn Water is meer inzet van OZHZ nodig op dit onderwerp. In de Kaderrichtlijn Water (KRW) die door alle landen in de Europese Unie is ondertekend zijn afspraken vastgelegd. Al het water moet in 2027 een goed leefgebied vormen voor de planten en dieren die er thuishoren. De inzet bij gemeentelijke bedrijven wordt in 2025 en 2026 geïntensiveerd, bij de provinciale bedrijven gebeurde dit eerder al.

De ervaringen die zijn opgedaan bij de provinciale bedrijven worden in 2025, 2026 en 2027 benut bij de gemeentelijke bedrijven. Ook wordt door Omgevingsdiensten en Waterschappen ingezet op het beter benutten van kennis, delen van menskracht met andere omgevingsdiensten en het stroomlijnen van werkprocessen.

Het financiële effect van de verhoogde inzet op indirecte lozingen wordt zoveel mogelijk opgevangen binnen de bestaande jaarprogramma's.

7. Zeer Zorgwekkende Stoffen

OZHZ zet komende periode in op het stroomlijnen van de processen en het beter benutten van data om de VTH-taken en overige ZZS-vraagstukken te kunnen bemensen. De provincie Zuid-Holland vraagt om het onderwerp ZZS vanaf 2026 goed te integreren in de vaste afspraken in de jaarprogramma's van de Omgevingsdiensten. OZHZ werkt uit of en hoe dit voor gemeenten kan worden opgepakt.



Vanuit het budget 2025 voor de Ontwikkelaanpak (innovatieagenda) vindt verder onderzoek plaats naar de organisatie van taken op het gebied van ZZS. Het is nog veel pionieren, onderzoeken en daarna organiseren. Het financiële effect van de verhoogde inzet op ZZS wordt zoveel mogelijk opgevangen binnen de bestaande jaarprogramma's.

Ik hoop u hiermee afdoende te hebben geïnformeerd en verzoek u rekening te houden met de onderwerpen in deze brief, bij uw begrotingsproces voor 2026 en verder.

Hoogachtend,

Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

J.M.L. Tolsma
Adjunct-directeur

Deze brief is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend

Bijlage:

Kopie:

