

Aan
de gemeenteraad

Datum 7 januari 2020
Zaaknummer InProces BBV: 2020-0000370
Betreft Kenbaar maken zienswijze voorstel nieuwe
solidariteitsafspraken jeugdhulp Zuid-Holland Zuid

Vergadering van

Portefeuillehouder: Rik van der Linden
Begrotingsprogramma Sociaal en Zorgzaam Dordrecht
Pijler Sociale Leefomgeving
Kernteam/Opgave: Opgaven - Zorgzame Stad
Auteur: Stefan Oosterhof
E-mail: sf.oosterhof@dordrecht.nl
Verantwoordelijke:
Openbaar: Ja

Voorgesteld besluit

een zienswijze kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de Dienst Gezondheid & Jeugd ZHZ op het voorgenomen besluit van het Algemeen Bestuur over de nieuwe financiële solidariteitsafspraken jeugdhulp in Zuid-Holland Zuid vanaf 2020, conform de brief die als bijlage is toegevoegd bij dit voorstel.

Raadsvoorstel

Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?

De gemeenteraad geeft een zienswijze op het voorgenomen besluit van het Algemeen Bestuur van de Dienst Gezondheid en Jeugd.

Wat is het doel?

Dit besluit draagt bij aan de volgende doelen:

- De Dordtse Jeugd kan gezond, veilig, kansrijk en met plezier opgroeien.
- Er is snelle, passende en betaalbare zorg voor inwoners die dat nodig hebben.

Wat zijn per beslispoint de argumenten en wat is hierop de toelichting?

Als bijlage bij de brief met het verzoek tot het uitbrengen van uw zienswijze treft u een memo met de uitgewerkte overwegingen die ten grondslag liggen aan het voorgenomen besluit. Centraal staat dat de financiële solidariteitsafspraken worden beëindigd. Als tegemoetkoming van de gemeenten die hier financieel nadeel van hebben wordt een overgangsfase van drie jaar voorgesteld, waarin de tien gemeenten respectievelijk nog 80%, 50% en 20% solidair zijn.

Het uiteindelijke voorstel sluit aan bij de gesprekken die de portefeuillehouder met uw commissie Sociale Leefomgeving heeft gevoerd en de daarin toegelichte standpunten van het college. Wij geloven dat dit besluit en daarmee de volledige lokale financiële verantwoordelijkheid zorgt voor de juiste prikkels bij alle gemeenten om zo optimaal mogelijk in te zetten op innovatie en transformatie binnen het sociaal domein. We creëren hiermee lokale vrijheid en sturingsmogelijkheden om afwegingen te maken die uiteindelijk zo goed mogelijk aansluiten op de

vraag vanuit de Dordtse samenleving. In de bijgevoegde conceptzienswijze treft u hiervan een vertaling aan.

Dordrecht profiteert financieel van de afschaffing van deze afspraken, zo betalen wij dit jaar naar verwachting ruim € 2 miljoen extra aan de andere regiogemeenten als gevolg van de huidige afspraken. Overigens is het geen zekerheid dat dit positieve beeld een gegeven blijft. We zijn er weliswaar van overtuigd dat ons beleid eraan bijdraagt, maar door onvoorziene wijzigingen in bijvoorbeeld het verdeelmodel kan een en ander er ook zomaar anders uit komen te zien.

Het voorstel betreft nu uitsluitend de financiële afrekening, maar staat niet los van aanpalende besluitvorming die in 2020 volgt. Hierover zullen we, in afstemming met verbonden partijen, tijdig het gesprek met uw commissie aangaan. Het college wil hierbij graag benoemen dat met dit voorgenomen besluit niets wordt afgedaan aan de sterke regionale samenwerking die wij kennen in Zuid-Holland Zuid. Sterker nog, we vinden het cruciaal dat we elkaar nog beter vinden op zaken die we samen kunnen of moeten doen. In dit kader is recent ook een regionaal aanjaagteam aan de slag gegaan.

In de brief van het Dagelijks Bestuur leest u ook het verzoek om specifiek uw reactie te geven op het mogelijk hanteren van een verzekeringsmodel of het werken met reserves en/of weerstandsvermogen. Hierover is niet expliciet in de vergadering van de commissie Sociale Leefomgeving op 19 november 2019 gesproken. In de conceptzienswijze leest u het standpunt van het college. Een verzekeringsmodel is bedoeld om in specifieke situaties alsnog een risico onderling te delen. Het college vindt dit geen passende aanvulling op het voorgenomen besluit, omdat dit juist is gericht op eigen verantwoordelijkheid en het creëren van de juiste prikkels in het stelsel. Het is aan individuele gemeenten om op een passende wijze in hun gemeentebegroting te anticiperen op fluctuatie van de uitgaven aan jeugdhulp.

Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?

Het voorgenomen besluit pakt op dit moment financieel positief uit voor de gemeente Dordrecht, maar dit biedt geen garanties voor de toekomst. Dit kan bijvoorbeeld veranderen door onvoorziene maatregelen van het rijk, zoals een aanpassing van het verdeelmodel, maar ook door specifieke ontwikkelingen in de vraag naar jeugdhulp.

Het hanteren van het voorgenomen profijtbeginsel staat los van de regionale samenwerking en dit moet dan ook worden bewaakt. Er moet oog blijven voor een zo goed mogelijke organisatie en inbedding van taken waarvoor het goed of noodzakelijk is om die op een hoger schaalniveau te organiseren. Deze zijn momenteel primair belegd bij de Serviceorganisatie Jeugd.

Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?

Op 4 juli 2019 heeft het Algemeen Bestuur van de Dienst Gezondheid en Jeugd besloten om een voorstel uit te laten werken voor aanpassingen in de financiële solidariteitsafspraken jeugdhulp Zuid-Holland Zuid vanaf 2020 en dit in het derde kwartaal te willen ontvangen. Een stuurgroep met bestuurders en ambtenaren uit de regio hebben het voorstel vervolgens uitgewerkt. Op 13 november 2019 heeft het Algemeen Bestuur een voorgenomen besluit genomen.

Portefeuillehouder Van der Linden heeft uw commissie Sociale Leefomgeving in 2019 op verschillende momenten meegenomen in het proces en de bijbehorende inhoudelijke vraagstukken. Op 19 november 2019 hebben uw commissieleden standpunten meegegeven aan de portefeuillehouder naar aanleiding van zijn toelichting op het besluit van het Algemeen Bestuur. Deze onderwerpen zijn verwerkt in de bijgevoegde concept zienswijze van het college.

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

Zienswijze begrotingswijziging 2019 en 2020 Serviceorganisatie Jeugd ZHZ - Raadsvoorstel;

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

- Kenbaar maken van een zienswijze op de begrotingswijziging 2019 en 2020 Serviceorganisatie Jeugd ZH, ris 2487199

- Bespreking bestuursrapportage en omdenknotitie jeugd, ris 2428313

- Herijking solidariteitsafspraken Zuid-Holland Zui, ris 2492931
- Besluitvormingsproces aanscherping plan van aanpak omdenknotitie, ris 2468285

Hoe wordt dit betaald?

Het afschaffen van het financiële solidariteitsbeginsel op de regionale jeugdhulp brengt herverdeeleffecten tussen gemeenten met zich mee. Voor Dordrecht loopt het voordelige herverdeeleffect - bij ongewijzigde omstandigheden - op van € 0,5 miljoen in 2020 naar € 2,3 miljoen vanaf 2023. Wij boeken dit voordeel nog niet in gezien de onzekerheden over o.a. de volumestijging van het aantal (indicaties voor) jeugdige cliënten, de soort zorgtrajecten, de haalbaarheid van de taakstelling uit de Omdenknotitie en de Rijksbijdragen voor jeugdhulp.

Wat is het vervolg op het raadsbesluit?

Na vaststelling door de Dordtse gemeenteraad zal de zienswijze worden verstuurd naar het Dagelijks Bestuur van de Dienst Gezondheid en Jeugd. Het Algemeen Bestuur zal uw zienswijze meenemen in haar besluitvorming op 5 maart 2020. Dit besluit zal genomen worden met terugwerkende kracht per 1 januari 2020. Vervolgens zal het Algemeen Bestuur het proces starten om de bijdrageverordening aan te passen.



De raad van de gemeente DORDRECHT en de BURGEMEESTER van de gemeente DORDRECHT, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 7 januari 2020 inzake Kenbaar maken zienswijze voorstel nieuwe solidariteitsafspraken jeugdhulp Zuid-Holland Zuid;

gelet op artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

b e s l u i t :

een zienswijze kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de Dienst Gezondheid & Jeugd ZHZ op het voorgenomen besluit van het Algemeen Bestuur over de nieuwe financiële solidariteitsafspraken jeugdhulp in Zuid-Holland Zuid vanaf 2020, conform de brief die als bijlage is toegevoegd bij dit voorstel.

Aldus besloten in de vergadering van

Bijlagen

1. Conceptbrief RAAD Zienswijze aanpassing solidariteitsafspraken jeugdhulp ZHZ